



## Меры господдержки в Германии, способствующие улучшению жизни на селе

### Введение

Значение сельских территорий для жизни и работы, экономики и культуры очень велико. Сельские территории являются основой для снабжения населения продовольствием и энергией и предоставляют территорию для отдыха. Однако, с другой стороны, существуют большие вызовы для политики и общества, ведь привлекательным сельским территориям необходимы привлекательные условия - экономические, социальные, культурные и экологические. Для этого нужны разнообразные инициативы, как со стороны правительства, так и со стороны жителей сельских территорий.

Примерно 90 процентов площади Германии имеют выраженный сельский характер. Около 47 миллионов человек проживает в сельской местности, что составляет 57% населения Германии. Свыше 80 процентов территории Германии используется для нужд сельского и лесного хозяйства для производства продовольственной продукции и сырья. Сельские территории вносят существенный вклад в создание валовой добавленной стоимости (46,2%) в обеспечение занятости населения (50,5%) в Германии.

Существенным является, в частности, реальный сектор экономики, включая ремесленное производство (53,6% создания его валовой добавленной стоимости находятся в сельской местности; 62,8% работников реального сектора экономики, подлежащих обложению взносами в фонд социального страхования, работают в сельской местности), а также туризм.<sup>1</sup>

Последствия демографических изменений ставят перед многими сельскими территориями огромные задачи. Целью и задачей всех действующих лиц должны быть создание равноценных условий жизни и содействие устойчивому развитию сельских территорий. Сюда относятся достаточное обеспечение базовыми услугами и эффективная инфраструктура, равно как и высокая экономическая и инновационная мощь, рабочие

<sup>1</sup> [https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/Landwirtschaft/LaendlicheRaume/Stellungnahme-SRLE-WeiterentwicklungPolitikLR.pdf;jsessionid=3B4C8718D27D7CE85CC1CA4BFE3E9E67.1\\_cid358?\\_\\_blob=publicationFile](https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/Landwirtschaft/LaendlicheRaume/Stellungnahme-SRLE-WeiterentwicklungPolitikLR.pdf;jsessionid=3B4C8718D27D7CE85CC1CA4BFE3E9E67.1_cid358?__blob=publicationFile)



места, привлекательные для проживания центры поселений, высокая гражданская инициативность в деревнях, муниципалитетах и городах сельской местности. Необходимо сохранять и заботиться о культурном ландшафте и природных ресурсах, чтобы также обеспечить ценность сельской местности для отдыха. Большое значение имеют и ожидания и потребности жителей сельской местности в отношении качества их жизни.<sup>2</sup>

Для дальнейшего совершенствования политики развития сельских регионов сведения региональной статистики и науки используются наряду с заключениями Экспертного совета по сельскому развитию.

Экспертный совет по сельскому развитию состоит из двенадцати человек, обладающих особым опытом в вопросах развития сельских регионов благодаря своей общественной или профессиональной деятельности или должности. Эксперты принимают участие в разработке политики Федерального министерства продовольствия и сельского хозяйства (BMEL) в области сельского развития и высказывают свою позицию, дают оценки и рекомендации. При этом речь идет, прежде всего, о вопросах по следующим темам:

- демография, жизнеобеспечение, социальные вопросы и бытовые условия жизни,
- экономика, работа и финансы
- землепользование, экология и отдых.<sup>3</sup>

### **Федеральная программа «Развитие села»**

Федеральное министерство продовольствия и сельского хозяйства взяло в свои руки инициативу по содействию развитию сельских территорий, чтобы оживить сельские регионы и сделать их привлекательными как сегодня, так и в будущем. Для этого необходимо заложить основу для конкурентоспособности сельских территорий с привлекательными рабочими местами и необходимым снабжением и транспортной сетью. При этом нужно использовать и разнообразное активное участие людей в регионах.

Важнейшими элементами Федеральной инициативы «Развитие села» являются:

<sup>2</sup> [https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/Broschueren/LR-verstehen.pdf?\\_\\_blob=publicationFile](https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/Broschueren/LR-verstehen.pdf?__blob=publicationFile)

<sup>3</sup> [https://www.bmel.de/DE/Ministerium/Organisation/Beiraete/\\_Texte/SachverstaendigenratLaendlicheEntwicklung.html](https://www.bmel.de/DE/Ministerium/Organisation/Beiraete/_Texte/SachverstaendigenratLaendlicheEntwicklung.html)



- поддержка пилотных и демонстрационных проектов
- поддержка пилотных регионов
- поддержка инициативности сельского населения благодаря соревнованиям
- формат диалога для продвижения новых идей в сельской местности
- трансфер знаний и поддержка исследовательских проектов по теме сельского развития

За реализацию Федеральной программы отвечает Центр компетенции сельского развития (KomLE<sup>4</sup>) при Федеральном ведомстве по сельскому хозяйству и продовольствию (BLE) . В нем располагаются офисы по пилотному проекту «Село на подъеме», по соревнованию между деревнями и консультационный совет.

### **Пилотные и демонстрационные проекты<sup>5</sup>**

В рамках Федеральной программы «Развитие села» на территории всей Германии оказывается поддержка пилотным и демонстрационным проектам в центральных сферах, ориентированных на будущее развитие сельских территорий.

Пилотные и демонстрационные проекты по развитию села имеют своей целью разработку инновационных концепций, ориентированных на будущее, или подходов к решению определенных проблем, проверку их применимости на практике и распространение по всей стране. Тот опыт, что накапливается во время осуществления пилотного проекта, регистрируется и оценивается с использованием научных методов, чтобы из него можно было вывести общие заключения и рекомендации по будущему формированию политики сельских территорий.

Пилотные и демонстрационные проекты должны предоставить возможность участникам развития села предлагать свои инновационные подходы к решению задач, а также новые технологии и проекты. Перспективным представленным предложениям, успешно прошедшим проверку их инновационного характера, предоставляется поддержка при их реализации.

---

<sup>4</sup> [https://www.ble.de/DE/Projektfoerderung/Foerderungen-Auftraege/Kompetenzzentrum-Laendliche-Entwicklung/kompetenzzentrum-laendliche-entwicklung\\_node.html](https://www.ble.de/DE/Projektfoerderung/Foerderungen-Auftraege/Kompetenzzentrum-Laendliche-Entwicklung/kompetenzzentrum-laendliche-entwicklung_node.html)

<sup>5</sup> [https://www.bmel.de/DE/Laendliche-Raeume/BULE/zukunftsfelder/zukunftsfelder\\_node.html](https://www.bmel.de/DE/Laendliche-Raeume/BULE/zukunftsfelder/zukunftsfelder_node.html)



BMEL намеревается таким путем выявить инновационные подходы к решению различных задач, которые могут быть применены в том числе к следующим сферам:

- Обеспечение базовыми услугами и поддержка регионального характера, например, с помощью инновационных решений, направленных на улучшение снабжения населения сельских территорий или новых инициатив, направленных на усиление региональных игроков
- Более эффективное использование территорий населенных пунктов и улучшение социального развития, например, с помощью новых подходов в решении вопросов пустующих зданий или улучшения жилищных условий и жизненного пространства как молодежи, так и лиц старшего поколения в сельской местности
- Укрепление структуры для предприятий малого и среднего бизнеса (КМУ), например, с помощью создания сети предприятий или многообещающих стратегий, направленных на совершенствование кооперативных подходов
- Новые формы сельской культуры, демонстрирующие разносторонние программы культурных мероприятий в сельских регионах
- Организация процессов преобразования, например, с помощью новых методов сопровождения процессов трансформации на сельских территориях и оптимального использования местного потенциала.

### **Поддержка пилотных регионов**

Пилотным проектом «Село на подъеме»<sup>6</sup>, который был продлен до конца 2019 года, Федеральное министерство продовольствия и сельского хозяйства (BMEL) оказывает поддержку 13 избранным муниципальным районам в сельских регионах со слабой структурой. Они получают собственный региональный бюджет для реализации предварительно согласованных целей.

С его помощью они на местах осуществляют проекты и идеи с научным сопровождением, посредством которых местные игроки активно противостоят демографическим

---

<sup>6</sup> [https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/Broschueren/Land-auf-schwung-Leitfaden.pdf?\\_\\_blob=publicationFile](https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/Broschueren/Land-auf-schwung-Leitfaden.pdf?__blob=publicationFile)



изменениям, повышают создание добавочной стоимости на региональном уровне и обеспечивают занятость в сельской местности.

Целью пилотного проекта «Село на подъеме» является усиление создания добавочной стоимости на региональном уровне и обеспечение базовых условий для проживания. При этом акцент делается на межмуниципальном и межрегиональном сотрудничестве.

Проект «Село на подъеме» предлагает регионам экспериментальное поле для опробования новых путей решения проблем сельского развития. Право выбора тематической главной задачи, а также принятие решений о приоритетах проектов сельского развития предоставляются самим регионам.

Этап господдержки официально стартовал 8 июля 2015 года с выдачей решений об ассигновании. С этого момента до конца 2019 года регионы имеют свободу действий при реализации своих проектов по базовому материальному жизнеобеспечению и созданию региональной добавочной стоимости. Федеральное министерство продовольствия и сельского хозяйства оказывает поддержку пилотных проектов 13 регионов.

На этапе старта и отборочной оценки было определено 39 муниципальных районов. Выбор сельских регионов со слабой инфраструктурой осуществлялся на основе индексов из 37 индикаторов, разработанных в рамках исследования Института сельских территорий им. Тюнена, которые наряду с демографическими характеристиками отражают доступность базового жизнеобеспечения и слабость экономической структуры.

Независимое жюри выбрало регионы, нуждающиеся в поддержке. Министр сельского хозяйства ФРГ Кристиан Шмидт в июне объявил 13 регионов, попавших в программу поддержки,<sup>7</sup> с пилотным проектом. Дополнительно жюри премировало другие предложения по инновационным проектам как особые проекты, получающие господдержку.

За счет 1,5 миллионов евро, которыми каждый регион управляет самостоятельно как региональным бюджетом, реализуются уже 190 проектов. При этом пилотный проект

---

<sup>7</sup> [https://www.bmel.de/DE/Laendliche-Raeume/BULE/land-auf-schwung/\\_texte/Foerderregionen-Portrait.html](https://www.bmel.de/DE/Laendliche-Raeume/BULE/land-auf-schwung/_texte/Foerderregionen-Portrait.html)



«Село на подъеме» дает возможность опробовать новые пути решения задач. Проект делает ставку на силы и предпринимательский дух людей в сельских поселениях.

### **Поддержка сельских инициатив через конкурсы**

Федеральное ведомство по сельскому хозяйству и продовольствию<sup>8</sup> (BLE) как уполномоченный офис исполняет федеральное постановление "У нашей деревни есть будущее"<sup>9</sup> дает поручение по реализации конкурсов "Крепкая деревня"<sup>10</sup> и «Региональный муниципалитет» ("REGIOkommune")<sup>11</sup>, являющихся частью Федеральной программы «Развитие села». Кроме того, BLE консультирует BMEL в вопросах концептуального усовершенствования конкурсов.

#### **„У нашей деревни есть будущее“**

В рамках данного конкурса Федеральное министерство продовольствия и сельского хозяйства каждые три года награждает участников общественных инициатив, выступающих за достойное будущее села. С 1961 года конкурс проходит под патронажем президента Федеративной Республики. Начиная с 1993 в конкурсе с богатыми традициями совместно оцениваются деревни-участники как из старых, так и из новых федеральных земель. В 2016 году впервые определение победителей на федеральном уровне стало частью новой Федеральной программы развития сельских территорий.

#### **„Крепкая деревня“**

В конкурсе "Крепкая деревня!" Федеральное министерство продовольствия и сельского хозяйства (BMEL) награждает деревни или части населенных пунктов с населением до 3 000 человек, которые адаптируют застройку к демографическим изменениям и реализуют идеи и концепции, устремленные в будущее. Это могут быть мероприятия по внутреннему планированию населенного пункта, такие как изменение использования старых зданий, создание коммунально-бытовых учреждений в центре поселения или снос зданий. При этом в центре внимания находится сбалансированное обращение с площадями и зданиями, а также рациональное использование территории населенного

<sup>8</sup> [https://www.ble.de/DE/Startseite/startseite\\_node.html](https://www.ble.de/DE/Startseite/startseite_node.html)

<sup>9</sup> [https://www.bmel.de/DE/Laendliche-Raeume/BULE/Wettbewerbe/texte/Dorfwettbewerb\\_Dossier.html](https://www.bmel.de/DE/Laendliche-Raeume/BULE/Wettbewerbe/texte/Dorfwettbewerb_Dossier.html)

<sup>10</sup> <https://www.asg-goe.de/wettbewerb.shtml>

<sup>11</sup> <https://www.regiokommune.de/>



пункта. Демонтаж асфальтного покрытия площадей для их перевода в другой вид пользования и привлечение новых территорий, (экологичное) устройство и менеджмент площадей – это лишь некоторые ключевые слова этого конкурса. Каждая деревня своеобразна и применяет свои подходы к удачному внутреннему планированию своей территории, которые должны быть идентифицированы в процессе конкурса и показаны широкой общественности. Конкурс – это составная часть Федеральной программы «Развитие села»<sup>12</sup>. Важнейшим критерием является видимая цель перспективного проектирования всей деревни или обособленных частей поселения.

«Региональный муниципалитет» („REGIOkommune“)

В рамках присуждения федеральной премии города и муниципалитеты призываются к представлению инновационных подходов к повышению производства, переработки и сбыта региональной продукции и услуг, которые они реализуют в сотрудничестве с представителями местного бизнеса, организаций, региональных инициатив и союзов. Востребованы также идеи, способствующие укреплению самобытности региона и улучшению сплоченности населения.

В рамках конкурса могут награждаться группы учреждений, союзов, объединений, региональных инициатив и предприятий. Подача заявки осуществляется муниципалитетом.

Федеральный союз регионального движения<sup>13</sup> со своими партнерами по кооперации представляет проекты и инициативы, преследующие следующие цели:

- создание кооперационных связей между игроками в регионе для формирования эффективных отношений между городом и селом
- повышение доверия и признания потребителями региональной продукции
- формирование сознания в отношении преимуществ региональных цепочек создания добавленной стоимости

<sup>12</sup> <https://www.bmel.de/DE/Laendliche-Raeume/BULE/Wettbewerbe/texte/KernigesDorf.html>

<sup>13</sup> <https://www.regionalbewegung.de/aktuelles/>



- гарантия обеспечения товарами первой необходимости сельской местности, усиление розничной торговли и ремесел внутри поселений
- идентификация и использование региональных потенциалов
- содействие защите климата за счет коротких путей транспортировки
- улучшение доступа на рынок мелких и средних предприятий
- содействие гражданских инициатив
- создание перспектив для дальнейшего проживания в сельской местности
- повышение культуры гостеприимства

### **Трансфер знаний и поддержка исследовательских проектов**

BLE преследует цель знакомить общественность с темами и проектами господдержки Федеральной программы. Трансфер знаний между действующими лицами из сферы исследований, экономики, управления, политики, а также других практиков из области развития села должен быть значительно усилен посредством реализации этой Федеральной программы BMEL.

Кроме того, экспертный Центр компетенции «Развитие села» инициировал поддержку первых исследовательских проектов для перспективных сельских территорий. Область содействия исследованиям в будущем должна быть расширена, и должна стать постоянной частью Федеральной программы «Развитие села».

Для дальнейшего тематического ориентирования Федеральной программы «Развитие села» поддержку BMEL и BLE с июня 2016 оказывает специализированный экспертный совет<sup>14</sup>, который с самого своего основания взял на себя функцию профессионального консультирования.

Федеральное министерство продовольствия и сельского хозяйства (BMEL) содействует научным исследованиям, занимающимся вопросами воздействия цифровых технологий на сельские регионы. Заявки на проекты можно было направлять в режиме онлайн в Федеральное ведомство по сельскому хозяйству и продовольствию в период с 10 октября 2018 г. по 15 января 2019 года.

<sup>14</sup> [https://www.ble.de/SharedDocs/Meldungen/DE/2016/160926\\_BULE-Fachbeirat.html?nn=8903534](https://www.ble.de/SharedDocs/Meldungen/DE/2016/160926_BULE-Fachbeirat.html?nn=8903534)





В настоящее время BMEL ищет исследовательские работы под общим заголовком "Сельские территории в эпоху цифровизации", которые целенаправленно излагают шансы, вызовы и последствия цифровизации в сельской местности Германии. Проекты могут получить целевое финансирование в размере до 300 000 евро. Подавать заявки могут научно-исследовательские учреждения такие как, например, университеты, а также неакадемические исследовательские учреждения.

При этом разнообразие тем исследовательских проектов, которым может быть оказана поддержка, велико: в центре внимания находятся воздействия цифровизации на экономику и трудовую активность, изменения социального сосуществования и причастность отдельных групп населения к цифровым преобразованиям. Интерес представляют также влияния цифровых технологий на региональное сельское развитие, вклад цифровизации в обеспечение базовыми услугами и гарантирование равноценности условий жизни.

Из результатов исследований должны быть выведены возможности действий для обеспечения привлекательных условий в сельской местности, служащие приобретению новых знаний для построения политики BMEL и для практики сельского развития.

### **Формат диалога для содействия новым идеям в сельской местности**

Федеральное министерство продовольствия и сельского хозяйства Германии делает ставку на разные форматы диалога для содействия новым идеям для сельских территорий. Сюда, например, относятся <sup>15</sup> мастерские будущего в сельских регионах, форум Гражданский диалог<sup>16</sup> или специальная выставка "Желание жить на селе" на Международной выставке «Зеленая неделя» (IGW<sup>17</sup>), которая ежегодно проводится в Берлине.

---

<sup>15</sup> [https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/Landwirtschaft/LaendlicheRaeume/zukunftswerkstatt\\_ergebnisse.pdf?\\_\\_blob=publicationFile](https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/Landwirtschaft/LaendlicheRaeume/zukunftswerkstatt_ergebnisse.pdf?__blob=publicationFile)

<sup>16</sup> [https://www.bmel.de/DE/Laendliche-Raeume/BULE/dialog/Buergerdialog/Buergerdialog\\_node.html](https://www.bmel.de/DE/Laendliche-Raeume/BULE/dialog/Buergerdialog/Buergerdialog_node.html)

<sup>17</sup> <https://www.gruenewoche.de/>



---

## Заявка на получение господдержки

Господдержка проекта осуществляется либо по двухэтапной процедуре с предварительной фазой эскиза, либо по одноэтапной. Далее описаны наиболее распространенные варианты.

### 1. Заявка и обработка эскизов проектов

Инициатор проекта - Федеральное ведомство по сельскому хозяйству и продовольствию (ptble) различными способами привлекает эскизы проектов. Как правило, оно публикует по согласованию с BMEL уведомление о проведении проектов по определенной тематике.

В отдельных областях могут быть представлены эскизные проекты инициатив, которые являются конкурентами друг другу. Специалисты ptble проверяют поступившие эскизы формально и по существу. Как правило, к этому привлекаются сторонние эксперты. После согласования с Федеральным министерством продовольствия и сельского хозяйства (BMEL) инициатор проекта (ptble) предлагает подать заявку по тем проектам, которые были признаны достойными материального содействия.

### 2. Фаза заявки

Инициатор проекта ptble проверяет предложенные заявки проектов по форме и по содержанию. Эта фаза проходит в диалоге с заявителем. После согласования с BMEL инициатор проекта (ptble) составляет официальный ответ для заявителя. Что является наиболее важным для заявки, которая может получить положительный ответ?

- Существенный федеральный интерес к данному направлению, который конкретизируется в положениях программ и директив господдержки
- Окупаемость плана финансирования, экономное использование средств
- Выполнение заданных требований программ и директив

### 3. Сопровождение проекта



ptble курирует деятельность, обрабатывает требования по исполнению платежей, а также заявки на изменения и проверяет промежуточные и окончательные отчеты об использованных средствах на предмет надлежащего применения средств и профессиональный результат.

## Резюме

Сельское хозяйство накладывает отпечаток на культурный ландшафт и вместе со смежными отраслями является важным экономическим фактором. Однако его значение для экономического развития и занятости населения в сельских регионах продолжает снижаться. По этой причине особенно важно поддерживать и поощрять предприятия в сельской местности и использовать преимущества сельских структур (короткие пути, быстрые процессы принятия решений и сильная социальная сплоченность).

***Данный информационный материал подготовлен проектом "Германо-Российский аграрно-политический диалог". Проект "Германо-Российский аграрно-политический диалог" (№.: RUS 17-01) реализуется при содействии Федерального министерства продовольствия и сельского хозяйства Федеративной Республики Германия (BMEL)***

***Дополнительная информация опубликована на сайте: <http://www.agrardialog.ru> и [www.bmel-kooperationsprogramm.de](http://www.bmel-kooperationsprogramm.de)***

***По состоянию на апрель 2019***