



Основные направления социально- экономического развития сельских территорий в Российской Федерации

**Аналитическая работа кооперационного проекта
„Германо-Российский аграрно-политический диалог“
Москва/Берлин, апрель 2020**

Особую благодарность за предоставленные данные и поддержку на протяжении подготовки исследования выражаем Александру Васильевичу Петрикову, академику РАН, руководителю Всероссийского института аграрных проблем и информатики имени А.А. Никонова – филиала ФГБНУ «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий».



Оглавление	
I Потенциал сельских территорий и современный уровень их социально-экономического развития	3
1.1 Основные определения	3
1.2 Тенденции социально-экономического развития села и качество жизни сельского населения	4
1.2.1 Доходы сельских жителей	4
1.2.2 Занятость и безработица сельского населения	6
1.2.3 Жилищные условия сельского населения	7
1.2.4 Дошкольные учреждения	10
1.2.5 Общеобразовательные учреждения	10
1.2.6 здравоохранение	13
1.2.7 Культура	14
1.2.8 Использование интернет-технологий	16
1.2.9 Социально-демографическое развития села	16
II Главные причины неблагоприятных тенденций в социально-экономическом развитии села	18
III Политика в области устойчивого развития сельских территорий	21
3.1 Федеральная целевая программа «Социальное развитие села»	21
3.2 Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 г.	22
3.3 Стратегия пространственного развития Российской Федерации до 2025 г.	23
3.4 Государственные программы и проекты развития социально-инфраструктурных отраслей, реализуемые федеральными органами исполнительной власти	24
3.5 Специальные меры по поддержке малых форм хозяйствований и сельскохозяйственной кооперации в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013- 2025 г.	25
3.6 Федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» на 2019-2024 гг.	26
3.7 Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» на период 2020-2025 гг.	27



3.8 Меры поддержки сельского развития субъектов Российской Федерации	28
IV Рекомендации по развитию сельских территорий	28
Приложение	31

I Потенциал сельских территорий и современный уровень их социально-экономического развития

1.1 Основные определения

В соответствии со Стратегией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. №151-р, к сельским территориям относятся территории сельских поселений и межселенные территории, к сельской местности - совокупность сельских населенных пунктов.

Согласно ст.2 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", «**сельское поселение**» - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления; «**межселенные территории**» -

межселенная территория - территория муниципального района, находящаяся вне границ поселений.

По данным Росстата, на 1 января 2019 г. насчитывалось 17380 сельских поселений. Их численность, в силу административных преобразований, постепенно сокращается: на 1 января 2009 г. их было 19863.

Отнесение населенных пунктов к городским или сельским регулируется законодательством субъектов Российской Федерации. При этом сельские населенные пункты могут входить в состав как сельских поселений, так и городских округов. Численность сельских населенных пунктов (включая поселки городского типа), согласно Всероссийской переписи 2010 г., составляла 154410, в том числе 19416 без населения. Обновленные данные о численности сельских населенных пунктов будут получены по итогам Всероссийской переписи населения 2020 г., которая пройдет с 1 по 31 октября с.г.

Численность сельского населения в 2019 г. составила 37,3 млн человек (25,4 % от общей численности); в 2009 г. - 37,8 млн человек (26,5 %).

Правовые основы реализации государственной социально-экономической политики в сфере устойчивого развития сельских территорий установлены Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства». При этом **под устойчивым развитием сельских территорий** понимается стабильное социально-экономическое развитие, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, рациональное использование земель.

1.2 Тенденции социально-экономического развития села и качество жизни сельского населения

1.2.1 Доходы сельских жителей

Одним из главных факторов, влияющих на качество жизни населения, является уровень располагаемых ресурсов домашних хозяйств, представляющих собой сумму денежных средств, которыми располагали домашние хозяйства для обеспечения своих расходов и создания сбережений, а также стоимости натуральных поступлений продуктов питания и предоставленных в натуральном выражении дотаций и льгот. Таблица 1 содержит данные о располагаемых ресурсах домохозяйств городского и сельского населения, полученные на основе бюджетных обследований Росстата. Из них следует, что по величине располагаемых ресурсов сельские домохозяйства существенно уступают городским (в 2018 году – на 35,1 %). За период 2014-2018 гг. разница сократилась незначительно (на 2,5 процентных пункта), причем она не имела устойчивого снижения и годы, когда разница уменьшалась (2015 и 2017 годы) сменялись годами, когда она увеличивалась (2016 и 2018 годы).

Таблица 1. Располагаемые ресурсы домашних хозяйств в зависимости от места проживания, в среднем на члена домашнего хозяйства, рублей*

Годы	Город	Село	Село/город, %
2014	25347,5	15802,8	62,3
2015	25466,4	16639,7	65,3
2016	26719,7	16971,7	63,5
2017	27206,8	18309,1	67,3
2018	29556,9	19188,5	64,9

*Данные Росстата: www.gks.ru/folder/13397

Структура располагаемых ресурсов городского и сельского населения также отличается (таблица 2). На селе ниже удельный вес денежных расходов и выше стоимость натуральных поступлений продуктов питания.

Таблица 2. Структура располагаемых ресурсов домашних хозяйств, %*

	2014		2018	
	город	село	город	село
Располагаемые ресурсы, всего	100	100	100	100
В том числе				
Денежные расходы	86,0	80,3	86,0	80,3
Стоимость натуральных поступлений продуктов питания	1,3	6,2	1,3	6,2
Стоимость натуральных поступлений непродовольственных товаров и услуг	0,6	0,7	0,7	0,7
Сумма сделанных сбережений	12,1	12,8	12,0	12,8

*Данные Росстата: www.gks.ru/folder/13397

Большинство малоимущих российских граждан (граждан, имеющих располагаемые ресурсы ниже прожиточного минимума) проживает в сельской местности (таблица 3) – 51,4 %, в то время как удельный вес сельского населения составил в 2017 году 25,6 %. Таким образом, коэффициент концентрации бедности на селе (отношение доли сельского населения в общей численности бедных к его доле в общей численности населения) в 2017 г. был равен 2,02, в то время как в городе 0,65. Доля сельских жителей в общей численности малоимущих постепенно сокращается (с 59,6 % в 2013 г. до 51,4 % в 2017 г.), но по-прежнему остается высокой.

Таблица 3. Распределение численности малоимущих домашних хозяйств в зависимости от места проживания (по итогам выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах; %)*

	2013	2014	2015	2016	2017
Все малоимущие домашние хозяйства	100	100	100	100	100
в том числе домохозяйства					
Проживающие в городах – всего	40,4	40,2	46,3	46,9	48,6
Проживающие в сельских поселениях, всего	59,6	59,8	53,7	53,1	51,4
В том с численностью населения, человек:					
менее 200	0,9	2,2	1,4	2,1	3,7
от 201 до 1000	22,3	24,4	19,0	20,7	20,0
от 1001 до 5000	22,2	22,4	21,2	17,9	15,8
более 5 тыс.	14,3	10,9	12,1	12,4	12,0

*Данные Росстата: <https://www.gks.ru/folder/13397>

Следует также учесть, что среднедушевые денежные доходы по малоимущим домашним хозяйствам на селе меньше, чем в городе (таблица 4), а дефицит денежных доходов как в расчете на домохозяйство, так и на члена домохозяйства в сельской местности, соответственно, выше.

Таблица 4. Среднедушевые денежные доходы и их дефицит по малоимущим хозяйствам в зависимости от места проживания в 2017 году (по итогам выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах; рублей в месяц) *

	Среднедушевые денежные доходы по малоимущим домашним хозяйствам	Дефицит денежных доходов в расчете:		Распределение общего объема дефицита денежных доходов, процентов
		на домохозяйство	на члена домохозяйства	
Все домашние хозяйства	7 204,9	12 333,4	3 142,7	100
По месту проживания				
Проживающие в городской местности	7 801,2	11 154,7	2 837,0	43,8
Проживающие в сельской местности	6 642,0	13 442,4	3 431,4	56,2

*Данные Росстата: <https://www.gks.ru/folder/13397>

1.2.2 Занятость и безработица сельского населения

Уровень занятости на селе ниже, а уровень безработицы, соответственно, выше, чем в городе (таблица 5). В частности уровень участия сельского населения трудоспособного возраста в рабочей силе (отношение численности рабочей силы в данном возрасте к общей численности населения данной возрастной группы, в %) в 2017 г. в сельской местности был на 4,8 процентных пункта ниже, чем в городах; уровень занятости сельских жителей (отношение численности занятого населения к его общей численности) – на 7,7 процентных пунктов ниже. Соответственно уровень безработицы (отношение численности безработных к численности рабочей силы (занятых и безработных) на селе был на 3,9 процентных пунктов выше, чем в городе. По сравнению с 2013 годом уровень безработицы сельского населения несколько снизился (на 0,5 процентных пункта), но разница между городом и селом по данному показателю практически осталась прежней, что говорит о слабой динамике рынка труда на селе.

Таблица 5. Занятость и безработица населения в трудоспособном возрасте*

	Уровень участие в рабочей силе		Уровень занятости		Уровень безработицы	
	Городское население	Сельское население	Городское население	Сельское население	Городское население	Сельское население
2013	80,4	76,8	76,6	70,1	4,7	8,7
2014	81,4	77,0	77,7	70,7	4,5	8,2
2015	81,6	77,5	77,5	71,0	5,0	8,4
2016	82,4	78,1	78,3	71,5	5,0	8,5

2017	83,1	78,3	79,4	71,7	4,5	8,4
------	------	------	------	------	-----	-----

*Рабочая сила, занятость и безработица в России (по результатам выборочных обследований рабочей силы). 2018: Стат.сб./Росстат. □ М., с.16, 17.

1.2.3 Жилищные условия сельского населения

Жилищный фонд села существенно отличается от города. Около 70 % сельского населения проживает в индивидуальных (одноквартирных) домах усадебного типа, в то время как в городе - около 12 % (таблица 6). Чем меньше сельский населенный пункт по численности населения, тем доля усадебного жилья выше.

Таблица 6. Распределение домохозяйств по видам занимаемых помещений, 2018 г., %*

	Все домохозяйства	в городских населенных пунктах - всего	в сельских населенных пунктах - всего	в т.ч. с численностью населения, человек			
				200 и менее	201 - 1000	1001 - 5000	более 5000
Все домохозяйства	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе проживающие							
в отдельной квартире	73,7	87,1	30,7	14,0	22,6	36,0	34,7
в коммунальной квартире	0,7	0,8	0,2	0,0	0,1	0,2	0,2
в индивидуальном (одноквартирном) доме	21,0	9,7	57,5	82,5	63,8	51,8	55,9
в части индивидуального (одноквартирного) дома	4,3	2,1	11,5	3,5	13,3	12,0	9,0
в общежитии	0,2	0,3	0,1	0,0	0,1	0,0	0,2

*Данные Росстата «Комплексное обследование условий жизни населения» (далее КОУЖ), 2018, см. https://gks.ru/free_doc/new_site/KOUZ18/index.html

Количественные показатели жилищного фонда (размер общей площади в расчете на члена домохозяйства и на одно домохозяйство; число жилых комнат в расчете на одно домохозяйство и на одну супружескую пару) на селе выше, чем в городе (таблица 7).

Таблица 7. Характеристика жилищных условий домохозяйств, 2018 г., %*

	Все домохозяйства	в городских населенных пунктах - всего	в сельских населенных пунктах - всего	в т.ч. с численностью населения, человек			
				200 и менее	201 - 1000	1001 - 5000	более 5000
Число домохозяйств, проживающих во всех типах жилых помещений –	100	100	100	100	100	100	100



всего							
в том числе домохозяйства, указавшие, что при проживании							
не испытывают стесненности	77,4	75,8	82,5	88	84,3	81,6	81
испытывают определенную стесненность	17	18,1	13,8	9,1	12,5	14,4	14,7
испытывают большую стесненность	5,5	6,1	3,7	2,9	3,1	4	4,2
не определено	0,1	0,1	0	0	0	0	0
Размер общей площади в расчете на члена домохозяйства	22,99	22,2	25,3	26,85	25,3	24,5 6	26,19
Размер жилой площади в расчете на члена домохозяйства	15,75	14,92	18,17	19,65	18,2 6	17,7 1	18,57
Число жилых комнат в расчете на одно домохозяйство	2,37	2,24	2,79	2,91	2,69	2,76	2,96
Число жилых комнат в расчете на одну супружескую пару	2,6	2,45	3,02	3,24	2,89	2,98	3,2

*Данные КОУЖ 2018, см. https://gks.ru/free_doc/new_site/KOUZ18/index.html

При этом, чем меньше сельский населенный пункт по численности проживающего населения, тем отмеченные показатели выше.

Как следствие, в селах относительно ниже доля населения, испытывающего определенную или большую стесненность в жилищных условиях.

По всем видам коммунального обустройства сельский жилищный фонд уступает городскому. Доля жилищ, в которых водопровод отсутствует, в сельских населенных пунктах составляет 13,1 %, в то время как в городских населенных пунктах всего 1,3 % (таблица 8). Горячее водоснабжение отсутствует на селе в 32 % жилищ, в городе – в 5,5 %.

Таблица 8. Обеспеченность жилых помещений водопроводом, 2018 г., %*

	Все домохозяйства	в городских населенных пунктах - всего	в сельских населенных пунктах - всего	в т.ч. с численностью населения, человек			
				200 и менее	201 - 1000	1001 - 5000	более 5000
Все домохозяйства	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе указали, что жилище, где они проживают, снабжено							
централизованным водопроводом	90,3	96,8	69,3	79,3	56,4	69,6	84,4
водопроводом из индивидуальной артезианской скважины	3,4	1,3	10,0	5,2	13,4	9,9	6,2



водопроводом из колодца	2,2	0,5	7,6	9,3	10,1	7,7	4,2
водопровод отсутствует	4,1	1,3	13,1	6,2	20,1	12,8	5,1
Из числа всех домохозяйств указали, что их жилище обеспечено							
центральным горячим водоснабжением	57,6	72,0	11,3	5,9	7,7	14,1	12,2
горячим водоснабжением от местных (индивидуальных) водонагревателей	30,6	22,5	56,7	63,5	49,1	54,0	69,6
горячее водоснабжением отсутствует	11,8	5,5	32,0	30,6	43,2	31,9	18,2

*Данные КОУЖ 2014, 2018, см. https://gks.ru/free_doc/new_site/KOUZ18/index.html

По уровню обеспеченности сетевым газом село также отстает от города (таблица 9).

Таблица 9. Обеспеченность газом и потребность подключения к газораспределительной сети, 2018 г., %*

	Все домохозяйства	в городских населенных пунктах - всего	в сельских населенных пунктах - всего	в т.ч. с численностью населения, человек			
				200 и менее	201 - 1000	1001 - 5000	более 5000
Все домохозяйства	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе указали, что пользуются							
сетевым газом	66,7	67,1	65,4	66,9	55,3	68,8	73,2
привозным сжиженным газом	2,0	2,2	1,2	4,3	1,3	1,1	1,1
сжиженным газом в баллонах	5,8	2,2	17,3	17,7	26,2	13,7	10,9
не имеют возможности пользоваться бытовым газом	4,6	4,0	6,6	1,2	8,5	5,2	6,5
не имеют необходимости в использовании бытового газа	21,0	24,5	9,5	10,0	8,8	11,1	8,3
Домохозяйства, не пользующиеся сетевым газом	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

в том числе указали на наличие возможности подключения к газораспределительной сети							
имеется возможность и намерения сделать это в ближайшее время	4,3	2,2	6,6	5,8	8,4	5,9	3,2
имеется возможность, но нет средств на подключение	12,7	7,7	18,1	27,2	17,2	20,3	16,4
нет возможности подключения	71,5	73,8	68,9	63,5	69,3	62,9	77,7
нет необходимости подключения	11,1	15,8	6,1	2,6	5,0	10,3	2,6
не определено	0,4	0,5	0,3	0,8	0,2	0,7	0,2

*Данные КОУЖ 2014, 2018, см. https://gks.ru/free_doc/new_site/KOUZ18/index.html

1.2.4 Дошкольные учреждения

В течение 2014-2018 гг. сеть дошкольных учреждений на селе сократилась на 8 %, в то время как в городе осталась практически без изменений (уменьшение всего на 0,7%) – см. таблицу 10. Охват детей дошкольным образованием в сельской местности составил в 2017 г. 50%, в городе – 72,4 %.

Таблица 10. Число организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр за детьми (на конец года).*

	2014	2015	2016	2017	2018	2018 к 2014, %
Число организаций – всего, тыс.	51,0	50,1	49,4	48,6	47,8	93,7
в том числе:						
в городах и поселках городского типа, тыс.	27,1	26,6	26,3	26,2	26,9	99,3
в % к предыдущему году	-	98,2	98,9	99,6	102,7	-
в сельской местности, тыс.	23,8	23,5	23,1	22,5	21,9	92,0
в % к предыдущему году	-	98,7	98,3	97,4	97,3	-
Охват детей дошкольным образованием, %	64,6	66,2	66,5	66,5	...	-
в том числе:						
в городах и поселках городского типа	72,1	73,6	73,2	72,4	...	-
в сельской местности	46,1	47,7	48,8	50,0	...	-

*https://gks.ru/free_doc/new_site/population/obraz/tab2.htm

1.2.5 Общеобразовательные учреждения

В гораздо большей степени, чем в городе, сокращается в сельской местности число общеобразовательных учреждений (таблица 11).

Таблица 11. Организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам начального, основного и среднего общего образования (на начало учебного года)*

	2000/2001	2010/2011	2015/2016	2016/2017	2017/2018	2017/2018	
						В	% к
						2000/2001	2010/2011
Число организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального, основного и среднего общего образования, тыс.	68,8	50,8	43,4	42,6	42,0	61,0	82,7
В том числе							
в городах и поселках городского типа	23,3	20,2	18,1	18,0	17,9	76,2	88,6
в сельской местности	45,5	30,6	25,3	24,6	24,1	53,0	78,8

*Данные Росстата.

Сельские школьники располагают относительно меньшими, чем их городские сверстники, возможностями для посещения дополнительных занятий (таблица 12), хотя за 2014-2018 гг. эти возможности несколько возросли (таблица 13).

Таблица 12. Посещение дополнительных занятий учащимися общеобразовательных учреждений, 2018, %*

	Все респонденты	в городских населенных пунктах - всего	в сельских населенных пунктах - всего	в т.ч. с численностью населения, человек			
				200 и менее	201 - 1000	1001 - 5000	более 5000
Юноши и девушки в возрасте 15 лет и более, обучающиеся в общеобразовательных организациях – всего	100,0	100,0	100,0	...	100,0	100,0	100,0
в том числе:							
посещающие дополнительные занятия – всего	76,8	79,8	68,3	...	64,0	68,8	73,6
из них посещающие:							
факультативные занятия или занятия по специальной	29,3	29,1	29,9	...	27,6	34,3	27,3



программе							
занятия с репетитором для повышения уровня успеваемости	32,9	35,7	24,9	...	23,0	22,3	31,8
центр дополнительного образования	2,7	3,1	1,4	...	2,7	0,9	0,4
музыкальную школу	5,1	5,8	3,1	...	2,3	3,1	4,4
центр детского творчества, технические секции и т.п.	5,1	5,1	5,2	...	6,3	4,3	5,5
спортивную школу, спортивную секцию	34,9	34,9	34,6	...	25,8	40,2	37,8
курсы иностранного языка	10,8	13,0	4,7	...	4,8	5,9	3,0
занятия информатикой и программированием, изучением и конструированием техники	4,4	4,9	2,9	...	2,4	3,4	3,0
учебные центры обучения на производстве	0,5	0,6	0,3	...	0,0	0,3	0,5
не посещающие дополнительных занятий	23,2	20,2	31,7	...	36,0	31,2	26,4

*Данные КОУЖ 2018, см. https://gks.ru/free_doc/new_site/KOUZ18/index.html

Таблица 13. Изменения посещения дополнительных занятий учащимися общеобразовательных учреждений за 2014-2018 гг., %*

	в городских населенных пунктах			в сельских населенных пунктах		
	2014	2018	+/- 2018 к 2014, п.п.	2014	2018	+/- 2018 к 2014, п.п.
Юноши и девушки в возрасте 15 лет и более, обучающиеся в общеобразовательных организациях – всего	100	100	-	100	100	-
в том числе:						
посещающие дополнительные занятия – всего	76,3	79,8	3,5	65,8	68,3	2,5
из них посещающие:						
факультативные занятия или занятия по специальной программе	33,2	29,1	-4,1	28,5	29,9	1,4
занятия с репетитором для повышения уровня успеваемости	32,9	35,7	2,8	17,6	24,9	7,3

центр дополнительного образования	2,7	3,1	0,4	2,4	1,4	-1
музыкальную школу	6	5,8	-0,2	2,9	3,1	0,2
центр детского творчества, технические секции и т.п.	6,2	5,1	-1,1	7,1	5,2	-1,9
спортивную школу, спортивную секцию	32,2	34,9	2,7	32,3	34,6	2,3
курсы иностранного языка	10,6	13	2,4	2,2	4,7	2,5
занятия информатикой и программированием, изучением и конструированием техники	5,1	4,9	-0,2	4,8	2,9	-1,9
учебные центры обучения на производстве	0,6	0,6	0	0,2	0,3	0,1
не посещающие дополнительных занятий	23,6	20,2	-3,4	34,1	31,7	-2,4

*Данные КОУЖ 2014, 2018, см. https://gks.ru/free_doc/new_site/KOUZ18/index.html

1.2.6 Здравоохранение

Самооценка населением состояния своего здоровья на селе ниже, чем в городе (таблица 14).

Таблица 14. Оценка респондентами состояния своего здоровья, 2018 г., %*

	Все респонденты	в городских населенных пунктах - всего	в сельских населенных пунктах - всего	в т.ч. с численностью населения, человек			
				200 и менее	201 - 1000	1001 - 5000	более 5000
Лица в возрасте 15 лет и более – всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе по оценке состояния своего здоровья							
очень хорошее	4,4	4,4	4,2	5,4	2,4	5,2	5,0
хорошее	38,8	40,4	33,8	41,1	30,2	35,3	35,7
удовлетворительное	46,8	45,3	51,3	43,9	55,3	49,4	49,5
плохое	9,0	8,8	9,7	8,2	11,0	9,0	9,1
очень плохое	0,9	0,9	1,0	1,4	1,0	1,0	0,8
не определено	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0

*Данные КОУЖ 2018, см. https://gks.ru/free_doc/new_site/KOUZ18/index.html

За период 2014-2018 гг. самооценка состояния здоровья как в городской, так и в сельской местности возросла, но незначительно (таблица 16).

Таблица 16. Изменения оценки респондентами состояния своего здоровья за 2014-2018 гг., %*

	в городских населенных пунктах			в сельских населенных пунктах		
	2014	2018	+/- 2018 к 2014, п.п.	2014	2018	+/- 2018 к 2014, п.п.
Лица в возрасте 15 лет и более – всего	100	100	-	100	100	-
в том числе по оценке состояния своего здоровья						
очень хорошее	3,8	4,4	0,6	2,7	4,2	1,5
хорошее	37,2	40,4	3,2	30,7	33,8	3,1
удовлетворительное	47,7	45,3	-2,4	52,9	51,3	-1,6
плохое	10,1	8,8	-1,3	12,2	9,7	-2,5
очень плохое	1,1	0,9	-0,2	1,4	1	-0,4

*Данные КОУЖ 2014, 2018, см. https://gks.ru/free_doc/new_site/KOUZ18/index.html

Складываются противоречивые тенденции в строительстве на селе объектов здравоохранения (таблица 17). Ввод в действие мощностей амбулаторно-поликлинических организаций растет, а больничных – снижается.

Таблица 18. Ввод в действие мощностей здравоохранения в Российской Федерации.*

Годы	Больничные организации - всего, тыс. коек		Амбулаторно-поликлинические организации - всего, тыс. посещений в смену	
	в городской местности	в сельской местности	в городской местности	в сельской местности
2014	1,8	0,9	10,4	8,4
2015	3,9	0,4	14,1	9,6
2016	5,5	0,6	9,9	8,2
2017	3,8	0,1	13,6	7,1
2018	2,5	0,4	14,8	10,2
2018/2014, %	138,9	44,4	142,3	121,4

*Данные Росстата: www.gks.ru/folder/14458

1.2.7 Культура

На селе ниже, чем в городе, уровень посещения культурно-развлекательных мероприятий (таблица 19), хотя за 2014-2018 гг. это показатель несколько возрос (таблица 20).

Таблица 19. Посещение культурно-развлекательных мероприятий, 2018, %*



	Все респонденты	в городских населенных пунктах - всего	в сельских населенных пунктах - всего	в т.ч. с численностью населения, человек			
				200 и менее	201 - 1000	1001 - 5000	более 5000
Лица в возрасте 15 лет и более – всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
из них							
посещали за последние 12 месяцев							
кинотеатр	39,5	44,5	24,4	19,8	18,7	26,6	28,7
театр	17,8	21,2	7,6	9,0	5,8	8,4	8,7
концерт	24,8	25,3	23,4	33,9	25,0	21,0	24,2
художественную выставку, музей	13,3	15,6	6,4	12,4	5,0	6,9	6,9
ресторан, кафе, бар	48,6	52,6	36,6	26,8	30,1	38,2	42,9
какое-либо спортивное мероприятие (в качестве зрителя)	20,1	21,0	17,2	13,7	14,1	17,1	21,2
посетили хотя бы одно культурно-развлекательное мероприятие	56,9	61,1	44,4	42,5	40,4	43,7	50,1

*Данные КОУЖ 2018, см. https://gks.ru/free_doc/new_site/KOUZ18/index.html

Таблица 20. Изменения посещений культурно-развлекательных мероприятий за 2014-2018 гг., %*

	в городских населенных пунктах			в сельских населенных пунктах		
	2014	2018	+/- 2018 к 2014, п.п.	2014	2018	+/- 2018 к 2014, п.п.
Лица в возрасте 15 лет и более – всего	100	100	-	100	100	-
из них						
посещали за последние 12 месяцев						
кинотеатр	38,5	44,5	6	18	24,4	6,4
театр	21,5	21,2	-0,3	6,7	7,6	0,9
концерт	25,9	25,3	-0,6	23,2	23,4	0,2
художественную выставку, музей	16,8	15,6	-1,2	6,6	6,4	-0,2
ресторан, кафе, бар	46,9	52,6	5,7	28,9	36,6	7,7
какое-либо спортивное мероприятие (в качестве зрителя)	18,6	21	2,4	15,2	17,2	2
посетили хотя бы одно культурно-развлекательное мероприятие	58,3	61,1	2,8	39,7	44,4	4,7

*Данные КОУЖ 2014, 2018, см. https://gks.ru/free_doc/new_site/KOUZ18/index.html

В отличие от города, в сельской местности наблюдается рост ввода учреждений культуры клубного типа (таблица 21).

Таблица 21. Ввод в действие учреждений культуры клубного типа, тыс. мест. *

	Учреждения культуры клубного типа - всего, тыс. мест	
	В городской местности	в сельской местности
2014	4,9	12,5
2015	5,5	10,5
2016	8	8,5
2017	4,7	16,3
2018	2,4	13,2
2018/2014, %	49,0	105,6

*Данные Росстата: www.gks.ru/folder/14458

1.2.8 Использование интернет-технологий

Сельское население уступает городскому по уровню доступа к сети Интернет (таблица 22).

Таблица 22. Использование сети Интернет, 2018, %*

	Все респонденты	в городских населенных пунктах - всего	в сельских населенных пунктах - всего	в т.ч. с численностью населения, человек			
				до 200	201 - 1000	1001 - 5000	более 5000
Лица в возрасте 15 лет и более – всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе:							
пользуются выходом в сеть Интернет	72,9	76,5	62,3	58,7	55,6	62,8	69,8
не пользуются выходом в сеть Интернет	27,1	23,5	37,7	41,3	44,4	37,2	30,2
из них							
никогда не использовали сеть Интернет	26,7	23,1	37,4	41,1	44,0	36,9	29,9

*Данные КОУЖ 2018, см. https://gks.ru/free_doc/new_site/KOUZ18/index.html

1.2.9 Социально-демографическое развития села

Относительно низкий уровень жизни на селе отрицательно сказывается на его социально-демографическом развитии.

Обобщенным показателем качества жизни является ожидаемая ее продолжительность при рождении. На селе этот показатель ниже, чем в городе (таблица 23).

Таблица 23. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (число лет) *

Годы	Городское население	Сельское население	Разница между городским и сельским населением
2014	71,44	69,49	1,95
2015	71,91	69,90	2,01
2016	72,35	70,50	1,85
2017	73,16	71,38	1,78
2018	73,34	71,67	1,67

*Данные Росстата: /www.gks.ru/folder/12781

С 2015 г. рождаемость на селе стала ниже, чем в городе; смертность сельского населения по-прежнему выше. Результатом является рост естественной убыли сельских жителей (таблица 24).

Таблица 24. Рождаемость, смертность и естественный прирост населения*

Годы	На 1000 чел. населения								
	родившихся			Умерших			Естественный прирост (+)/Убыль (-)		
	Город	Село	Город-село, +/-	Город	Село	Город/село, +/-	Город	Село	Город-село, +/-
2014	12,9	14,4	-1,5	12,6	14,5	-1,9	0,3	-0,1	0,4
2015	13,4	12,8	0,6	12,6	14,4	-1,8	0,8	-1,6	2,4
2016	13,1	12,2	0,9	12,4	14,2	-1,8	0,7	-2,0	2,7
2017	11,6	11,2	0,4	12,0	13,7	-1,7	-0,4	-2,5	2,1
2018	11,0	10,7	0,3	12,0	13,6	-1,6	-1,0	-2,9	1,9

*Данные Росстата: /www.gks.ru/folder/12781

По-прежнему сохраняется отрицательное сальдо в миграционном обмене между городом и селом (таблица 25).

Таблица 25. Миграция сельского населения внутри России в 2017-2018 гг.*

	2014	2015	2016	2017	2018
Прибыло населения, чел.					
Всего	1190541	1235172	1233546	1220603	1267767
В том числе в трудоспособном возрасте	828565	865114	856259	839581	860730
Доля населения в трудоспособном возрасте, %	69,6	70,0	69,4	68,8	67,9

Выбыло населения, чел.					
Всего	1393261	1354837	1331466	1318489	1369034
В том числе в трудоспособном возрасте	989692	948060	912433	892914	919197
Доля населения в трудоспособном возрасте, %	71,0	70,0	68,5	67,7	67,1
Сальдо миграции, чел.					
Всего	-202720	-119665	-97920	-97886	-101267
В том числе по населению в трудоспособном возрасте	-161127	-82946	-56174	-53333	-58467
Доля трудоспособного населения, %	79,4	69,3	57,4	54,5	57,7

*Данные Росстата: www.gks.ru/folder/12781

Усиливается процесс социального опустынивания сельских территорий, в частности растет число и удельный вес личных подсобных хозяйств и других индивидуальных хозяйств граждан с заброшенными земельными участками (пустующими домами) (табл. 26). В целом по стране число таких хозяйств в сельской местности составило 2064, тыс. (13,7 % от их общего числа), в то время как в 2006 г. было 1361,3 тыс. (9,2 %). За десятилетие прирост составил 703,5 тыс. (4,5 процентных пунктов). В городских поселениях эти показатели почти в 2 раза ниже.

Таблица 26. Число личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан с заброшенными земельными участками (пустующими домами), по данным Всероссийских сельскохозяйственных переписей 2006 и 2016 гг.

	2006 г.	2016 г.	2016 г. к 2006 г.	
			тыс.	%
Число личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан с заброшенными земельными участками (пустующими домами), всего	1556,1	2630,1	1074	169,0
в сельских поселениях	1361,3	2064,8	703,5	151,7
в городских поселениях	194,8	565,3	370,5	290,2
Удельный вес личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан с заброшенными земельными участками (пустующими домами) в общем числе хозяйств, всего	6,8	11,2	x	4,4 п.п.
в сельских поселениях	9,2	13,7	X	4,5 п.п.
в городских поселениях	2,4	6,7	x	3,8 п.п.

II Главные причины неблагоприятных тенденций в социально-экономическом развитии села

Причины недостаточного уровня социально-экономического развития села кроются как в исторически накопившихся проблемах (село всегда было донором развития страны), так и в недостатках современных механизмов развития сельских территорий, а именно:

1. Резкое сокращение сельскохозяйственной занятости населения в результате аграрного кризиса в 90-е годы, а затем монополизации аграрного производства крупным бизнесом в двухтысячные годы при слабой диверсификации сельской экономики и

недостаточном развитии малого предпринимательства. Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2016 года и сравнение ее результатов с итогами предшествующей сельскохозяйственной переписи 2006 года показывает, что число сельскохозяйственных организаций и фермеров сократилось за десятилетие на 40 %. Других рабочих мест на селе в масштабах, соразмерных этому сокращению, создано не было.

2. Отсутствие комплексного подхода к управлению сельским развитием как на федеральном, так и региональном уровнях. В государственных программах по развитию социально-инфраструктурных отраслей «сельская строчка», как правило, отсутствует. Удельные затраты предоставления услуг в области образования, здравоохранения, культуры и др. на селе выше, чем в городах из-за более низкой плотности населения, поэтому социальные ведомства экономят на сельских расходах. Ряд государственных программ содержат мероприятия по развитию сельских территорий, но они должным образом между собой не скоординированы. Минсельхоз России не имеет полномочий по координации деятельности других министерств и ведомств на сельских территориях.

3. Несовершенство нормативно-правовой базы сельского развития. Федеральный закон, который бы устанавливал правовые основы разработки и реализации комплексной политики сельского развития, отсутствует. В Федеральном законе «О развитии сельского хозяйства» устойчивое развитие сельских территорий трактуется как часть государственной аграрной политики (см. статью 5 упомянутого закона). Право установления границ сельских и городских районов (округов) и отнесения населенных пунктов к городским или сельским принадлежит субъектам Российской Федерации, что обуславливает заметные региональные различия в административном делении территории и повышение социально-территориальной дифференциации в уровне жизни населения, а в ряде случаев приводит к утрате сельскими жителями социальных прав и гарантий, устанавливаемых на федеральном уровне. В оценке деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. N 1199, отсутствуют показатели, характеризующие социально-экономическое развитие сельских территорий.

4. Недостаточный доступ малых форм хозяйствования к рынкам продукции, материально-технических, финансовых и информационных ресурсов, что обусловлено, прежде всего, низким уровнем развития в сельской местности рыночной и инженерной инфраструктуры, вертикальной сельскохозяйственной кооперации, а также относительно невысокой государственной поддержкой малого бизнеса.

Из данных таблицы 27, составленной по данным Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года, четко видно, что, чем крупнее сельскохозяйственная организация, тем выше ее обеспеченность субсидиями и кредитами. То же самое можно сказать и в отношении крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей (таблица 28).

Таблица 27. Доля сельскохозяйственных организаций с различной посевной площадью, получавших субсидии и кредиты по данным Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.

	Посевы, га				
	до 500	500-1500	1500	4000-10000	свыше 10000
Получали субсидии, %	47,7	80,3	90,3	92,1	95,0
Получали кредиты, %	11,6	22,4	36,5	48,7	59,6

Таблица 28. Доля крестьянских(фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей с различной посевной площадью, получавших субсидии и кредиты по данным Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.

	Посевы, га							Свыше 3000
	до 10	10-50	50-100	100-200	200-500	500-1500	1500-3000	
Получали субсидии, %	19,5	19,2	39,4	54,1	66,0	78,4	83,00	87,5
Получали кредиты, %	5,3	6,7	10,1	14,9	19,8	28,0	37,6	45,1

5. Нестабильность и недостаточный уровень финансирования мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства.

Из данных таблицы 29 видно, что за период 2012-2018 гг., несмотря на рост финансирования ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» из федерального бюджета (в номинальном выражении, в рублях), общий объем средств, направляемый на эти цели из всех источников снизился: в рублевом выражении – на 14 %, а в долларовом на 57 %.

Таблица 29. Ресурсное обеспечение ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» за 2012-2018 гг.*

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Всего:						
млн рублей	39973,9	38184,6	38060,6	31745,0	31692,3	35828,4
млн долл. США	1285,3	1200,8	988,6	517,9	471,6	614,6
Федеральный бюджет						
млн рублей	10020,0	9012,3	10176,6	12215,0	12070,9	14912,4
млн долл. США	311,6	286,6	264,3	199,3	179,6	255,8

*Рассчитано автором по данным Минсельхоза России и Банка России.

На реализацию Государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» в 2020 году, в соответствии с ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 г. и на плановый период 2021 и 2022 годов», предусмотрено 36 млрд рублей, в то время как паспортом намечалось около 79,2 млрд рублей, т.е. в 2,2 раза больше. Часть из этих средств предполагается выделить на развитие малых городов с численностью населения до 30 тыс. человек, в соответствии с изменениями, внесенными в упомянутую госпрограмму Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2019 г. №1332.



6. Дефицит бюджетов муниципальных образований и особенно бюджетов сельских поселений.

По данным Общероссийского конгресса муниципальных образований (далее – ОКМО), объем доходов местных бюджетов в процентах к ВВП постоянно сокращается. В 1997 году, когда принималась современная редакция федерального закона о местном самоуправлении, он составлял 10,9 % к ВВП, в 2011 – 5,4 %, в 2017 – 4,2 %, в 2018 г. – 4,1%.

Основная причина дефицита местных бюджетов – узкая налогооблагаемая база. Объем доходов местных бюджетов в 2018 году составил 4245,7 млрд рублей. При этом 65 % (2745,6 млрд рублей) доходов составили межбюджетные трансферты и только 29 % (1231,4 млрд рублей) — налоговые доходы, 6 % (268,7 млрд рублей) — неналоговые доходы (см. Доклад ОКМО «О состоянии местного самоуправления, перспективах его развития и предложения по совершенствованию организации местного самоуправления в Российской Федерации в 2018 году». Москва, 2019 (Далее Доклад ОКМО 2019), с.25). В бюджете сельских поселений (в 2018 г. – 208,5 млрд рублей) удельный вес межбюджетных трансфертов несколько ниже, но тоже существенен – 60 % ; налоговые поступления составили 35 %, неналоговые (без субвенций) – 4 %, субвенции 1 % (Там же, с. 31).

В большинстве сельских поселений действующая межбюджетная и налоговая политика позволяет обеспечивать собственными налоговыми и неналоговыми доходами только содержание самих органов местного самоуправления. Остальные же расходы покрываются за счёт финансовой помощи из региональных бюджетов.

Недостаточное финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, и прежде всего муниципальных районов и сельских поселений, отрицательно влияет на их социально-экономическое развитие и на решение социальных проблем сельского населения, в частности сильно сужая возможности участия сельских муниципалитетов в различные рода федеральных и региональных программах.

III Политика в области устойчивого развития сельских территорий

3.1 Федеральная целевая программа «Социальное развитие села»

Начало институционализации политики по устойчивому развитию сельских территорий положено Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 года о принятии федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года», которая затем была пролонгирована до 2013 включительно.

Как констатировалось в первом разделе программы, необходимость ее разработки диктовалось: во-первых, «социально-политической остротой проблемы и ее общенациональным значением: за последнее десятилетие (1990-е годы – авт.) в результате резкого спада сельскохозяйственного производства и ухудшения финансового положения отрасли социальная сфера на селе находится в кризисном состоянии, увеличилось отставание села от города по уровню и условиям жизни». Во-вторых, «межотраслевым и межведомственным характером проблемы, необходимостью привлечения к ее решению органов законодательной и исполнительной власти на федеральном и региональном уровнях, органов местного самоуправления, профсоюзных организаций агропромышленного комплекса, общественных объединений сельских жителей». В-третьих, «необходимостью приоритетной государственной финансовой поддержки развития социальной сферы и инженерного обустройства сельских территорий».

Государственным заказчиком-координатором программы являлся Минсельхоз России, за счет бюджета которого финансировалось: улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности; развитие сети общеобразовательных учреждений в сельской местности; развитие сети учреждений первичной медико-санитарной помощи, физической культуры и спорта в сельской местности; развитие водоснабжения сельских поселений; развитие газификации в сельской местности; развитие электрических сетей в сельской местности; обеспечение противопожарной защиты сельского населения; развитие информационно-консультационного обслуживания в сельской местности; развитие торгового и бытового обслуживания в сельской местности.

По остальным разделам ФЦП финансирование проводилось другими ведомствами, определенными в качестве государственных заказчиков: развитие культурно-досуговой деятельности в сельской местности – Министерством культуры Российской Федерации; развитие телекоммуникационных сетей в сельской местности – Федеральным агентством связи; развитие сети автомобильных дорог в сельской местности – Федеральным дорожным агентством. Развитие сети автомобильных дорог.

Финансирование мероприятий Программы осуществлялось за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Механизмом обеспечения доступным жильем граждан, проживающих в сельской местности, стало предоставление им социальных выплат на строительство (приобретение) жилья. Право на получение выплаты имеют граждане: (1) постоянно проживающие в сельской местности, (2) работающие по найму или осуществляющие индивидуальную предпринимательскую деятельность в сельской местности не менее одного года на момент включения в программу, (3) имеющие собственные и (или) заемные средства в размере не менее 30 % расчетной стоимости строительства (приобретения) жилья.

Инструментом поддержки развития социальной и инженерной инфраструктуры являются субсидии субъектам Российской Федерации на софинансирование их расходных обязательств по строительству соответствующих инфраструктурных объектов.

В июле 2013 года Федеральная целевая программа «Социальное развитие села» была трансформирована в Федеральную целевую программу «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

В новой программе сохранились направления и механизмы предшествующей программы, действовавшие в период 2003-2013 гг., но вместе с тем добавились два новых направления: (1) по активизации участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов путем выделения специальных грантов; и (2) по формированию позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни путем организации просветительских проектов и конкурсов средств массовой информации.

3.2 Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 г.

Ключевые положения развития сельских территорий на долгосрочный период были определены в Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р (далее – Стратегия УРСТ). Она направлена на создание условий для стабильного повышения качества и уровня жизни сельского населения, сохранение социального и экономического потенциала сельских территорий.

Стратегия УРСТ реализуется в два этапа: переходный (2015–2020 гг.) и основной (2021–2030 гг.). Реализация Стратегии УРСТ на переходном этапе осуществляется в соответствии со следующими приоритетами:

- формирование механизмов и стимулов для стабилизации демографической ситуации в сельской местности;
- обеспечение развития жилищной, инженерной и дорожно-транспортной инфраструктуры сельских территорий;
- корректировка существующих дисбалансов в обеспечении доступности и качества услуг образования и здравоохранения в сельской местности;
- обеспечение эпизоотического благополучия сельских территорий;
- разработка и внедрение системы социальных стандартов для сельских территорий;
- формирование и апробация новых экономически эффективных рыночных механизмов организации сельскохозяйственного производства и сопутствующих видов хозяйственной деятельности;
- формирование и апробация экономически эффективных механизмов обеспечения доступности ресурсов;
- совершенствование правового регулирования для решения выявленных проблем устойчивого развития сельских территорий;
- формирование эффективных механизмов межведомственного взаимодействия и координации деятельности по обеспечению устойчивого развития сельских территорий на федеральном, региональном и местном уровнях.

3.3 Стратегия пространственного развития Российской Федерации до 2025 г.

Стратегией пространственного развития Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р (далее – Стратегия), определены основные направления развития сельских территорий. Она предусматривает:

- улучшение условий жизни жителей сельских населенных пунктов, в том числе благодаря обеспечению устойчивого сокращения доли непригодного для проживания жилищного фонда, повышению уровня благоустройства сельских населенных пунктов, развитию коммунальной инфраструктуры;
- содействие развитию малых и средних городов и крупных сельских населенных пунктов как межмуниципальных обслуживающих центров для сельских территорий, обеспечивающих население и предпринимателей различными видами услуг;
- повышение транспортной доступности сельских территорий за счет развития и приведения в нормальное состояние сети региональных и местных дорог, стимулирования развития общественного транспорта;
- повышение конкурентоспособности экономики сельских территорий, являющихся в том числе перспективными агропромышленными центрами, путем продвижения уникальных локальных брендов, содействия развитию потребительской, кредитной кооперации и иных форм кооперации, фермерства, повышения доступности для малых и средних товаропроизводителей рынков сбыта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, поддержки развития специализированной инфраструктуры для хранения сельскохозяйственной продукции, внедрения технологий и оборудования для ее глубокой переработки, содействия развитию объектов

мелиорации, вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых угодий и пашни на сельских территориях, пригодных для ведения эффективной сельскохозяйственной деятельности;

- содействие диверсификации занятости и расширение поддержки инициатив населения в сфере предпринимательства, в том числе не связанного с сельским хозяйством;
- поддержку мероприятий, направленных на сохранение и повышение плодородия сельскохозяйственных земель, восстановление лесов и водных биологических ресурсов;
- сохранение природного и культурного наследия, а также содействие возрождению, сохранению и развитию народных художественных и других промыслов;
- содействие развитию туристской инфраструктуры на сельских территориях и продвижение их туристских ресурсов на внутреннем и международном рынках.

Поддержка устойчивого развития сельских территорий осуществляется в рамках ряда государственных программ.

3.4 Государственные программы и проекты развития социально-инфраструктурных отраслей, реализуемые федеральными органами исполнительной власти

Важной мерой поддержки развития сельских территорий являются Государственные программы развития социально-инфраструктурных отраслей, а также мероприятия федеральных проектов, входящие в состав национальных проектов реализуемые федеральными органами исполнительной власти (Минздрав России, Минпросвещение России, Минкультуры России, Минспорт России, другие федеральные министерства и ведомства).

Совокупный объем финансирования, предусмотренный в рамках Ф3 о бюджете на 2020–2022 гг. на реализацию данных программ и проектов, составляет 194,1 млрд рублей, в том числе в 2020 г. – 76,7 млрд рублей, в 2021 г. – 68,0 млрд рублей, в 2022 г. – 49,4 млрд рублей.

После принятия Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 федеральные министерства и ведомства усилили внимание к решению сельских проблем в рамках осуществляемых ими государственных программ и федеральных проектов.

Например, Минпросвещением России в целях дополнительной поддержки сельских территорий в федеральном проекте «Современная школа» национального проекта «Образование» предусмотрены мероприятия по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» с объёмом финансового обеспечения в 2019-2023 годах по 3 млрд рублей ежегодно.

Минздравом России намечены специальные меры по развитию здравоохранения в сельской местности в рамках Федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» в составе национального проекта «Здравоохранение». Проводится анализ доступности медицинской помощи с использованием федеральной геоинформационной системы, пересматриваются стандарты и порядки оказания медицинской помощи, усиливается контроль качества оказания услуг медицинскими организациями.

Вместе с тем, следует отметить, что далеко не во всех нормативно-правовых документах и программах федеральных министерств и ведомств присутствуют специальные меры по развитию сельских территорий.

Например, в целях повышения доступности и качества общего образования в национальном проекте «Образование» предусмотрены мероприятия по содействию созданию в субъектах

Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях. На реализацию данных мероприятий в 2020 году выделено 25 млрд руб. Предоставление субсидий осуществляется по результатам отбора соответствующих заявок субъектов Российской Федерации. При этом выбор объектов для включения в заявку субъекта Российской Федерации на участие в указанных мероприятиях осуществляется высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно как в городской черте, так и в сельской местности, квота по селу Минпросвещением России не выделена.

Минэкономразвития России разработало Стратегию развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденную 20.09.2019 г. В стратегии выделены отдельные виды туризма, для развития которых «требуется формирование специальных мер государственной поддержки, снятие административных и социально-экономических ограничений развития». К таким видам туризма отнесены детский, культурно-познавательный, горнолыжный, круизный, экологический, деловой. Сельский туризм в данном перечне отсутствует, хотя, как показывает отечественный и зарубежный опыт, является важнейшим направлением сельского развития.

3.5 Специальные меры по поддержке малых форм хозяйствований и сельскохозяйственной кооперации в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013- 2025 г.

На поддержку аграрной экономики направлена Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, реализуемая Минсельхозом России с 2008 года.

Продолжаются начатые в 2012 г. и входящие в данную программу ведомственные программы «Поддержка начинающих фермеров» и «Развитие семейных животноводческих ферм», а также действующая с 2015 г. **грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития их материально-технической базы.**

За период 2012-2016 гг. на поддержку начинающих фермеров из федерального бюджета было выделено 12,9 млрд руб., на развитие семейных животноводческих ферм 10,9 млрд руб. Гранты получили 15 497 начинающих фермеров и 4 150 глав крестьянских (фермерских) хозяйств, построивших животноводческие фермы. За 2015-2016 гг. на гранты кооперативам из федерального бюджета было выделено 1,3 млрд руб.; гранты предоставлены 252 кооперативам.

Расходы федерального бюджета по данным программам в период 2016-2019 гг. представлены в таблице 30.

Таблица 30. Расходы федерального бюджета, направленные на поддержку малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации в период 2017-2019 гг., млн. рублей

	2017	2018	2019*
Поддержка начинающих фермеров	3776	3931	3298
Развитие семейных животноводческих ферм	3724	4490	4659
Грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы	1495	2648	2845
Итого	8995	11069	10802

Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2018 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, с.83. *Оперативные данные Минсельхоза России.

3.6 Федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» на 2019-2024 гг.

С 2019 г. Минсельхозом России реализуется федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», утвержденный 11 декабря 2018 г. (далее – Федеральный проект). В рамках Федерального проекта предоставляются субсидии на следующие цели:

- создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства (грант «Агростартап»).

Размер гранта – 3 млн руб. (при разведении мясного и молочного КРС – 5 млн руб.). В случае, если фермер вступает в кооператив, грант увеличивается на 1 млн руб. для внесения части средств в неделимый фонд СПоК. Срок освоения гранта – 18 мес.;

- на возмещение части затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов, связанных с:

- приобретением имущества в целях последующей передачи его в собственность членам данного СПоК, в размере, не превышающем 50% затрат – не более 3 млн руб. на 1 СПоК;

- приобретением сельскохозяйственной техники, оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции (за исключением продукции свиноводства) и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам СПоК, в размере, не превышающем 50% затрат – не более 10 млн руб. на 1 СПоК;

- закупкой сельскохозяйственной продукции у членов СПоК.

- возмещением до 50% затрат СПоК на приобретение КРС с целью замены больного лейкозом скота у членов СПоК.

Максимальный размер субсидии – 10 млн рублей на 1 кооператив.

- субсидии региональным центрам компетенций в области сельскохозяйственной кооперации на осуществление текущей деятельности в размере, не превышающем 80% затрат.

Данные о финансировании Федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» и результаты деятельности по проекту представлены в таблице 31.

Таблица 31. Финансирование Федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» и его результаты в 2019 г.

	2019			2020 (план)	
	Финансирование, млрд руб.	Число бюджетополучателей	Результаты	Финансирование, млрд руб.	Число бюджетополучателей
Грант «Агростартап»	4,88	2067 К(Ф)Х	3304 рабочих мест	3,45	1076 К(Ф)Х
Субсидии СПоК	0,55	237 СПоК	15823 новых членов	0,25	85 СПоК
Субсидии Центрам компетенций	0,91	83 центра компетенций	89450 единиц услуг	0,12	83 центра компетенций

3.7 Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» на период 2020-2025 гг.

Согласно поручению Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № Пр-2014 постановлением Правительства Российской Федерации утверждена государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696) на период реализации 2020-2025 годов.

Основными целям государственной программы являются:

- сохранение доли сельского населения в общей численности населения Российской Федерации на уровне не менее 25,3 процента в 2025 году (базовое значение (2017 год) - 25,7%);
- повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах до 50 процентов в 2025 году (базовое значение (2017 год) - 32,6%);
- достижение соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств до 80 процентов в 2025 году (базовое значение (2017 год) - 67,0%).

Общий объем финансирования Госпрограммы, согласно паспорту, составляет 2 288 млрд рублей, в том числе:

- 1 061 млрд рублей – объем бюджетных ассигнований федерального бюджета;
- 174 млрд рублей – объем бюджетных ассигнований консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации;
- 1 053 млрд рублей – объем средств из внебюджетных источников.

В соответствии с ФЗ о бюджете на 2020–2022 гг. объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на цели реализации Госпрограммы КРСТ на период 2020–2022 гг. составит 105,3 млрд рублей, в том числе на 2020 г. – 35,9 млрд рублей, на 2021 г. – 34,4 млрд рублей, на 2022 г. – 35,0 млрд рублей.

Совокупный объем не обеспеченного законом финансирования составляет 327,7 млрд рублей, в том числе 43,3 млрд рублей на 2020 г., 126,2 млрд рублей на 2021 г. и 158,2 млрд рублей на 2022 г., что составляет соответственно 54,6; 78,6 и 81,9% от объема федерального бюджета, запланированного паспортом Госпрограммы КРСТ на указанные годы.

В Госпрограмме КРСТ 5 направлений:

- Направление (подпрограмма) "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения", включающее:

Ведомственный проект "Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений". Срок реализации: 2020-2025 годы.

- Направление (подпрограмма) "Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях", включающее:

Ведомственный проект "Содействие занятости сельского населения". Срок реализации: 2020 - 2025 годы.

- Направление (Подпрограмма) "Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях", включающее:

Ведомственный проект "Благоустройство сельских территорий". Срок реализации: 2020 - 2025 годы. Срок реализации – 2020-2021 годы.

Ведомственный проект "Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях". Срок реализации – 2020-2021 годы.

Ведомственный проект "Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях". Срок реализации: 2020 2025 годы.

Ведомственная целевая программа «Современный облик сельских территорий». Срок реализации 2020-2025 годы.

- Направление (подпрограмма) "Аналитическое, нормативное, методическое обеспечение комплексного развития сельских территорий", включающее:

Ведомственную целевую программу "Обеспечение государственного мониторинга сельских территорий". Срок реализации: 2020 - 2025 годы.

Ведомственную целевую программу "Аналитическая и информационная поддержка комплексного развития сельских территорий". Срок реализации: 2020 - 2025 годы.

- Направление (подпрограмма) "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", включающее:

Мероприятие "Реализация функций аппарата ответственного исполнителя государственно й программы".

Более подробная характеристика государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" представлена в приложении.

3.8 Меры поддержки сельского развития субъектов Российской Федерации

В субъектах Российской Федерации реализуются три вида программ и проектов в области развития сельских территорий:

- региональные программы в рамках программы Минсельхоза России «Устойчивое развитие сельских территорий», с 2020 года - Госпрограммы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»;

- региональные программы (мероприятия) государственных программ Минздрава России, Минпросвещения России, Минкультуры России, Минспорта России и др. министерств и ведомств;

- региональные и местные программы, источником финансирования которых являются исключительно бюджеты субъектов Российской Федерации и муниципальные бюджеты. Основное содержание данных программ (мероприятий) сводится к финансовой поддержке работников сельского хозяйства и социальной сферы села.

IV Рекомендации по развитию сельских территорий

Рекомендации по совершенствованию сельской политики заключаются в следующем.

1. В целях совершенствования нормативно-правовой базы устойчивого развития сельских территорий необходимо:



1.1. Принять Федеральный закон «О развитии сельских территорий», в котором определить правовые основы политики сельского развития и механизмы ее реализации, включая:

- определение понятия «сельские территории», "сельский административный район (округ)" и «городской административный район (округ)" (основным критерием при этом должна выступать плотность населения) и другие;
- полномочия федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления в области развития сельских территорий;
- направления государственной политики сельского развития и меры по ее реализации;
- формирование государственной программы развития сельских территорий на среднесрочный период, ее финансовое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых мероприятий;
- осуществление мониторинга за сельским развитием и подготовку национального доклада о реализации упомянутой государственной программы;
- участие субъектов экономической деятельности, граждан, общественных организаций и объединений в сельском развитии и др.

1.2. Внести в перечень показателей оценки деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. N 1199, показатели, характеризующие социально-экономическое развитие сельских территорий. Сейчас в перечне 12 показателей. Целесообразно, на наш взгляд, не расширяя его ввести разбивку показателей на город и село.

1.3. При корректировке государственных программ Российской Федерации в сферах образования, здравоохранения, культуры и туризма и др. включать в них мероприятия по развитию сельских территорий.

2 Совершенствование Государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – госпрограмма)

2.1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации при корректировке федерального бюджета на 2020 год предусмотреть увеличение финансирования Государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» до значений, предусмотренных паспортом программы. На реализацию Государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» в 2020 году, в соответствии с ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 г. и на плановый период 2021 и 2022 годов», предусмотрено 36 млрд рублей, в то время как паспортом намечалось около 79,2 млрд рублей, т.е. в 2,2 раза больше. Учитывая большое значение программы для решения острых социальных проблем села, при корректировках федерального бюджета финансирование Государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» следует увеличить.

2.2. Исключить из выгодополучателей госпрограммы малые города с численностью населения до 30 тыс. человек. Во-первых, в ФЗ «О развитии сельского хозяйства», где определяются правовые основы политики устойчивого развития сельских территорий, о малых городах ничего не говорится. Во-вторых, реализуется специальный национальный проект «Жилье и городская среда», в рамках которого можно было выделить квоту на развитие малых городов, уменьшив бюджет мегаполисов. В-третьих, условия жизни в малых городах лучше, чем на селе.

2.3. Предусмотреть в госпрограмме субсидии:

- на подготовку проектно-сметной документации по объектам, включаемым в проекты комплексного развития сельских территорий (сельских агломераций);



- на осуществление проектов сельского развития на территории субъектов Российской Федерации с депрессивным социально-экономическим развитием села. Порядок и критерии отнесения территорий с депрессивным социально-экономическим развитием села устанавливаются Правительством Российской Федерации.
- на поддержку создания объектов социальной и инженерной инфраструктуры в сельских населенных пунктах, выполняющих функции центров межселенного обслуживания.
- на компенсацию процентных выплат по инвестиционным кредитам, используемым сельскохозяйственными товаропроизводителями для развития несельскохозяйственной деятельности.

3. Информационно-консультационное обеспечение.

3.1. Для обеспечения научно-методического и консультационного сопровождения программ и проектов в области устойчивого развития сельских территорий, организации подготовки и повышения квалификации кадров целесообразно организовать федеральный научно-методический и консультационный центр по устойчивому развитию сельских территорий; возобновить поддержку из средств федерального бюджета информационно-консультационных организаций, представляющих консультационные услуги в области сельского развития (средства представлять на конкурсной основе).

3.2. Минсельхозу России создать информационный портал «Комплексное развитие села», основными разделами которого могут быть:

- Атлас сельских территорий (по результатам типологии сельских районов);
- Истории успеха - Банк проектов развития сельских территорий;
- Нормативно-правовая база политики по устойчивому развитию сельских территорий;
- Бюджетная поддержка сельского развития – информация о субсидиях, грантах и кредитах, которые можно получить из федерального, регионального и местного бюджетов на реализацию тех или иных мероприятий или хозяйств;
- Мониторинг развития сельских территорий (доклады государственного и общественного мониторинга, данные статистики, результаты социологических опросов и т.д.);
- Общественное обсуждение (экспертиза) разрабатываемых нормативно-правовых актов, проектов и программ;
- Научные исследования и публикации;
- Консультации и ответы на вопросы.

4. Приоритетное развитие малого предпринимательства.

Для устойчивого развития российской деревни необходимо кардинальное изменение структурной политики в сельском хозяйстве, которое остается селообразующей отраслью, несмотря на сокращение аграрной занятости. Речь идет о приоритетной поддержке малых и средних сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, стимулировании рыночной интеграции личных подсобных хозяйств, развитии сельскохозяйственных кооперативов. Целесообразно принять федеральный закон о семейном крестьянском хозяйстве и специальную программу по развитию семейных ферм, включая предоставление ЛПХ льготных сезонных и инвестиционных кредитов, что делалось до 1 января 2016 г. Немаловажно также содействовать диверсификации экономической деятельности сельскохозяйственных предприятий и хозяйств всех организационно-правовых форм, снизив до 50 % долю доходов от сельского хозяйства для



присвоения им статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя, необходимого для получения бюджетной поддержки.

5. Повышение бюджетной обеспеченности органов местного самоуправления как административных районов, так и сельских поселений.

Приложение

Характеристика Государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

Согласно поручению Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № Пр-2014 постановлением Правительства Российской Федерации утверждена государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696) на период реализации 2020-2025 годов.

Основными целям государственной программы являются:

- сохранение доли сельского населения в общей численности населения Российской Федерации на уровне не менее 25,3 процента в 2025 году (базовое значение (2017 год) - 25,7%);
- повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах до 50 процентов в 2025 году (базовое значение (2017 год) - 32,6%);
- достижение соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств до 80 процентов в 2025 году (базовое значение (2017 год) - 67,0%).

Общий объем финансирования Госпрограммы, согласно паспорту, составляет 2 288 млрд рублей, в том числе:

- 1 061 млрд рублей – объем бюджетных ассигнований федерального бюджета;
- 174 млрд рублей – объем бюджетных ассигнований консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации;
- 1 053 млрд рублей – объем средств из внебюджетных источников.

В соответствии с Ф3 о бюджете на 2020–2022 гг. объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на цели реализации Госпрограммы КРСТ на период 2020–2022 гг. составит 105,3 млрд рублей, в том числе на 2020 г. – 35,9 млрд рублей, на 2021 г. – 34,4 млрд рублей, на 2022 г. – 35,0 млрд рублей.

Совокупный объем не обеспеченного законом финансирования составляет 327,7 млрд рублей, в том числе 43,3 млрд рублей на 2020 г., 126,2 млрд рублей на 2021 г. и 158,2 млрд рублей на 2022 г., что составляет соответственно 54,6; 78,6 и 81,9% от объема федерального бюджета, запланированного паспортом Госпрограммы КРСТ на указанные годы.

В Госпрограмме КРСТ 5 направлений:

1. Направление (подпрограмма) "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения", включающее:

Ведомственный проект "Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений". Срок реализации: 2020-2025 годы.

2. Направление (подпрограмма) "Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях", включающее:

Ведомственный проект "Содействие занятости сельского населения". Срок реализации: 2020 - 2025 годы.

3. Направление (Подпрограмма) "Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях", включающее:

Ведомственный проект "Благоустройство сельских территорий". Срок реализации: 2020 - 2025 годы. Срок реализации – 2020-2021 годы.

Ведомственный проект "Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях". Срок реализации – 2020-2021 годы.

Ведомственный проект "Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях". Срок реализации: 2020 2025 годы.

Ведомственная целевая программа «Современный облик сельских территорий». Срок реализации 2020-2025 годы.

4. Направление (подпрограмма) "Аналитическое, нормативное, методическое обеспечение комплексного развития сельских территорий", включающее:

Ведомственную целевую программу "Обеспечение государственного мониторинга сельских территорий". Срок реализации: 2020 - 2025 годы.

Ведомственную целевую программу "Аналитическая и информационная поддержка комплексного развития сельских территорий". Срок реализации: 2020 - 2025 годы.

5. Направление (подпрограмма) "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", включающее:

Мероприятие "Реализация функций аппарата ответственного исполнителя государственной программы".

Данные о финансировании Госпрограммы КРСТ представлены в таблице 1.

Таблица 1. Сведения о финансовом обеспечении Госпрограммы из федерального бюджета на период 2020-2022 годов (в соответствии с Федеральным законом о бюджете на 2020-2022 гг., млрд рублей)

№		2020	2021	2022	Итого	%
п/ п	Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», всего	35,9	34,4	35,0	105,3	100
	В том числе:					
1	ВП «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений»	5,9	5,5	8,4	19,8	18,8
2	ВП «Содействие занятости сельского населения»	0,6	0,9	0,9	2,4	2,3
3	ВП "Благоустройство сельских территорий"	4,0	3,5	3,5	11	10,4

4	ВП «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях»	3,3	3,4	0,0	6,7	6,4
5	ВП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях»	9,7	10,1	10,6	30,4	28,9
6	ВЦП «Современный облик сельских территорий»	12,0	10,8	11,5	34,3	32,6
7	ВЦП «Аналитическая и информационная поддержка комплексного развития сельских территорий»	0,08	0,06	0,06	0,2	0,2
8	ВЦП «Обеспечение государственного мониторинга сельских территорий»	0,3	0,02	0,02	0,34	0,3
9	Мероприятие «Реализация функций аппарата ответственного исполнителя государственной программы»	0,03	0,03	0,03	0,09	0,1

Меры поддержки по первому направлению в рамках Ведомственного проекта "Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений":

1. Льготная сельская ипотека:

- Получение льготного потребительского кредита (займа), на повышение уровня благоустройств домовладений, гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях (сельских агломерациях), за исключением внутригородских муниципальных образований гг. Москвы и Санкт-Петербурга, а также муниципальных образований и городских округов Московской области).
- Обязательным условием получения льготного ипотечного кредита (займа) является постоянное проживание на сельских территориях (сельских агломерациях).
- Льготный потребительский кредит, предусматривает предоставление, начиная с 2020 года, кредитов гражданам Российской Федерации на приобретение либо строительство жилья на сельских территориях по ставке от 1 % до 5 % годовых.
- Предполагаемый эффект – более 400 тыс. семей смогут повысить уровень благоустройства своих домовладений (по первоначальному паспорту Госпрограммы).
- Предельная величина кредита по каждой кредитной сделке установлена на следующем уровне:
до 250 тыс. рублей (включительно) – по кредитам, предоставляемым гражданам субъектов Российской Федерации, за исключением субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа и Ленинградской области
до 300 тыс. рублей (включительно) – по кредитам, предоставляемым гражданам субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа и Ленинградской области
- Срок кредитования до 5 лет.

2. Льготный потребительский кредит:

- Получение льготного потребительского кредита (займа), на повышение уровня благоустройств домовладений, гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях (сельских агломерациях), (за исключением внутригородских муниципальных образований гг. Москвы и Санкт-Петербурга, а также муниципальных образований и городских округов Московской области).
- Обязательным условием получения льготного ипотечного кредита (займа) является постоянное проживание на сельских территориях (сельских агломерациях).
- Льготный потребительский кредит, предусматривает предоставление, начиная с 2020 года, кредитов гражданам Российской Федерации на приобретение либо строительство жилья на сельских территориях по ставке от 1 % до 5 % годовых.
- Предполагаемый эффект – более 400 тыс. семей смогут повысить уровень благоустройства своих домовладений (по первоначальному паспорту Госпрограммы).

- Предельная величина кредита по каждой кредитной сделке установлена на следующем уровне:

до 250 тыс. рублей (включительно) – по кредитам, предоставляемым гражданам субъектов Российской Федерации, за исключением субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа и Ленинградской области

до 300 тыс. рублей (включительно) – по кредитам, предоставляемым гражданам субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа и Ленинградской области.

- Срок кредитования - до 5 лет.

3. Социальные выплаты гражданам, постоянно проживающим и осуществляющим деятельность на сельских территориях.

Цель - субсидирование строительства (приобретения) жилья гражданами, включенными в список (формируемый субъектом Российской Федерации): 30 % граждан / 70 % (консолидированный бюджет субъекта РФ + федеральный бюджет).

4. Социальный найм жилья для граждан, постоянно проживающих и осуществляющих деятельность на сельских территориях.

Заключается в предоставлении жилого помещения гражданину построенного жилого фонда на условиях софинансирования: 80 % (бюджет субъекта РФ + федеральный бюджет) + 20 % (местный бюджет+ работодатель). Гражданин имеет право выкупить (в случае непрерывной занятости на этой сельской территории) через 5 лет жилое помещение за 10 % от стоимости и через 10 лет за 1 % от стоимости.

5. Реализация регионами проектов по обустройству объектами инженерной инфраструктуры и благоустройству площадок под компактную жилищную застройку.

Цель мероприятия - обустройство к окончанию 2025 года инженерной инфраструктурой и благоустройство не менее 1317 площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку.

Меры поддержки по второму направлению в рамках Ведомственного проекта "Содействие занятости сельского населения":

1. Возмещение затрат по заключённым с работниками ученическим договорам.

Возмещение индивидуальным предпринимателям и организациям, являющимися сельскохозяйственными товаропроизводителями, осуществляющих свою деятельность на



сельских территориях, до 30% фактически понесенных затрат по заключенным с работником ученическим договорам, проходящими обучение в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации (общий срок предоставления государственной поддержки в отношении каждого работника устанавливается на срок не более 60 месяцев).

2. Возмещение затрат на прохождение производственной практики.

Возмещение осуществляется индивидуальным предпринимателям и организациям независимо от их организационно-правовой формы, являющимися сельскохозяйственными товаропроизводителями, осуществляющих свою деятельность на сельских территориях, до 30% фактически понесенных затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, привлеченных для прохождения производственной практики.

3. Льготное кредитование на развитие инженерной / транспортной инфраструктуры.

Льготные кредиты предоставляются предпринимателям и организациям на цели финансирования создания объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры (внешние инженерные сети), а также расходов, связанных с их подключением, расходов по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием (за исключением внутриплощадочных дорог), жилищного фонда по льготной ставке - до 5 % годовых.

Обязательство заемщика (ИП или организации) по созданию рабочих мест (так, например, 1 рабочее место позволит взять кредит в объеме до 5 млн рублей) при этом создание 30 рабочих мест – в объеме от 200 млн рублей.

Меры поддержки по третьему направлению "Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях".

Ведомственный проект "Благоустройство сельских территорий".

Цель проекта: реализация в период 2020 – 2025 годы не менее 42,25 тыс. общественно-значимых проектов по благоустройству сельских территорий, что позволит создать комфортную среду для проживания на сельских территориях с участием граждан, включая:

- создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок, площадок для занятия адаптивной физической культурой и адаптивным спортом для лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- организацию освещения территории, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений, в том числе с использованием энергосберегающих технологий;
- организацию пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок;
- обустройство территории в целях обеспечения беспрепятственного передвижения инвалидов и других маломобильных групп населения;
- организация ливневых стоков;
- обустройство общественных колодцев и водоразборных колонок;
- обустройство площадок накопления твердых коммунальных отходов;
- сохранение и восстановление природных ландшафтов и историко-культурных памятников.

Ведомственный проект "Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях".



Цели проекта:

- Завершить в 2021 году строительство и обеспечить ввод в эксплуатацию объектов, финансирование которых осуществлялось в рамках ВЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в том числе:

- обеспечить к концу 2021 года ввод в действие не менее: 1,49 тыс. км распределительных газовых сетей и 1,31 тыс. км локальных водопроводов;
- реализовать к концу 2021 года не менее 20 проектов комплексного обустройства площадок, расположенных на сельских территориях под компактную жилищную застройку.

Ведомственный проект включает в себя три мероприятия, направленные на:

1. Развитие газификации на сельских территориях.

Цели мероприятия:

- Завершить в 2021 году строительство и обеспечить ввод в эксплуатацию объектов газификации, финансирование которых осуществлялось в рамках ВЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- обеспечить к концу 2021 года ввод в действие не менее 1,49 тыс. км распределительных газовых сетей;
- повышение уровня снабжения сельского населения сетевым газом и создание комфортных условий жизни на селе.

Мероприятие предусматривает строительство и реконструкцию распределительных газовых сетей на сельских территориях.

2. Развитие водоснабжения на сельских территориях.

Цели мероприятия:

- Завершить в 2021 году строительство и обеспечить ввод в эксплуатацию объектов водоснабжения, финансирование которых осуществлялось в рамках ВЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- обеспечить к концу 2021 года ввод в действие не менее 1,31 тыс. км локальных водопроводов;
- повышение уровня обеспеченности сельского населения питьевой водой.

Мероприятие предусматривает строительство и реконструкцию локальных водопроводов на сельских территориях.

3. Реализацию проектов комплексного обустройства площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку.

Цель мероприятия:

- завершить в 2021 году строительство и обеспечить ввод в эксплуатацию проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку, финансирование которых осуществлялось в рамках ВЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;



• обеспечить реализацию в 2020-2021 годы не менее 20 проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку.

Мероприятие предусматривает:

- инженерную подготовку площадки под компактную жилищную застройку;
- строительство и реконструкцию объектов социальной и культурной сферы (дошкольные образовательные и общеобразовательные организации, амбулаторно-поликлинические учреждения, фельдшерско-акушерские пункты, офисы врачей общей практики, учреждения культурно-досугового типа, спортивные сооружения и площадки);
- обеспечение уличного освещения, строительство улично-дорожной сети, а также благоустройство (в т. ч. озеленение).

Ведомственный проект "Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях".

Цель проекта:

- Обеспечить к концу 2025 года ввод в эксплуатацию не менее 2,58 тыс. км автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции.

Ведомственная целевая программа «Современный облик сельских территорий».

Цель – реализация за 2020-2025 гг. 9433 проектов по следующим направлениям:

создание, реконструкция (модернизация), капитальный ремонт объектов социальной и культурной сферы;

приобретение транспортных средств и оборудования для обеспечения функционирования существующих или эксплуатации объектов, создаваемых в рамках проектов;

развитие питьевого и технического водоснабжения и водоотведения;

развитие объектов жилищно-коммунального хозяйства;

развитие энергообеспечения;

развитие телекоммуникаций.

Инициаторами проекта могут выступать:

Граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на сельских территориях (в сельских агломерациях)

- индивидуальные предприниматели, организации, осуществляющие свою деятельность на сельских территориях (в сельских агломерациях)
- орган местного самоуправления, органы территориального общественного самоуправления.

Инициаторы направляют свои предложения в уполномоченный орган местного самоуправления (ОМСУ).

ОМСУ формирует паспорт проекта, который выносится на общественное обсуждение, проводимое в соответствии с законодательством Российской Федерации. Затем паспорт проекта направляется в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации для его согласования с ответственными исполнителями, заявителями, инициаторами, и последующей деятельности



участников проекта. Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации формирует проектную документацию, которая с сопровождающими документами направляется в Минсельхоз России.

Отбор проектов осуществляется Минсельхозом России по следующим критериям:

доля занятого населения в общей численности экономически активного населения;

доля внебюджетных средств в общем объеме финансирования проекта;

длительность достижения результатов реализации проекта;

доля трудоспособного населения в общей численности населения на территории реализации проекта;

доля прироста постоянных рабочих мест в рамках реализации мероприятий проекта КРСТ, а также в рамках инвестиционных проектов;

доля жителей от 16 лет и старше, подтвердивших целесообразность реализации проекта;

вклад проектов в достижение целей Государственной программы КРСТ.

Мероприятия по четвертому направлению (подпрограмме) "Аналитическое, нормативное, методическое обеспечение комплексного развития сельских территорий":

Ведомственная целевая программа "Обеспечение государственного мониторинга сельских территорий":

- Проведение сбора, анализа первичной информации не менее 50 % населенных пунктов, расположенных на сельских территориях (115 тыс. единиц);
- Создание интерактивной открытой карты сельских территорий (с созданием личных кабинетов для глав сельских поселений);
- Разработка нормативных и методических документов, направленных на эффективную реализацию Госпрограммы.

Ведомственная целевая программа "Аналитическая и информационная поддержка комплексного развития сельских территорий".

Цель: активизация участия граждан в реализации Государственной программы (в том числе инициативных проектах) и повышение привлекательности сельского образа жизни. Направлена на:

- расширение возможностей вовлечения граждан в реализацию Госпрограммы;
- обучение органов власти вопросам разработки и реализации проектов;
- проведение ежегодных мероприятий, направленных на популяризацию и поощрение достижений в сфере комплексного развития сельских территорий



Данный информационный материал подготовлен проектом "Германо-Российский аграрно-политический диалог". Проект "Германо-Российский аграрно-политический диалог" реализуется при содействии Федерального министерства продовольствия и сельского хозяйства Федеративной Республики Германия (BMEL)

Дополнительная информация опубликована на сайте: <http://www.agrardialog.ru> и www.bmel-kooperationsprogramm.de

По состоянию на июнь 2020 года