

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

КОМИТЕТ ПО АГРАРНЫМ ВОПРОСАМ

**РЕКОМЕНДАЦИИ
ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ**

«Совершенствование механизмов реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы»

11 апреля 2013 г.

г. Москва

Обсудив с участием депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представителей федеральных министерств и ведомств, представителей законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научных организаций агропромышленного комплекса, руководителей и специалистов сельскохозяйственных организаций, союзов и ассоциаций в сфере агропромышленного комплекса вопрос «Совершенствование механизмов реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (далее Госпрограмма), участники парламентских слушаний **отмечают**:

1. За последние несколько лет Россия совершила мощный прорыв в развитии агропромышленного комплекса, основой которого послужил принятый в России приоритетный национальный проект «Развитие АПК», трансформировавшийся затем в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной

продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы. В целом в АПК на сегодняшний день производится около 8,5% валового внутреннего продукта, из них в сельском хозяйстве – 4,4%. Среднегодовые темпы прироста продукции сельского хозяйства с 2005 по 2012 год составили 4,4%, производство скота и птицы выросло к уровню 2005 года на 42%, зерна – практически на 16%. В отрасль пошли инвестиции. В 2011 году по ряду позиций, таких как зерно, сахар, растительное масло и картофель Россия вышла на уровень самообеспеченности.

Вместе с тем необходимо признать, что государственные ресурсы не всегда использовались эффективно и в полном объеме. Анализ итогов реализации Государственной программы развития сельского хозяйства до 2012 года выявил ряд проблемных вопросов, не нашедших своего разрешения и в принятой Госпрограмме до 2020 года и требующих качественно иных подходов и механизмов поддержки, особенно в сложившейся экономической ситуации. Из 12 основных целевых индикаторов, заложенных в Госпрограмме до 2012 года, был выполнен всего 1 индикатор, характеризующий ресурсы, располагаемые домашними хозяйствами в сельской местности.

Неоднозначная ситуация складывается и в экономике сельского хозяйства. Рентабельность сельскохозяйственных организаций по всем видам деятельности за этот период составляла от 8 до 15 процентов, без субсидий – от минус 5 до 5 процентов. Таким образом, сельское хозяйство фактически работало на уровне простого воспроизводства, и лишь отдельные его отрасли, где осуществлялась более значительная государственная поддержка, демонстрировали ускоренное развитие, в том числе на основе инновационных технологий.

2. В июле 2012 года утверждена новая Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020

гг., где в качестве результатов ее выполнения определены целевые индикаторы, которые, с одной стороны, меньше показателей, утвержденных Доктриной продовольственной безопасности и рациональных норм потребления пищевых продуктов, утвержденных Минздравсоцразвития РФ, с другой стороны, даже заявленные индикаторы невозможно достичь при заявленном уровне ресурсного обеспечения Госпрограммы и заложенных в ней механизмов реализации. Так, запланированный объем производства молока на 2020 год, обеспечивает душевое потребление всего в размере 226 кг, что на 20 кг ниже фактического уровня и на 100 кг меньше размера, предусмотренного в Доктрине продовольственной безопасности.

На реализацию поставленных задач по Госпрограмме до 2020 года выделяются средства в размере 1,5 трлн. руб. (в текущих ценах). В то же время, если перевести этот объем средств в сопоставимые цены 2012 г., то общий размер за 2013-2020 гг. составит около 1,2 трлн. рублей.

Наибольший удельный вес господдержки, как и в предыдущей Госпрограмме, направляется на субсидирование процентной ставки по кредитам коммерческих банков (с учетом малых форм хозяйствования) – около 72%. Таким образом, фактически продолжается поддержка банковской и страховой сферы в ущерб экономике самих сельхозтоваропроизводителей.

Вместе с тем в Госпрограмме введены новых механизмы государственной поддержки АПК, такие как субсидии на гектар пашни и субсидия на единицу продукции. С одной стороны, это переход на мировые стандарты, с другой стороны, ограничения в финансовых ресурсах делает отечественных сельхозпроизводителей неконкурентоспособными по сравнению с зарубежными производителями. Так, например, в ЕС в среднем на 1га пашни выделяется 250 евро, в РФ – в среднем 207 рублей на 1га пашни, что почти в 3-4 раза меньше совокупной поддержки,

выделяемой на эти цели в предыдущий период (льготный ГСМ, субсидии на удобрения, субсидирование процентных ставок по краткосрочным кредитам на весенне-полевые работы).

Аналогичная ситуация наблюдается и в молочном животноводстве, где субсидия на 1 кг товарного молока составляет не более 10% от себестоимости, тогда как в ЕС – в среднем составляет от 30% (в пересчёте на молоко).

В Госпрограмме до 2020 года предусматривается среднегодовое обновление парка сельхозтехники (660 зерно- и кормокомбайнов, 1500 тракторов), что в несколько раз меньше, чем приобретается сегодня и в десятки раз меньше, чем необходимо для выполнения, заложенных в Госпрограмме, показателей производства зерновых культур. Вместе с тем ресурсное обеспечение мероприятий Госпрограммы до 2020 года по технической и технологической модернизации, инновационному развитию в среднем составляет 3,0 млрд. рублей в год. Очевидно, что при таком объеме ресурсов выполнить даже заложенные в Госпрограмме индикаторы невозможно. Не решает эту проблему и показатель обеспечения среднегодового темпа прироста инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в размере 4,5% ежегодно или 36% за 8 лет по отношению к 2011 году. Этого принципиально недостаточно для прироста производства сельскохозяйственной продукции в размере 21%, так как уже сегодня требуется модернизация 68% основных фондов отрасли, не говоря уже об её инновационном развитии.

Учитывая вышеизложенное, а так же в целях дальнейшего развития агропродовольственного комплекса и повышения его конкурентоспособности **участники Парламентских слушаний рекомендуют** Правительству РФ, Федеральному Собранию РФ и органам законодательной и исполнительной власти субъектов РФ:

1. Скорректировать индикаторы, заложенные в Госпрограмме развития сельского хозяйства до 2020 года, в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности РФ и научно-обоснованными медицинскими нормами потребления.

2. Совершенствовать механизмы финансирования Госпрограммы развития сельского хозяйства до 2020 года. Переход от института субсидирования процентных ставок к прямым дотациям, в т.ч. на единицу продукции.

3. Предусмотреть ресурсное обеспечение Госпрограммы развития сельского хозяйства до 2020 года, включая финансовое обеспечение в соответствии со скорректированными индикаторными показателями, механизмами финансирования и обязательствами, принятыми на себя Российской Федерацией в связи с ее вступлением в ВТО.

4. Принять программу по ускоренному техническому и технологическому перевооружению АПК, включая меры по стимулированию перехода предприятий АПК к инновационному развитию, предусмотрев механизм прямых дотаций из федерального бюджета сельхозпроизводителю на приобретение новой техники и технологического оборудования и финансовое обеспечение на уровне 15 млрд.рублей ежегодно, а также меры поддержки отечественного сельхозмашиностроения, закрепив их в федеральной целевой программе развития сельхозмашиностроения России.

5. Повысить уровень развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства села, в том числе за счёт средств Фонда национального благосостояния, предусмотрев на эти цели не менее 20 млрд.рублей ежегодно.

6. Принять программу по созданию и развитию современной инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия (логистика, транспортировка, хранение, информационное обеспечение, государственная система контроля качества и безопасности).

7. Предусмотреть меры по стимулированию пищевой и перерабатывающей промышленности, в том числе через совершенствование налогового законодательства и мер государственной поддержки, распространяющихся на сельхозпроизводителей.

8. Распространить меры господдержки, предусмотренные в Госпрограмме развития сельского хозяйства до 2020 года на все виды кооперации, увеличив их объём финансирования.

9. Провести финансовое оздоровление сельхозтоваропроизводителей, в первую очередь, пострадавших от аномальных природных явлений 2009-2010, 2012 годов, убытки от которых не были покрыты за счет выплат по сельскохозяйственному страхованию и по пролонгированным кредитам, выданным на строительство, реконструкцию, модернизацию животноводческих и птицеводческих комплексов, на приобретение для них племенной продукции (материала), техники и оборудования. Финансовое оздоровление может быть реализовано, в том числе через создание Фонда содействия развитию АПК.

10. Принять программу развития кадрового потенциала агропромышленного комплекса, что особенно актуально при работе России в условиях ВТО. Кроме того, необходимо оперативно наладить работу по обучению и повышению квалификации специалистов и управленческих кадров для работы в условиях ВТО.

11. Разработать меры, стимулирующие спрос на отечественную сельскохозяйственную продукцию, в том числе через реализацию программ поддержки покупательского спроса населения, включая малоимущих граждан, а также за счет формирования программ оптимального рациона питания в организациях социально-образовательной сферы, вооруженных сил и правоохранительной системе.

12. Разработать краткосрочную программу по поддержке и развитию отраслей животноводства.

13. Создать межведомственную рабочую группу по проведению корректировки индикаторов и совершенствованию финансовых механизмов реализации Госпрограммы развития сельского хозяйства до 2020 года.

Председатель Комитета

Н.В.Панков