

Развитие АПК в Российской Федерации, итоги 2020 года и дальнейшие планы

По состоянию на январь 2021 года

Сельское хозяйство — одна из немногих отраслей, которая в 2020 году продолжала показывать рост по время спада российской экономики, вызванного коронавирусом.

По данным Росстата, урожай зерна в чистом весе составил 133,03 миллиона тонн, из которых пшеницы 85,873 миллиона тонн; это вторые по объемам урожаи после рекордных показателей 2017 года.

Валовые сборы **риса** (1,141 миллиона тонн), **рапса** (2,573 миллиона тонн), **плодов и ягод** (3,577 миллиона тонн) также стали рекордными.

Урожай овощей чуть снизился (на 2,3%) по сравнению с максимумом 2019 года, но все равно остается высоким — 13,777 миллиона тонн.

По информации Института конъюнктуры аграрного рынка (ИКАР), в 2020 году **объем урожая картофеля снизился на 10%**, до 6,8 млн тонн по сравнению с 2019 годом. За год средние цены повысились на 40%, в том числе по причине снижения урожая.¹

Отмечено **снижение валовых сборов подсолнечника и сахарной свеклы** — до 13,278 миллиона тонн (минус 13,7% к прошлому году) и до 32,395 миллиона тонн (минус 40,4%). При этом урожай семян подсолнечника все равно был неплохим (на 12,7% больше, чем в среднем на 2015-2019 годы), а снижение сбора сахарной свеклы связано с уменьшением посевных площадей (на 19,1% по сравнению с прошлым годом).²

Производство скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий в 2020 году, по оценке, составило 15,6 млн тонн — на 3,2% больше, чем в 2019 году. В том числе производство свиней увеличилось на 9,1% до 5,5 млн тонн, крупного рогатого скота — на 0,2% до 2,8 млн тонн, птицы — на 0,4% до 6,7 млн тонн. Производство молока в хозяйствах всех категорий вырастет на 2,5% и составит 32,1 млн тонн, а яиц — на 0,4% до 45,1 млрд штук.³

По данным Федерального центра развития экспорта продукции агропромышленного комплекса (ФГБУ "Агроэкспорт") при Минсельхозе, **экспорт сельскохозяйственной продукции из РФ в 2020 году** по состоянию на 20 декабря составил 28,3 миллиарда долларов, что на 16,6% выше показателя на аналогичную дату прошлого года. Основной вклад в поставки традиционно вносят зерно, рыба, масложировая продукция.

Выгодный экспорт, дорогой импорт и специфические факторы коронавирусного года привели к росту цен на продукты питания на внутреннем рынке. По данным Росстата, по итогам ноября продовольственные товары в России выросли на 5,1% к декабрю 2019 года, а рекордсменами по росту цен стали сахар (повышение на 71,5% к декабрю) и подсолнечное масло (23,8%). На ситуацию был вынужден обратить внимание президент России Владимир Путин, а правительство приняло масштабные и даже экстраординарные меры (такowymi стали соглашения о стабилизации цен на эти

1

https://www.kommersant.ru/doc/4654934?utm_source=newspaper&utm_medium=email&utm_campaign=newsletter

² https://1prime.ru/state_regulation/20201229/832706416.html

³ <https://mcx.gov.ru/press-service/news/minselkhoz-ozhidaet-rost-proizvodstva-produktsii-apk-v-2020-godu-bolee-2/>

два товара), а также меры для регулирования экспорта (пошлины на экспорт масличных культур, квота на экспорт зерна и пошлина на пшеницу).⁴

Правительство РФ утвердило изменения правил госрегулирования цен на отдельные социально значимые продовольственные товары первой необходимости. Их перечень установлен постановлением правительства и включает 24 позиции (мясо, куры, мороженая рыба, молоко, масло, яйца, сахар, соль, чай, мука, хлеб, рис, вермишель и другие). Теперь предельные цены могут устанавливаться на срок не более 90 дней, если в течение 60 дней подряд рост цен составляет 10% и более с исключением сезонного фактора (ранее - 30 дней подряд рост на 30% и более).⁵ Таким образом, Кабмин может ввести в одном или нескольких регионах РФ предельные розничные цены на продовольствие первой необходимости, если выполняются упомянутые выше условия.⁶

В качестве дополнительной меры по ограничению роста цен внутри страны Правительство предложило скорректировать ранее принятые решения и установить вывозную пошлину с 15 февраля на вывоз пшеницы в €25 за тонну, с 1 марта по 30 июня ее размер могут увеличить до €50 за тонну. Глава Минэкономики Максим Решетников также говорил о необходимости ввести с 1 июля долгосрочный механизм расчета пошлин с учетом мировых цен. Подобная «плавающая» пошлина на пшеницу действовала в РФ в 2015–2016 годах, до обнуления ее размер был на уровне 50% таможенной стоимости минус 6,5 тыс. руб. за тонну.⁷

Также планируется установить вывозные пошлины с 15 марта на кукурузу - 25 евро за тонну; на ячмень - 10 евро за тонну. Внутриквотные поставки ржи облагать пошлиной не планируется. Объем квоты экспорта основных зерновых культур составит 17,5 млн тонн. Решение в первую очередь направлено на защиту интересов внутреннего рынка, обеспечение внутренних потребностей и предотвращение рисков новых скачков цен, в том числе и для обеспечения животноводства рентабельными кормами.⁸

С 09 января 2021 г. резко повысились пошлины на экспорт рапса и подсолнечника. Вывозная таможенная пошлина увеличивается с 6,5% до 30%, ее нижняя планка устанавливается на уровне 165 евро за тонну продукции. Эти пошлины будут действовать по 30 июня нынешнего года. Ожидается, что повышение пошлин снизит объемы экспорта и сдержит рост цен на подсолнечник, рапс и продукты их переработки, в числе которых подсолнечное масло (с января по декабрь 2020 года подсолнечное масло подорожало на 23,8%).⁹

Господдержка

В рамках государственной финансовой поддержки АПК в целом на **«компенсирующую» и «стимулирующую» субсидии в 2020 году** из федерального

⁴ https://1prime.ru/state_regulation/20201229/832706416.html

⁵ <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012300014>

⁶ <http://docs.cntd.ru/document/573274596>

⁷

https://www.kommersant.ru/doc/4654293?utm_source=newspaper&utm_medium=email&utm_campaign=newsletter

⁸ <https://rg.ru/2021/01/15/podkomissii-po-tarifam-odobrila-povyshenie-poshliny-na-pshenicu-s-1-marta.html>

⁹ <https://rg.ru/2021/01/09/rezko-vyrosli-poshliny-na-eksport-podsolnechnika-i-rapsa.html>

бюджета было выделено 61,4 млрд рублей: 34,3 млрд рублей и 27,1 млрд рублей соответственно.

Объем федеральной господдержки **молочного скотоводства** в 33,3 млрд. рублей соответствовал уровню 2019 года и останется в таких объемах на 2021 год. Более подробная информация по ссылке.¹⁰

Увеличена также поддержка **льноводства** – с 112,9 млн рублей в прошлом году до 471 млн рублей в 2020 году.

Кроме того, в этом году **выросла поддержка малых форм хозяйствования**. В 2019 году на эти цели было заложено 10,5 млрд рублей – на 2020 год объем средств федерального бюджета составил 13,9 млрд рублей.

По сравнению с 2019 годом также увеличился объем средств, предусмотренный на **поддержку сельскохозяйственного страхования** – с 1,7 млрд рублей до 2,2 млрд рублей. При этом в бюджете на 2021 год предусмотрено уже 4,4 млрд рублей на эти цели.

Общая господдержка отрасли в 2021 году составит 287,11 млрд рублей, в том числе на госпрограмму развития сельского хозяйства предусмотрено 256,17 млрд рублей, на госпрограмму комплексного развития сельских территорий – 30,94 млрд рублей.¹¹

В конце 2020 г. был принят ряд законов, касающихся сельского хозяйства, в том числе

- **Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»** в части совершенствования государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами». Федеральным законом уточняются предмет и порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, а также предусматривается создание Федеральной государственной информационной системы прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов в целях обеспечения учета партий пестицидов и агрохимикатов при их обращении.
- **Федеральный закон «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О зерне» и статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»** устанавливает особенности развития зернового комплекса Российской Федерации, определяет меры поддержки в данной сфере, порядок формирования и использования федерального и региональных фондов зерна, проведения государственного мониторинга зерна, а также регулирует вопросы, касающиеся создания и эксплуатации федеральной государственной информационной системы прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна.¹² Система позволит отследить жизненный цикл зерна от производства до выпуска в обращение. В нее будет включаться информация о производителях, собственниках, перевозчиках зерна. Кроме того, в ней будут содержаться данные о компаниях, хранящих

¹⁰ <https://milknews.ru/longridy/gospodderzhka-2021.html>

¹¹ <https://mcx.gov.ru/press-service/news/elena-fastova-rasskazala-o-promezhutochnykh-itogakh-realizatsii-novoy-sistemy-gospodderzhki-apk-v-20/>

¹² <https://rg.ru/2021/01/12/apk-dok.html>

зерно, грузоотправителях, грузополучателях, партиях зерна и их потребительских свойствах, о закупках зерна в федеральный интервенционный фонд и многие другие данные. Участники зернового рынка будут обязаны оформлять сопроводительные документы, в которых должна содержаться информация о партии зерна или продуктов его переработки. Без этих документов продать зерно в России или экспортировать его будет нельзя.¹³

- **Федеральный закон «О пчеловодстве в Российской Федерации»** устанавливает правовые основы развития пчеловодства как сельскохозяйственной деятельности, а также деятельности, направленной на сохранение пчёл и основные задачи, направления развития и меры поддержки пчеловодства, а также формы участия в их реализации союзов (ассоциаций) пчеловодческих хозяйств.
- **Федеральный закон «О внесении изменения в статью 34 Федерального закона «О карантине растений»** устанавливает особенности лабораторных исследований в области карантина растений.
- **Федеральный закон «О внесении изменения в статью 23 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»**. Согласно нему, крестьянские (фермерские) хозяйства, которые созданы как юридические лица в соответствии с Законом РСФСР от 22 ноября 1990 года № 348-1 «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», вправе сохранить статус юридического лица.¹⁴

В качестве приоритетов экономического развития на 2021 год российские власти наметили поддержку экономического роста, решение социальных задач (в т.ч. поддержка семей с детьми, людей старших поколений, развитие здравоохранения, поддержку образования, улучшение жилищных условий и качества окружающей среды), запуск нового инвестиционного цикла, в том числе благодаря механизму заключения инвестиционных соглашений в рамках закона о защите и поощрении капиталовложений, оптимизацию налоговых режимов, снижение административной нагрузки на предпринимательство и развитие инфраструктуры, продолжение реализации механизма регуляторной гильотины.

Особо в правительстве отметили намерение продолжать поддерживать новые проекты и частную инициативу, в том числе – в агропромышленном комплексе, перед которым поставлена задача удвоения аграрного экспорта к концу текущего десятилетия. Следующим важным аспектом в реализации государственного курса в экономике является активное внедрение цифровых форматов во все сферы жизни страны, в том числе в социальной поддержке, дистанционной занятости, государственное управление, а также по таким инновационным направлениям, таким как «искусственный интеллект», «квантовые технологии», «технологии новых материалов и веществ».¹⁵

План законопроектной деятельности кабинета министров на 2021 год

¹³ <https://rg.ru/2021/01/11/rg-publikuet-zakon-o-edinoj-gossisteme-proslezhivaemosti-zerna.html>

¹⁴ <https://agbz.ru/news/prezident-rossii-podpisal-ryad-zakonov-kasayushchikhsya-selskogo-khozyaystva/>

¹⁵ <http://government.ru/news/41327/>

В План законопроектной деятельности кабинета министров на 2021 год включены 153 законопроекта по шести блокам. Первый нацелен на создание условий для экономического роста. Второй ориентирован на цифровизацию и научно-техническое развитие. Третий подразумевает разработку законопроектов для стимулирования дальнейшего роста отдельных отраслей экономики. Четвёртый блок посвящён развитию институтов социальной сферы и повышению качества жизни. Пятый призван создать условия для сбалансированного регионального развития. Последний и самый большой блок касается повышения качества государственного управления.¹⁶

В том числе в План включены **проекты федеральных законов, затрагивающие различные сферы АПК**¹⁷, в том числе

- регулирование деятельности крестьянско-фермерских хозяйств (в части осуществления на земельных участках сельскохозяйственного назначения, сбыта произведенной ими продукции),
- цифровизацию АПК (изменения в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" в части создания и эксплуатации информационной системы цифровых сервисов агропромышленного комплекса Министерства сельского хозяйства Российской Федерации),
- развитие мелиорации (в части регулирования порядка водоподачи и водоотведения с использованием мелиоративных систем и гидротехнических сооружений).¹⁸

Устойчивое сельское хозяйство

В Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года основной тенденцией развития агропромышленного комплекса значится активное развитие рынка органической продукции.

Органическое сельское хозяйство в России регулируется на уровне государства федеральным законом и национальными стандартами. 1 января 2020 г. вступил в силу **Федеральный закон от 03.08.2018 № 280-ФЗ «Об органической продукции»**¹⁹. Федеральный закон №280-ФЗ регулирует производство, хранение, транспортировку, маркировку и реализацию органической сельскохозяйственной продукции. Он не распространяется на парфюмерно-косметическую продукцию, дикоросы, лекарственные травы, рыбную продукцию (помимо аквакультуры).

Право сертифицировать производителей органической продукции имеют органы по сертификации, которые прошли аккредитацию в Федеральной службе по аккредитации (Росаккредитация) по межгосударственному стандарту ГОСТ 33980-2016. **Таких органов по сертификации на данный момент семь.**²⁰

В 2020 году в России создан и действует **единый государственный реестр производителей органической продукции** по российским стандартам

¹⁶ <http://government.ru/news/41289/>

¹⁷ <http://static.government.ru/media/files/AgX9QxnWZTQDDk6dJebSU24J6vrQY9NL.pdf>

¹⁸ <http://agrarian.council.gov.ru/events/news/122916/>

¹⁹ <https://soz.bio/wp-content/uploads/2018/12/fz-n280-organic.pdf>

²⁰ <https://soz.bio/organy-po-sertifikacii-organicheskoy-produkcii-v-rossii/>

(<http://opendata.mcx.ru/opendata/7708075454-organicprod>). Ведет его Минсельхоз России. В настоящее время в реестре производителей органической продукции 55 предприятий.²¹

В России принят и действует **единый государственный знак органической продукции** (приказ Минсельхоза РФ №634 от 19.11.2019). После включения компании-производителя в государственный реестр, продукция может маркироваться единым государственным логотипом органической продукции.

В России приняты и **действуют национальные стандарты производства органической продукции**: ГОСТ 33980-2016 «Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации»; ГОСТ Р 57022-2016 «Продукция органического производства. Порядок проведения добровольной сертификации органического производства»; ГОСТ Р 56104-2014 «Продукты пищевые органические. Термины и определения». **Согласно плану Росстандарта, в Межгосударственный стандарт ГОСТ 33980-2016 в ближайшее время будут внесены поправки. Готовятся к принятию еще два ГОСТа по почвам для органического сельского хозяйства и по биопрепаратам для органического сельского хозяйства.**

Согласно федеральному закону №280-ФЗ, в России не признаются международные стандарты органик. Равно как и в мире не признается российский органический стандарт. Таким образом, российские экспортеры органической продукции проходят сертификацию по международным стандартам стран ЕС, США, Японии, так как это основное требование заказчиков.²²

Подводя итоги первого года реализации закона об органическом производстве, Минсельхоз РФ отметил, что "была выстроена вся необходимая инфраструктура - появились органы по сертификации, заработала информационная платформа для ведения реестра сертифицированных производителей органической продукции".²³

Сейчас российскую отрасль органического производства представляют преимущественно представители АПК, которые либо уже занимаются органикой (экспорто-ориентированные, работают по иностранным стандартам), либо которые ведут сельское хозяйство и готовы усовершенствовать его/его часть до органического производства.²⁴

Представители отрасли, опрошенные "Интерфаксом", заявили, что закон повысил интерес к органическому производству и его продукции, помог донести до потребителя полезность продукта, а тем, кто не знал об органике, помог узнать, что такое органический продукт, а также способствовал «расчистке» полок магазинов от фальсифицированной «органики». Но требуется его дальнейшая доработка и введение эффективной поддержки со стороны государства серьезно для ускорения развития этого сектора аграрной экономики.

Представители отрасли в качестве существенного пробела называют то, что в РФ не признаются международные стандарты, а также необходимо укреплять взаимоотношения между органами государственной власти, которые отвечают за развитие органического рынка, и субъектами этого рынка, которые объединены в союзы. Также необходима доработка государственной программы развития и поддержки

²¹ <https://www.interfax.ru/business/742836>

²² <https://soz.bio/normativno-pravovaya-baza-organichesk/>

²³ <https://www.dairynews.ru/news/rynok-selkhozproduksii-pod-zelenym-brendom-v-rf-m.html>

²⁴ <https://soz.bio/organika-bio-sistema-privlechenie-v-organicheskuyu-otrasl/>

органического земледелия. Необходимо развивать систему сбора информации по количеству производителей, сертифицированной земле, объему рынка и т.д., всего того, на основании чего строятся дальнейшие прогнозы по его развитию. В отрасли необходимо дополнить ряд элементов инфраструктуры – так, по вопросам с биопрепаратами²⁵ и биоудобрениями, с органическими семенами. Для решения данных вопросов предлагается создать межведомственную рабочую группу, которая обеспечивала бы оперативный диалог государства, производителей и потребителей «органики».²⁶

Идею дальнейшей разработки и реализации профильных мер господдержки органического производства поддерживают и парламентарии. Так, Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию внес в декабре 2020 г. ряд предложений, в том числе:

- рассмотреть возможность введения дополнительных мер государственной поддержки для производителей органической продукции, прежде всего малых форм хозяйствования, в том числе субсидирование прямых понесенных затрат на сертификацию органического производства;

- разработать комплекс мер по информационно-маркетинговой поддержке и продвижению органической продукции;

- принять меры по борьбе с фальсификацией органической продукции;

- рассмотреть возможность создания межведомственной рабочей группы по развитию органического производства в Российской Федерации;

- проработать вопрос разработки и утверждения Стратегии развития органического сельскохозяйственного производства в Российской Федерации до 2035 года;

рассмотреть возможность разработки подпрограммы «Развитие производства органической продукции до 2025 года» в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и подпрограммы «Развитие экспорта органической продукции до 2035 года» в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК»;

- рассмотреть возможность разработки и принятия региональных программ поддержки развития производств органической продукции с учетом имеющегося опыта Воронежской и Ярославской областей в данной сфере.²⁷

Например, для поддержки и распространения практики органического земледелия с марта 2021 года по март 2022 года Союз органического земледелия при участии экспертов запланировал цикл мероприятий «Органическое сельское хозяйство – новые возможности. Система и практики ответственного землепользования, устойчивого развития сельских территорий». Это продолжение одноименного проекта, который Союз реализовал в 2020 году с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов.

Основная идея проекта – познакомить целевые группы с успешными практиками органического сельского хозяйства, дать знания, создать возможность получения консультации специалистов, оценить возможность тиражирования опыта, формализовать результаты мероприятий в виде методических пособий, видео, создать бесплатную базу

²⁵ <https://www.dairynews.ru/news/rynok-selkhozproduksii-pod-zelenym-brendom-v-rf-m.html>

²⁶ <https://www.interfax.ru/business/742836>

²⁷ <https://soz.bio/sovet-federacii-vnes-predlozheniya-po-r/>

знаний и опыта. В 2021 году в Орловской области, Приморском крае, г. Москве и др. пройдет бесплатное обучение практическим основам производства органической продукции на базе органических хозяйств, научно-практические конференции с участием ведущих специалистов в области производства, сертификации, сбыта и экспорта, региональных органов власти, аграрных ВУЗов.²⁸

Развитие рынка «зеленых» продуктов (продуктов с улучшенными экологическими характеристиками), и в том числе разработка отечественной системы маркировки обсуждаются в России в течение последних нескольких лет. Речь идет как о выработке требований к производителям такой продукции, так и о разработке критериев, по которым покупатели смогли бы отличать такие товары от остальных аналогов. Создать отечественный бренд «зеленой» продукции ранее поручил правительству Владимир Путин в ходе своего послания Федеральному собранию.²⁹

Проект федерального закона «О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками», разработанный Минсельхозом России, внесен в Государственную Думу РФ. Законопроект устанавливает понятие улучшенных характеристик и определяет критерии как для соответствующей продукции, так и для ее производителей. В отличие от органики, при производстве продукции с улучшенными экологическими характеристиками применяются современные интенсивные, но при этом максимально безопасные агротехнологии. Будет введен запрет на использование генетически модифицированных организмов, на применение ионизирующего излучения, добавлены требования к снижению применения пестицидов. Кроме того, подразумевается ужесточение требований по содержанию тяжелых металлов в минеральных удобрениях, которые будут использоваться при производстве «зеленой» продукции.

В частности, документ содержит основные требования к производству, хранению, транспортировке и реализации таких товаров, а также предусматривает добровольную процедуру подтверждения соответствия документам по стандартизации. В целях информирования потребителей предполагается создание единого государственного реестра производителей сельхозпродукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками. Кроме того, законопроект устанавливает требования к использованию производителями соответствующего графического изображения единого образца.³⁰

По оценкам Минсельхоза, объем рынка сельхозпродукции с улучшенными экологическими характеристиками в РФ может составить порядка 900 млрд рублей.

Введение такой категории продукции и законодательное закрепление требований к ее производству и характеристикам вместе с созданием узнаваемого бренда призвано использовать преимущества ведения сельского хозяйства в РФ (в т.ч. полный запрет на ГМО), повысить доступность для населения качественной и здоровой сельскохозяйственной продукции, а также закрепить конкурентные отличия российского производителя на экспортном рынке и основные преимущества самой продукции.

При этом законодатели подчеркивают, что определение «сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие с улучшенными характеристиками» вводится как

²⁸ <https://soz.bio/proekt-soyuza-organicheskogo-zemledel/>

²⁹ <https://soz.bio/taynyy-znak-rossiyane-interesuyutsya-ch/>

³⁰ <https://mcx.gov.ru/press-service/news/proekt-zakona-o-selskokhozyaystvennoy-produktsii-s-uluchshennymi-kharakteristikami-vnesen-v-gosdumu/>

аналог используемой в ряде стран экомаркировки для доведения до потребителя информации об улучшенных аспектах продукции. **При этом важно не допустить смешения этого понятия с органической продукцией, федеральный закон о которой действует уже больше года. И этому парламентарии планируют уделить особое внимание в ходе дальнейшей работы над законом.**³¹

Цифровизация сельского хозяйства

За последний год в сфере цифровой трансформации в России произошли значительные изменения: во всех федеральных органах исполнительной власти назначены руководители по цифровой трансформации (Chief Digital Transformation Officer), аналогичные назначения происходят в регионах. Стартовала серия проектов по использованию искусственного интеллекта в деятельности ряда федеральных органов исполнительной власти. От госорганов не сильно отстают и госкомпании: в 2020 году вдвое (с 25% до 48%) выросло число госкомпаний, разработавших и осуществляющих цифровую стратегию. Средний уровень цифровизации процессов по всем отраслям – 54%.

Лидерами цифровой трансформации (помимо ИТ-сектора) являются банки и финансовые организации, ЖКХ, телеком, страхование и нефтегазовая отрасль. Количество пилотных проектов в крупнейших компаниях 2020 году выросло на 38% по сравнению с 2019 годом, до 85% крупнейших компаний использовали решения с искусственным интеллектом. Запущены реальные проекты по беспилотному транспорту (КАМАЗы, комбайны).

В 2021-2025 годах эксперты прогнозируют существенный рост уровня цифровизации госорганов, активный перевод всех госуслуг в электронный вид. «Цифровая трансформация ведет к четвертым индустриальным революциям в сельском хозяйстве, промышленности, транспорте и логистике, потребительском секторе и других отраслях. Интеллектуальные теплицы, использование ИИ для селекции растений, роботизация, точное земледелие и животноводство, вертикальные теплиц – все это четвертая аграрная революция».³²

Эксперты подчеркивают, что пандемия COVID-19 ускорила тренды, связанные со структурными изменениями отрасли: диверсификация цепочек поставок (как со стороны поставщиков, так и со стороны сбыта), усиление вертикальной интеграции, снижение зависимости от импортных средств производства, продолжение цифровизации для оптимизации производственных затрат. В аграрном секторе в этом году повысился интерес к виртуальным платформам взаимодействия с клиентами и поставщиками средств производства и услуг.³³

По оценкам экспертов, рынок цифровых технологий в России сегодня составляет около 360 миллиардов долларов. Согласно прогнозам в ближайшие 5-6 лет он увеличится в 5 раз. Объем мировых венчурных инвестиций в агротех и фудтех за последние 8 лет увеличился в 8 раз и достиг почти 3 миллиардов долларов. Это свидетельствует о том, что венчурные инвесторы видят большой потенциал в сельском

³¹ <http://agrarian.council.gov.ru/events/news/123198/>

³² <https://ac.gov.ru/news/page/cifrova-a-transformacia-v-rossii-itogi-2020-goda-i-perspektivy-razvitiya-26801>

³³ <https://www.agroinvestor.ru/analytics/article/34909-virusnyy-nokdaun-dlya-ekonomiki-agrosektor-smog-uderzhatsya-v-plyuse-no-oshchushchaet-effekt-pandemi/>

хозяйстве с точки зрения внедрения и развития новых продуктов. При этом драйвером инноваций в сельском хозяйстве страны являются не технологические стартапы, а сами сельхозпроизводители.³⁴

По мнению экспертов, предприятия АПК преимущественно цифровизуются за счет собственных средств, что является следствием недостатка гибких инструментов поддержки, из чего вытекает недостаточный уровень внедрения технологий и платформенных решений в АПК в целом. Это формирует запрос на дополнительные меры финансовой поддержки цифровизации предприятий АПК, в том числе малого и среднего предпринимательства.

В 2021 году расширен перечень направлений целевого использования льготных кредитов, которые теперь можно направлять в том числе на внедрение цифровых технологий и автоматизацию агропредприятий.³⁵

Факторы, которые сдерживают сегодня цифровизацию АПК – это финансирование, инфраструктура, кадры.

В процессе цифровизации производства российские сельхозпроизводители опираются чаще всего на свой собственный бюджет и на собственное видение того, как и какие производственные этапы нужно в первую очередь цифровизировать. Активнее всего данная работа ведется крупными компаниями (агрохолдингами), которые обладают необходимыми для этого финансовыми, кадровыми, инфраструктурными ресурсами. Основные внедряемые инструменты цифровизации сельхозпроизводства – системы управления хозяйством, на втором месте – технологии для точного земледелия, и на третьем – различного рода датчики (в т.ч. интернет вещей). При этом порядка 40% внедряемых технологии являются отечественными.³⁶

Примеры успешного внедрения российских цифровых платформ и сервисов в сфере сельского хозяйства на предприятиях:

- Завод по убою Мираторга в г. Короча (Белгородская обл.) – один из самых роботизированных в Европе, роботизированный колбасный завод Черкизово;
- Реализация пилотного проекта дифференцированного внесения удобрений, основанного на объективной оценке состояния почвы;
- Разработка автоматизированного комплекса для сбора почвенных проб;
- Цифровая программа контроля движения урожая на базе разработок ЮНОЦ;
- Национальная технологическая инициатива в сфере сельского хозяйства «АгроНТИ» – применение беспилотных летательных аппаратов для инвентаризации, мониторинга состояния посевов и качества выполняемых работ на полях;
- Цифровые сервисы для предприятий в части управления сельскохозяйственной техникой (в т.ч. системы машинного зрения, беспилотного управления сельхозтехникой);
- Успешно проведен индустриальный эксперимент по установке датчиков на полях общей площадью в одну тысячу гектаров в Тульской и Курской областях;
- Созданы цифровые платформы на базе российских аграрных университетов, в том числе IoT и цифровизации в растениеводстве;
- Цифровая платформа «Электронное стадо» от Агроинновации;

³⁴ <https://fcongress.forbes.ru/agroprom2020#popup:post-relis>

³⁵ <https://mcx.gov.ru/press-service/news/rossiyskie-agrarii-smogut-poluchit-lgotnye-kredity-na-tsifrovizatsiyu-svoikh-khozyaystv/>

³⁶ https://events.vedomosti.ru/events/spb_%D1%81ifrovaya_transformaciya_4/pages/spb_post_reliz

- Цифровая платформа повышения эффективности работы овощехранилищ, разработанная МТС;
- Облачный сервис управления эффективным растениеводством;
- Цифровые решения, внедренные на предприятиях Русагро (мониторинг и прогнозирование урожая, отслеживание положения персонала и транспорта, промышленная система сбора данных на заводах в рамках программы «Умное производство».³⁷

Разработка и внедрение цифровых технологий ведется также в рамках деятельности российских Научных центров мирового уровня (НЦМУ)

- (конкретно – **НМЦУ НЦМУ «Агротехнологии будущего»** где ключевым университетом является РГАУ МСХА им. Тимирязева³⁸) и региональных (межрегиональных) научно-образовательных центров (НОЦ),
- в т.ч. **НОЦ «Инновационные решения в АПК», г. Белгород** (биотехнологии, генетика животных и растений, цифровая трансформация АПК и ресурсосберегающие технологии; технологии продуктов функционального, здорового питания, хранение и переработка сельскохозяйственной продукции);³⁹
- **Южный научно-образовательный центр «Цифровая трансформация агропромышленного и индустриального комплекса», г. Ростов** (цифровизация мониторинга земель сельхозназначения; точное земледелие; интернет вещей, киберфизические системы и облачные сервисы, интеллектуальные и беспилотные средства механизации земледелия);⁴⁰
- **«Евразийский научно-образовательный центр», г. Уфа** (создание центра прогрессивных технологий по генотипированию и репродукции высокоценных пород сельскохозяйственных животных, цифровые сервисы «Телеметрия» и «Биометрия» для эффективного использования ресурсов генетического банка);⁴¹
- **НОЦ «Инженерия будущего», г. Самара** (проект «Умное Агро», нацеленный на разработку комплексных решений для масштабного внедрения ресурсо- и почвосберегающих технологий сельского хозяйства).⁴²

Создаваемая Минсельхозом России в соответствии с Национальной программой «Цифровая экономика Российской Федерации» **Информационная система цифровых сервисов АПК с 2021 года выходит в опытную эксплуатацию в 10 пилотных регионах:** Белгородской, Тамбовской, Самарской, Новгородской, Рязанской, Орловской, Курской областях, Алтайском крае, республике Башкортостан. В проекте также выразили желание принять участие Новосибирская и Ульяновская области, Дагестан и Татарстан.⁴³

³⁷ https://events.vedomosti.ru/media/materials/materials_0-018126230882044903/download

³⁸ <https://ncmu.ru/centers/>

³⁹ <https://www.bsu.edu.ru/bsu/info/noc-apk/>

⁴⁰ <https://www.юноц.рф/>

⁴¹ <https://bsau.ru/news/details.php?ID=40893>

⁴² <https://nocsamara.ru/tpost/3tyjcxajv1-samarskie-uchenie-uchatsya-dogovarivatsy>

⁴³ <https://ctrl2go.com/press/geografiya-pilotnykh-regionov-po-tsifrovizatsii-mer-gospodderzhki-apk-rasshiraetsya/>

Целью системы является перевод в электронный вид и ускорение процессов получения мер господдержки в сфере сельского хозяйства, повышение их эффективности, а также сокращение затрат сельхозтоваропроизводителей на предоставление отчетности.

Информационная система как модуль национальной платформы АПК позволит повысить эффективность администрирования в отрасли, скорость доведения средств до аграриев и прозрачность процессов предоставления мер господдержки. Благодаря ее внедрению уже в 2022 году электронная подача цифровых заявок на субсидии будет доступна в 84 регионах страны, 100% отраслевой отчетности будет подаваться через личный кабинет сельхозтоваропроизводителя, до 75% субсидий и 50% льготных кредитов будут оформляться в цифровом виде.⁴⁴

Развитие сельских территорий

Госпрограмма развития сельских территорий, рассчитанная до 2025 года и охватывающая весь спектр вопросов, касающихся более 37 миллионов проживающих за пределами городов граждан, была утверждена Правительством в прошлом году.

Её задача — приблизить уровень жизни сельского населения к городскому.

- Также она должна способствовать решению проблемы доступности медпомощи, социального обеспечения, образования, жилищного строительства и благоустройства сельских территорий.
- Кроме того, программой предусмотрены меры по поддержке занятости, развитию инфраструктуры (дороги, водоводы, газопроводы и т. д.) и Интернета.

Согласно откорректированным весной этого года параметрам госпрограммы, объём её финансирования в 2020-2025 годах составляет около 1,5 триллиона рублей, что, по мнению законодателей, явно недостаточно для достижения поставленных президентом задач. Несмотря на снижение доходов казны во втором квартале этого года из-за пандемии коронавируса, законодатели при принятии бюджета — 2021-2023 настояли на повышении отчислений на выполнение программы.

Программа вызвала колоссальный отклик в регионах. В 2020 году в ее рамках Министерством заключено 194 соглашения с 81 из 85 субъектов Федерации на общую сумму 22,4 млрд рублей. На 2021 год заявки на участие в программе отправили 82 региона.⁴⁵ Результаты проведенного Общественной палатой опроса о развитии сельских территорий показывают, что, согласно подсчетам, более 60% сельских жителей ознакомлены с госпрограммой «Комплексное развитие сельских территорий», а 40% из них отмечают стабильное состояние села и проведение мероприятий по благоустройству.⁴⁶

⁴⁴ <https://mcx.gov.ru/press-service/news/olga-gatagova-rezultaty-tsifrovizatsii-apk-pochuvstvuet-kazhdyy-uchastnik-agrarnogo-rynka/>

⁴⁵ <https://www.msk.kp.ru/daily/21712100/4338585/>

⁴⁶ <https://mcx.gov.ru/press-service/news/obshchestvennyy-совет-pri-minselkhoze-rossii-rassmotrel-voprosy-kompleksnogo-razvitiya-selskikh-terr/>

На развитие сельских территорий в России из федерального бюджета в 2021 году суммарно выделят более 210 млрд рублей.⁴⁷ При этом интерес регионов к участию в программе продолжает расти – так, по данным Минсельхоза РФ, на 2020 год объем заявок, поступивших в федеральное аграрное ведомство, превысил 141 млрд рублей. В рамках сбора заявок на 2021-2023 годы объем увеличился до 237,1 млрд рублей.⁴⁸

В 2020 году в рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» реализуется 141 проект, предусматривающий, в частности, создание новых объектов здравоохранения, образования, культуры и спорта. Кроме того, по заявкам граждан и при участии внебюджетных средств к концу текущего года в 70 регионах страны будет реализовано 5,5 тыс. проектов по благоустройству. В числе самых популярных – обустройство зон отдыха, спортивных и детских площадок, уличное освещение. Кроме того, в 2020 году будет введено свыше 833 километров распределительно-газовых сетей и более 733 километров локальных водопроводов. Помимо этого, планируются строительство и реконструкция почти 690 километров дорог.⁴⁹

Реализация проектов госпрограммы в первый год затронет территорию проживания 5 млн человек – 13% всего сельского населения России. На данный момент Минсельхоз прорабатывает вопрос о продлении программы до 2030 года.

Льготная сельская ипотека является одним из самых востребованных инструментов госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий», которая направлена на улучшение качества жизни населения, развитие социальной и инженерной инфраструктуры, благоустройство малых населенных пунктов. С начала действия программы льготной сельской ипотеки этим механизмом воспользовались уже 40,5 тыс. заемщиков по всей стране. Общая сумма кредитования составила 78,7 млрд рублей, что позволит построить или приобрести более 2 млн кв. м жилья на селе.⁵⁰

Реализация проекта по содействию занятости сельского населения позволит направить на обучение по аграрным специальностям порядка 600 человек и привлечь около 2000 студентов на производственную практику на предприятиях АПК.⁵¹

В качестве еще одной меры для развития сельских территорий рассматривается сельский туризм. В совокупности с разработкой мер государственной поддержки специально для агротуризма это будет способствовать созданию новых туристических направлений на сельских территориях, а также повысит популярность уже существующих. Рост несельскохозяйственного сектора, особенно сельского туризма, позволит снизить безработицу на селе, диверсифицировать источники дохода населения и обеспечить рост его благосостояния, что также поможет привлечь в село квалифицированные кадры и сохранить сельские населенные пункты.⁵²

⁴⁷ <https://rg.ru/2020/11/19/medvedev-na-razvitie-sela-v-2021-godu-napraviat-bolee-210-mlrd-rublej.html>

⁴⁸ <https://mcx.gov.ru/press-service/news/dmitriy-patrushev-oboznachil-prioritety-razvitiya-selskikh-territoriy-na-zasedanii-partproekta-rossii/>

⁴⁹ https://milknews.ru/index/novosti-moloko_57531.html

⁵⁰ <https://mcx.gov.ru/press-service/news/svyshe-40-tysyach-semey-poluchili-vozmozhnost-uluchshit-zhilishchnye-usloviya-blagodarya-selskoy-ipo/>

⁵¹ https://poultryunion.org/vazhnoye/article_post/agrarnyj-foruma-rossii-2020-itogi

⁵² <https://kvedomosti.ru/news/https-mcx-gov-ru-press-service-news-na-zolotoy-oseni-2020-obsudili-razvitie-i-podderzhku-agroturizma.html>

Минсельхоз РФ начал разработку мер поддержки агротуризма в РФ в 2020 г., а в 2021 г. рассчитывает начать оказывать поддержку сельхозпроизводителям, которые будут заниматься сельским туризмом. Предполагается, что это будут гранты и льготное кредитование. Ранее в Госдуме был внесен законопроект, вводящий в закон "Об основах туристской деятельности в РФ" термин "сельский туризм (агротуризм)" и его определение, а также закрепляющий, что субъектом такого туризма могут быть только "отечественные сельскохозяйственные товаропроизводители, занимающиеся сельским туризмом".⁵³

Со своей стороны, **Ростуризм также намерен выпустить рекомендации по развитию сельского туризма в России, содержащий «четкие условия, что необходимо делать для развития того или иного направления».**⁵⁴

Данная информационная подборка подготовлена проектом "Германо-Российский аграрно-политический диалог". Проект "Германо-Российский аграрно-политический диалог" реализуется при содействии Федерального министерства продовольствия и сельского хозяйства Федеративной Республики Германия (BMEL). Дополнительная информация опубликована на сайте: <http://www.agrardialog.ru> и www.bmel-kooperationsprogramm.de

По состоянию на январь 2021 года

⁵³ <https://www.dairynews.ru/news/minselkhoz-rf-planiruet-s-2021-goda-okazyvat-podde.html>

⁵⁴ <https://ria.ru/20201130/rosturizm-1586923374.html>