



## **Новая система европейской несвязанной поддержки в сельском хозяйстве с 2015 года. Реализация в Германии.<sup>1</sup>**

Правительство ФРГ приняло 26.02.2014 года проект закона об осуществлении несвязанной господдержки для сельскохозяйственных предприятий.

Этот закон регулирует реализацию в Германии новой системы несвязанной поддержки ЕС в сельском хозяйстве с 2015 года. Совет и Европейский Парламент приняли в декабре 2013 года базовые правовые акты по реформе Единой аграрной политики (ЕАП). Сейчас осуществляется их реализация на национальном уровне стран – членов ЕС. При этом страны – члены ЕС должны принять определенные решения по формированию национальных систем несвязанной поддержки, исходя из их приоритетов. Министр сельского хозяйства ФРГ Кристиан Шмидт сказал 26.02.2014 года в Берлине: "Мы обеспечиваем на наших землях устойчивое ведение производства при значительно большем вкладе в защиту окружающей среды. Новый закон о несвязанной господдержке создает практичный механизм регулирования и, таким образом, истинную дополнительную ценность для окружающей среды. Мы укрепляем к тому же разносторонность аграрных структур в нашей стране и обеспечиваем поддержку нашим сельскохозяйственным предприятиям в международной конкуренции".

Несвязанная господдержка является важным вкладом в обеспечение дохода и в страхование рисков для сельхозпроизводителей. Она также призвана компенсировать сельхозпроизводителям их услуги обществу, которые невозможно покрыть за счет цены на сельхозпродукцию. Это особенно важно для существования малых и средних предприятий. "Наши крестьянские предприятия обеспечивают сохранение культурных ландшафтов, они производят продукты питания и являются важными работодателями в сельской местности» - подчеркнул Шмидт.

Основой законопроекта по национальной реализации ЕАП является единогласное постановление Конференции министров сельского хозяйства федеральных земель от 4 ноября 2013 года. Правда, этим законом регулируются еще не все новые изменения по господдержке. Комиссия ЕС продолжает в настоящее время работу над одним дополнительным регламентом (верховенствующий нормативный акт). В нем будут прописаны уточняющие детали, в том

<sup>1</sup> Сообщение пресс-службы министерства продовольствия и сельского хозяйства (BMEL) №. 55 от 26.02.14 [http://www.bmel.de/SharedDocs/Pressemitteilungen/2014/055-SC-Kabinett-Gesetzentwurf-Direktzahlungen.html?sessionid=1772CFFEF65E160677BD9ACB96BBC84F.2\\_cid385](http://www.bmel.de/SharedDocs/Pressemitteilungen/2014/055-SC-Kabinett-Gesetzentwurf-Direktzahlungen.html?sessionid=1772CFFEF65E160677BD9ACB96BBC84F.2_cid385)



числе о важных составляющих элементах расширения экологизации, в рамках, так называемого, «гринига» (Greening). Закон вступает в силу 1 августа 2014 года.

В период 2015 - 2019 годов предполагается ежегодное предоставление 4,5 процентов от максимальной суммы ежегодного национального бюджета несвязанной господдержки в качестве дополнительных средств для программы развития сельских территорий (ELER). Ежегодная средняя сумма этого перераспределения составляет около 229 миллионов евро. Всего для федеральных земель (субъектов Федерации) на эти подпрограммы по устойчивому сельскому хозяйству будет предоставлено 1,1 миллиарда евро. Федеральные земли планируют использовать эти средства в сферах, близких к сельскому хозяйству, в числе прочего, для районов с повышенной удельной долей природных лугов, на содержание жвачных животных, для погектарной поддержки в рамках подпрограмм по защите аграрной окружающей среды и защите климата, на формы содержания животных, соответствующие их биологическим особенностям и способствующие благосостоянию животных. Эти средства будут также использоваться на усиление экологического сельского хозяйства и на компенсационные выплаты для природно-неблагоприятных земель.

"За счет данного перераспределения средств - изначальное сокращение бюджета программы развития сельских территорий (ELER) составит почти на 9%, по причине общей экономии средств на уровне ЕС - было сверх компенсировано. Таким образом, бюджет на развитие сельских территорий увеличился на 4 %, по сравнению с изначально запланированным. Этим существенно улучшаются возможности по господдержке данной сферы", - сказал министр сельского хозяйства Шмидт. Ограничение перераспределения на 4,5% учитывает, что сельхозпроизводители в рамках новой системы несвязанной господдержки по прежнему получают соразмерную поддержку их дохода. Процентная доля перераспределения будет перепроверена в 2016/2017 гг.

Пока еще существующие региональные отличия по базовой величине несвязанной поддержки будут отменены к 2019 году. В рамках нового регулирования базовой величины господдержки выравнивание к единому на всей территории ФРГ базовому погектарному значению будет проходить в три этапа с 2017 по 2019 год. Значения всех других составных частей предоставляемой погектарной несвязанной господдержки, вводимых с 2015 года, будут едиными на всей территории ФРГ.



**30 % суммы несвязанной господдержки** зависят от технологий производства, которые способствуют защите климата и окружающей среды, так называемый, грининг (**Greening**). Для получения этой суммы сельхозпроизводители должны выполнить определенные обязательства по сохранению окружающей среды. Грининг (Greening) охватывает сохранение природных лугов и пастбищ, предусматривает более широкий набор культур в севообороте, а также выделение пашни под, так называемые, «земли на особое использование для экологических целей». В законе предусматривается защитный механизм для особо чувствительных к изменениям окружающей среды природных лугов и пастбищ. Так предлагается, применять режим запрета перепашки и перевода в другой вид использования природных лугов и пастбищ в природоохранных зонах ЕС Natura2000 для дикорастущих растений и животных. Детальное регулирование по сохранению природных лугов и пастбищ за пределами этих природоохранных зон будет установлено дополнительным регламентом. Для этого законопроект получит необходимое дополнение.

ЕС законодательство предусматривает, чтобы сельскохозяйственные предприятия с 2015 года принципиально сначала выделяли **пять процентов** их пашни под земли на особое использование для экологических целей. Эти земли должны использоваться в интересах защиты окружающей среды, например, для сохранения живых изгородей или защитных полос к водоемам. **При особых предпосылках остается допустимым их сельскохозяйственное использование.** Сюда относятся, например, **возделывание бобовых культур**, которые фиксируют азот в почве, или **возделывание промежуточных культур**. В случае особого использования земель для экологических целей закон предусматривает для сельхозпроизводителей высокий уровень вариантов для выбора подходящих элементов.

Поэтому законопроект предусматривает применение для этих целей в Германии всех видов земель, допускаемых правом ЕС. Различная экологическая ценность видов земель на особое использование для экологических целей учитывается с помощью взвешенных коэффициентов, которые будут дополнительно закреплены Европейской Комиссией в одном делегированном правовом акте. Это означает, например, что под промежуточные культуры потребуется значительно большая площадь, чтобы ее сопоставить в эквиваленте с одним гектаром незасеянной земли на особое использование для экологических целей. При этом законопроект предусматривает величину взвешенного коэффициента для промежуточных культур «0,3».



Министр сельского хозяйства Шмидт по землям на особое использование для экологических целей объясняет: «Германия, с ее хорошими пахотными землями и благоприятными климатическими условиями, несет ответственность по внесению вклада в обеспечение мировой продовольственной безопасности. Метод усредненного консервирования земель не подходит, он совершенно не отвечает духу времени ввиду глобальной продовольственной ситуации».

**Возможное по праву ЕС назначение максимального лимита суммы несвязанной господдержки для очень крупных сельхозпредприятий в Германии применяться не будет.** Вместо этого, в Германии будет продолжена, уже введенная в этом году **перераспределяющая господдержка для первых гектаров.** Этим в рамках новой системы беспривязной господдержки **усиливаются малые и средние предприятия.** Они получают надбавку к погектарной поддержке в размере примерно **50 евро для первых 30 га и около 30 евро для последующих 16 га.** Также для особенной поддержки молодых сельхозпроизводителей предусматривается дополнительная сумма. Законопроект предусматривает модель, позволяющую дополнительную прибавку **в размере 44 евро на 1 га.** По решению ЕС максимальная площадь для этого вида **дополнительной господдержки составляет 90 га.** В заключении, в целях ограничения затрат на административную обработку по расчету субсидий **для малых сельхозпроизводителей** предусматривается положение по **максимальной сумме господдержки в 1250 евро** на одного владельца предприятия.

Март 2014