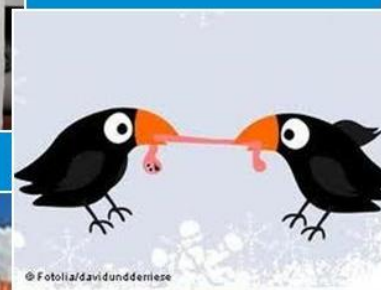


Государственная поддержка и оценка её эффективности в рамочных условиях ВТО в ЕС

Йозеф Эфкен

институт анализа рынка им. Тюнена



ВТО: Прошлое имеет значение

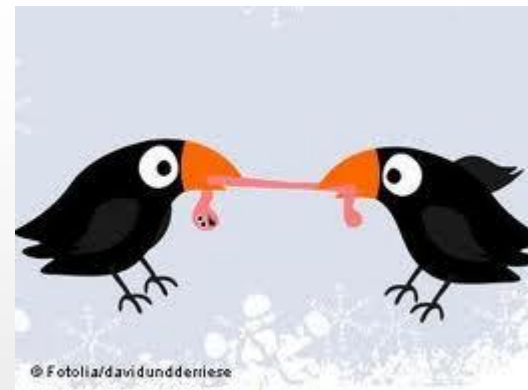
- Содействие и уровень поддержки на раннем этапе
- Сложный расчёт совокупного уровня поддержки
- Большое количество правил „De minimis “ (своего рода „предел незначительности “ для мер поддержки)

IFPRI (2011):

- Правила расчёта объёма поддержки скрывают больше того, что они показывают в отношении влияния на рыночные цены и доходы.

Многое зависит от переговоров:

- Различные результаты, т. е. уровни поддержки в разных государствах-членах ВТО



ВТО: Правило

Это в принципе НЕВОЗМОЖНО:

- ПЕРИОДИЧЕСКАЯ ИЛИ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНАЯ поддержка С ПОСЛЕДСТВИЯМИ для ТЕКУЩЕГО ПРОИЗВОДСТВА и ПРОДУКЦИИ
- Т. е. ОТСУТСТВУЮТ обеспечиваемые государством длительные преимущества в производстве и сбыте продукции на рынке

ВТО & Поддержка инвестиций

Поддержка инвестиций практически не регулируется требованиями ВТО, поскольку

- Как правило, является ЕДИНИЧНОЙ МЕРОЙ и
- не относится к конкретной ПРОДУКЦИИ

Объекты поддержки:

- Модернизация, строительство, расширение
 - объектов производства и переработки (напр., переработки молока ...)
 - объектов хранения, логистики и т.д. (напр., предприятий торговли зерном)
- Но и инфраструктура, региональное развитие, образование, наука, чрезвычайные ситуации

Виды поддержки:

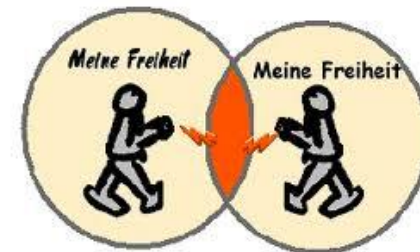
- Поддержка посредством дотаций, снижения процентных ставок, гарантийных обязательств, ...
- В Германии часто инвестиционные дотации составляют 10 - 45%

ВТО & прямые зарубежные инвестиции

Обязательные соглашения пока отсутствуют

Идеальный случай: Действует категорический императив Канта:

- Обращаться с иностранными прямыми инвесторами, как с собственными



Взгляд в ,международное прошлое⁽¹⁾:

- Правительства стран-получателей заботятся о том, чтобы поддержка принесла их стране пользу и помогла предотвратить ущерб:
- Напр., не инвестировать в определённые ,чувствительные‘ сферы (энергетика, оборона, автомобилестроение, ...)
- Только совместные предприятия или лимиты участия в долях предприятий
- Обязательные критерии успеха (участие местных поставщиков, минимальное число рабочих мест, сопровождающие образовательные мероприятия и т.д.)

1) Chang & Green 2003 The Northern WTO-Agenda on Investment

Зарубежные инвестиции

Позитивные аспекты:

- Передача ноу-хау
- Передача технологий, лучшие технологии и продукты
- Создание рабочих мест и добавленной стоимости
- Лучшее обеспечение людей продуктами/продуктами лучшего качества
- „Сравнивать себя с иностранными конкурентами “

Негативные аспекты/Вызовы:

- Доходы ,экспортируются‘
- Внутренние конкуренты выдавливаются
- По причине безвыходной ситуации, напр., допускается загрязнение окружающей среды
- ...
- Возм. негативные примеры последнего времени: Apple & Amazon?
- Позитивные примеры: промышленность пестицидов, с/х техника



Обобщение политической стратегии

A) Заполнить пробелы:

- Продукция
- Технологии
- Ноу-хау
- Занятость

B) Импортировать шансы

C) Избегать опасности и конфликты

Здесь всё зависит от интерпретации правительства соотв. государства

Каждый предприниматель должен определить своё отношение к соотв. стране

Эффект государственной поддержки

Исходная ситуация:

- Предприниматель знает, что он хочет достичь
- Гос. дотации, как правило, приветствуются теми, кто их получает



- Государство даёт дотации, поскольку тоже хочет чего-то достичь (цена и качество).

Это означает:

- Формулировать ПРОДУМАННЫЕ цели
- Индикаторы как показатели достижения цели
- Проверка проекта после реализации
- Предварительное прозрачное представление последствий неудачи



Поддержка в действительности: „Будни ЕС“

- A) Слишком много целей → ограниченная возможность оценки и измерения результатов
- B) Практически трудно измеряемые индикаторы в программах государственной поддержки
- C) Стандартные процедуры поддержки и боязнь рисков
Анализ и оптимизация формальных процедур оказания поддержки
Инвестиции в инновационные технологии редко пользуются поддержкой
- D) Игнорирование анализа эффективности
- E) Игнорирование конкурентов, не получающих поддержку
напр., отсутствие заявки, поскольку они на данный момент не в состоянии инвестировать?
напр., отсутствие заявки, поскольку они получали поддержку в предшествующий период?

Поддержка в действительности: „Будни ЕС “

F) Результаты исследования эффективности поддержки в секторе переработки молока в 2000-2006 г.:

„У получавших поддержку переработчиков молока кредитоспособность как показатель конкурентоспособности в среднем развивалась значительно хуже, чем у переработчиков, не пользовавшихся поддержкой “

„В обеих группах отмечается значительное снижение цен на поставляемое молоко.“

Возможный пример:

Цель: Производить больше с/х сырья и улучшить его переработку.

Показатель:

- 1) Изменение принимаемых количеств сырья
- 2) Изменение показателей прибыльности

Напр., молокозавод:

Поставки молока +10% и добавленная стоимость +2% в течение $t+2$, т.е. через два года после реализации инвестиций.

Если эти условия выполнены, то всё в порядке.

При невыполнении условий - исключение из гос. поддержки на X лет.

Гос. поддержка и согласованность стимулов

Идеальный вариант: Самому стремиться к желаемому

- Напр., поручительства: доступ к капиталу облегчается, но риск остаётся за предпринимателем
- Напр., гос. поддержка кредиторов, предоставляющих рисковый капитал: поддержка в соответствии с предпринимательскими критериями при снижении рискованной премии
- Напр., поддержка инноваций посредством снижения или освобождения от налогов
- Напр., поддержка научных исследований посредством снижения или освобождения от налогов

Спасибо за внимание

Йозеф Эфкен
Институт анализа рынка им. Тюнена
Бундесаллее 50
38116 Брауншвейг
Тел.: +49 (0)531 - 596 5307
Факс: +49 (0)531 596 5399
Email: josef.efken@ti.bund.de
URL: www.ti.bund.de