



Основные направления политики в области развития сельского хозяйства в Российской Федерации

По состоянию на октябрь 2019 года

Основными предпосылками, определяющими прогнозную динамику развития АПК в 2019 году, являются:

- макроэкономическая ситуация на внешнем и внутреннем рынках;
- природно-климатические факторы;
- уровень спроса на агропродовольственную продукцию;
- экономические санкции в отношении России и ответные контрмеры;
- реализация экспортного потенциала.

В 2018 году в Российской Федерации урожай зерновых и зернобобовых культур получен в объеме 113,3 млн. тонн в весе после доработки, что на 16,4% меньше урожая 2017 года (135,5 млн. тонн), подсолнечника - 12,8 млн. тонн в весе после доработки (на 21,7% больше, чем в 2017 году). Валовой сбор картофеля в хозяйствах всех категорий составил 22,4 млн. тонн (103,2% к уровню 2017 года), овощей - 13,7 млн. тонн (100,5% к 2017 году). Учитывая природно-климатические и экономические риски, прогнозируемую динамику цен на зерно на мировом рынке, исходя из прогнозируемых объемов растениеводческой продукции, индекс производства продукции растениеводства в сопоставимых ценах в 2019 году предварительно оценивается на уровне 100% - 100,5% к 2018 году.

В отрасли животноводства в целом в 2019 году прогнозируется прирост производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах) на 1,5% - 1,7%. Положительная динамика развития отрасли будет обеспечиваться в основном за счет роста показателей производства продукции птицеводства и свиноводства. Рост доли корпоративного сектора в молочной подотрасли, техническая и технологическая модернизация условия сохранения поголовья и повышения продуктивности КРС молочного направления будут способствовать росту производства сырого молока в 2019



году.¹

Производство сельхозпродукции в России в первом полугодии 2019 года составило 1,65 трлн. руб., что на 1,2% больше аналогичного периода прошлого года, следует из предварительных данных Росстата. В том числе в июне сельхозпроизводство в действующих ценах увеличилось на 1,1% до 330,8 млрд. руб. В первой половине прошлого года темпы роста АПК были выше и составляли 2%.

Согласно официальной статистике, посевы зерновых и зернобобовых культур в сельхозорганизациях и фермерских хозяйствах в этом году расширены на 0,6% до 46,4 млн. га, в том числе пшеницы — на 800 тыс. га или на 3%. Площади под подсолнечником выросли на 400 тыс. га до 8,5 млн. га, сахарной свеклы — на 19 тыс. га до 1,1 млн. га. Сев овощей увеличился на 10 тыс. га до 184 тыс. га, а картофеля — сократился на 5 тыс. га и составил 0,3 млн. га.

Производство скота и птицы во всех хозяйствах выросло на 1% до 6,8 млн. т в живом весе. Самые высокие темпы по-прежнему показывает свиноводство (+ 4,1% до 2,3 млн. т). Производство КРС на убой возросло на 1% до 1,1 млн. т, а птицеводство снизило производство на 1% до 3,2 млн. т. В январе-июне все хозяйства произвели 15,3 млн. т молока, что на 1,4% больше соответствующего периода 2018-го, и 22,3 млрд. яиц (- 0,8%). В том числе производство молока в сельскохозяйственных организациях увеличилось на 2,9%, а в крестьянских (фермерских) хозяйствах на 4,3%. Средний надой молока в расчете на 1 корову в сельскохозяйственных организациях (кроме микропредприятий) составил 3250 кг, что на 5,2% больше первого полугодия 2018 года. В первом полугодии произошло уменьшение поголовья КРС (на 0,8% до 19,2 млн. голов) и птицы (на 1,6% до 563 млн.), а также овец и коз (на 4,2% до 25,3 млн.), при этом численность свиней увеличилась на 4,3% до 25,5 млн. животных.^{2 3}

В хозяйствах всех категорий общая площадь сельскохозяйственных угодий составляет 142,7 млн. га (из них используется 88 млн. га). Сельскохозяйственные угодья

¹ <http://mcx.ru/upload/iblock/61d/61d430039b8863186a4fbb1f60fab1c6.pdf>

² <https://kvedomosti.ru/news/v-pervom-polugodii-selskoe-hozyajstvo-pokazalo-rost-na-1-2.html>

³ <http://mcx.ru/press-service/news/proizvodstvo-moloka-uvlechilos-bolee-chem-na-200-tys-tonn-za-i-polugodie-2019-goda/>



распределяются по категориям хозяйств следующим образом: сельскохозяйственным организациям принадлежат 90,2 млн. га, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям - 39,6 млн. га, хозяйствам населения - 12,9 млн. га.⁴

По данным Всероссийской сельскохозяйственной переписи (ВСХП) 2016, в России насчитывается 36 тыс. сельскохозяйственных организаций, 24,3 тыс. из которых являются микропредприятиями и малыми предприятиями, 174,8 тыс. КФХ, включая ИП, и 23,5 млн. граждан ведут личное подсобное хозяйство. По сравнению с данными ВСХП 2006 года, количество КФХ и ИП сократилось на 38,7%. При этом общая площадь земель КФХ увеличилась по сравнению с данными ВСХП 2006 года на 47,5%. Средний размер землепользования КФХ вырос с 103 до 247,8 га, или в 2,4 раза. Несмотря на сокращение количества КФХ, в целом за 2014 - 2018 годы наблюдается рост производственного потенциала и объемов производства производимой ими продукции.⁵

Сегодня КФХ обрабатывают почти 30% всей российской пашни, ежегодно увеличивая посевные площади в среднем на 1 миллион га. По итогам 2018 года они обеспечили 12% общего объема производства сельскохозяйственной продукции. Так, 29% урожая зерна и более 33% собранного подсолнечника в 2018 году приходилось на долю фермеров. поголовье коров за последнее десятилетие увеличилось у фермеров с 500 тыс. голов до 1,2 миллиона. Птицы – с 3,7 млн. голов до 9 млн. поголовье овец и коз выросло до 9 млн. голов, оно сейчас в 2 раза больше, чем в сельхозорганизациях. Объем производства молока в КФХ в 2018 году вырос более чем на 30% по сравнению с 2014 годом.^{6 7}

В основе политики РФ в области развития сельского хозяйства лежит Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Сроки ее реализации - 2013 - 2025 годы, в том числе: I этап - 1 января 2013 г. - 31 декабря 2017 г. (программный этап); II этап - 1 января 2018 г. - 31 декабря 2025 г. (проектный этап).

⁴ <http://www.vshp2016.ru/news/8462/>

⁵ <http://mcx.ru/upload/iblock/61d/61d430039b8863186a4fbb1f60fab1c6.pdf>

⁶ <https://www.akkor.ru/statya/5793-prezident-akkor-vladimir-plotnikov-vystupil-s-dokladom-na-plenarnom-zasedanii-xxx-sezda>

⁷ <https://kvedomosti.ru/news/dolya-fermerov-v-strukture-proizvodstva-selxozprodukcii-v-rossii-sostavlyayet-12.html>



Общий объем финансового обеспечения Государственной программы - 8212152839,7 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 3543648022,3 тыс. рублей, из бюджетов субъектов РФ - 482602679,7 тыс. рублей, из внебюджетных источников - 4185902137,6 тыс. рублей. В том числе на период 2019-2025 гг. – 5715022718 тыс. руб. всего, из федерального бюджета – 2332048567 тыс. руб., из бюджетов субъектов РФ - 158678678,4 тыс. руб., из внебюджетных источников – 3224295473 тыс. руб.⁸

С 2018 года Государственная программа реализуется с применением принципов проектного управления. Также с 2018 года в Государственную программу были интегрированы федеральные целевые программы "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы" и "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года"⁹

С учетом доработки и продления Государственной программы до 2025 года¹⁰ на период 2018-2025 гг. в ней установлены следующие глобальные цели:

Цель 1 - обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации с учетом экономической и территориальной доступности продукции агропромышленного комплекса (индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) в 2025 году составит 116,3 процента по отношению к уровню 2017 года);

Цель 2 - достижение значения произведенной добавленной стоимости, создаваемой в сельском хозяйстве, в 2025 году в объеме 5774,3 млрд. рублей;

Цель 3 - достижение темпа роста экспорта продукции агропромышленного комплекса в 2025 году в размере 210,6 процента по отношению к уровню 2017 года;

Цель 4 - достижение индекса физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в 2025 году в размере 121,8 процента по отношению к уровню 2017 года;

⁸ <http://gov.garant.ru/document?id=70110644&byPara=1>

⁹ <http://mcx.ru/upload/iblock/61d/61d430039b8863186a4fbb1f60fab1c6.pdf>

¹⁰ <http://gov.garant.ru/document?id=72070632&byPara=1>



Цель 5 - достижение объема располагаемых ресурсов домашних хозяйств (в среднем на 1 члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности в 2025 году в размере 21870 рублей (с 2020 года данная цель исключается из Государственной программы).¹¹

Они перекликаются с целями национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года:

а) обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;

б) повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет);

в) обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;

г) снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;

д) улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно;

е) ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;

ж) обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;

з) вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов;

и) создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей

¹¹ <http://gov.garant.ru/document?id=77581550&byPara=1&sub=23505657>



промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.¹²

Структура Государственной программы включает следующие основные блоки (приведены элементы, реализуемые в настоящее время и запланированные к реализации):

I. Направление (подпрограмма) "Развитие отраслей агропромышленного комплекса"

Общее финансирование подпрограммы из федерального бюджета на период 2019-2021 гг. - 659 050 278,90 тыс. руб.

Ведомственный проект "Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"

Цель - увеличение объемов производства продукции в 2025 году к уровню 2017 года по растениеводству на 18 процентов, животноводству - на 11 процентов, пищевым продуктам - на 29,7 процента

Срок реализации - 2018 - 2025 годы

Мероприятия:

- субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства;
- субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве;
- содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса («единая субсидия»)

Финансирование из федерального бюджета на период 2019-2021 гг. - 178 164 451,40

¹² <http://ivo.garant.ru/#/document/71937200/paragraph/3:3>



тыс. руб.

Ведомственный проект "Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе"

Цель - создание условий для привлечения кредитных ресурсов в объеме не менее 3600 млрд. рублей (не менее 400 млрд. рублей ежегодно) за 2018 - 2025 годы

Срок реализации - 2018 - 2025 годы

Мероприятия:

- возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе;

- возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса;

- субсидирование кредитов, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке;

Финансирование из федерального бюджета на период 2019-2021 гг. - 105 592 855,60 тыс. руб.

Ведомственный проект "Техническая модернизация агропромышленного комплекса"

Цель - обеспечение в 2025 году с учетом государственной поддержки обновление тракторов в сельскохозяйственных организациях до уровня 3,4 процента, зерноуборочных комбайнов - 5,2 процента, кормоуборочных комбайнов - 4,8 процента

Срок реализации - 2018 - 2025 годы

Мероприятия: - субсидии производителям сельскохозяйственной техники



Финансирование из федерального бюджета на период 2019-2021 гг. - 12 000 000,00 тыс. руб.

Федеральный проект "Экспорт продукции агропромышленного комплекса"

Цель - достижение объема экспорта продукции агропромышленного комплекса (в стоимостном выражении) в размере 45 млрд. долл. США к концу 2024 года за счет создания новой товарной массы (в том числе с высокой добавленной стоимостью), создания экспортно-ориентированной товаропроводящей инфраструктуры, устранения торговых барьеров (тарифных и нетарифных) для обеспечения доступа продукции агропромышленного комплекса на целевые рынки и создания системы продвижения и позиционирования продукции агропромышленного комплекса

Срок реализации - 2019 - 2024 годы

Мероприятия:

- государственная поддержка организаций в целях продвижения продукции агропромышленного комплекса на внешние рынки;

- государственная поддержка организаций в целях компенсации части затрат, связанных с сертификацией продукции агропромышленного комплекса на внешних рынках;

- государственная поддержка российских организаций в целях снижения затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции;

- субсидирование кредитов, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке;

- предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям;



Финансирование из федерального бюджета на период 2019-2021 гг. - 107 878 251,80 тыс. руб.

Федеральный проект "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации"

Цель - обеспечение количества вновь вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве к 2024 году не менее 126 тыс. человек, создание и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в агропромышленном комплексе, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов

Срок реализации - 2019 - 2024 годы

Мероприятия - создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации

Финансирование из федерального бюджета на период 2019-2021 гг. - 13 817 000,00 тыс. руб.

II. Направление (подпрограмма) "Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса"

Общее финансирование подпрограммы из федерального бюджета на период 2019-2021 гг. - 120 246 250,70 тыс. руб.

Ведомственный проект "Цифровое сельское хозяйство"

Цель - цифровая трансформация сельского хозяйства посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений для обеспечения технологического прорыва в агропромышленном комплексе и достижения роста производительности на "цифровых" сельскохозяйственных предприятиях в 2 раза в 2021 году

Срок реализации - 2019 - 2021 годы^{13 14}

¹³ <http://gov.garant.ru/document?id=70110644&byPara=1&sub=23505729>



Мероприятия:

- Центральная информационно-аналитическая система сельского хозяйства (ЦИАС СХ);
- Единая федеральная информационная система земель сельскохозяйственного назначения (ЕФИС ЗСН);
- Система «Эффективный гектар» (планирование наиболее эффективного использования сельхозугодий);
- Система «Смарт-контакт» (интеллектуальная система мер государственной поддержки + личный кабинет получателя субсидии);
- Система «Агроэкспорт от поля до порта» (безбумажное сопровождение экспорта, гармонизация уборочных и транспортных мощностей)
- Агрорешения для бизнеса (масштабирование отечественных комплексных цифровых агрорешений для предприятий АПК: •«Умная ферма» •«Умное поле» •«Умное стадо» •«Умная теплица» •«Умная переработка» •«Умный склад» •«Умный агроофис»)
- Электронная образовательная система «Земля знаний» (подготовка кадров для цифровой аграрной экономики)¹⁵

Финансирование из федерального бюджета - 50 000,0 тыс. руб.¹⁶

Ведомственная целевая программа "Устойчивое развитие сельских территорий"

Цели

- обеспечение создания комфортных условий в сельской местности путем строительства (приобретения) оборудованного всеми видами благоустройства жилья для граждан, проживающих в сельской местности (ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности в 2019 году составит 325,73 тыс. кв. метров, в том

¹⁴ <http://gov.garant.ru/document?id=70110644&byPara=1&sub=23505729>

¹⁵ <http://agromosreg.ru/uploads/27/3/И.А. Ганиева Ведомственный проект Цифровое сельское хозяйство.pdf>

¹⁶ <http://ivo.garant.ru/#/document/72116686/paragraph/193684:2>



числе для молодых семей и молодых специалистов - 165,65 тыс. кв. метров);

- содействие созданию высокопроизводительных рабочих мест на селе (количество созданных рабочих мест в 2019 году составит 1,5 тыс. рабочих мест);

- активизация участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов и формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни (количество реализованных проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, получивших грантовую поддержку, в 2019 году составит 171 единицу).

Срок реализации - 2019 год.¹⁷

Мероприятия – обеспечение устойчивого развития сельских территорий

Финансирование из федерального бюджета на период 2019-2021 гг. - 2 538 255,30 тыс. руб.

Ведомственная программа "Развитие мелиоративного комплекса России"

Цели

- обеспечение прироста объема производства продукции растениеводства на мелиорируемых землях к концу 2025 года до 117 процентов;

- предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота 2104,52 тыс. гектаров мелиорированных земель и защита 724,37 тыс. гектаров земель от водной эрозии, затопления и подтопления за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства мелиоративных систем государственной собственности Российской Федерации;

- инновационное развитие мелиоративного комплекса на основе внедрения не менее 5 новых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и использования результатов не менее 13 научно-исследовательских работ в области

¹⁷ <http://ivo.garant.ru/#/document/72260516/paragraph/4442:0>



мелиорации земель к концу 2025 года;

- ежегодное обеспечение безопасности и предотвращение затопления (подтопления) не менее 96 тыс. гектаров земель сельскохозяйственного назначения на всей территории Российской Федерации, а также населенных пунктов при прохождении весеннего половодья, паводков и выпадения обильных осадков путем проведения противопаводковых мероприятий, расчистки мелиоративных каналов, капитального ремонта объектов мелиоративного комплекса и технического оснащения эксплуатационных организаций

Срок реализации - 2019 - 2026 годы

Мероприятия:

- реализация мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;

- капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности);

- предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям

Финансирование из федерального бюджета на период 2019-2021 гг. - 33 649 644,70 тыс. руб.

Ведомственная целевая программа "Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса"

Цели

- регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (доходность сельскохозяйственных товаропроизводителей в размере не менее 10 процентов):

- обеспечение благоприятной эпизоотической ситуации на территории Российской



Федерации (проведение не менее 139,5 млн. профилактических вакцинаций и не менее 62,6 млн. диагностических исследований животных на особо опасные болезни ежегодно):

- обеспечение деятельности Минсельхоза России путем оказания государственных услуг и выполнения работ в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в размере не менее 100 процентов запланированного объема и совершенствования государственных информационных ресурсов

Срок реализации - 2019 - 2025 годы

Мероприятия:

- финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (в т.ч. закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)

Финансирование из федерального бюджета на период 2019-2021 гг. - 79 261 635,70 тыс. руб.

Ведомственная целевая программа "Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса"

Цели

- достижение цели Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. N 996 "Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы"

- увеличение количества единиц хранения генетических ресурсов растений российских коллекций до 430 тыс. единиц в 2025 году

Срок реализации - 2019 - 2025 годы



Мероприятия:

- гранты в форме субсидий на реализацию комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе;

- мероприятия в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы

Финансирование из федерального бюджета на период 2019-2021 гг. - 267 300,00 тыс. руб.

Ведомственная целевая программа "Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора"

Цель - охват контрольно-надзорными мероприятиями поднадзорных Россельхознадзору продукции и объектов - 42,4 процента к 2025 году

Мероприятия:

- капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности);

- предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям

Срок реализации - 2019 - 2025 годы

Финансирование из федерального бюджета на период 2019-2021 гг. - 17 106 809,40 тыс. руб.

Основное мероприятие "Реализация функций аппарата ответственного исполнителя Государственной программы"

Срок реализации - 2013 - 2025 годы¹⁸

Мероприятия - финансовое обеспечение выполнения функций федеральных

¹⁸ <http://gov.garant.ru/document?id=70110644&byPara=1&sub=23505729>



государственных органов, оказания услуг и выполнения работ

Финансирование из федерального бюджета на период 2019-2021 гг. - 506 857,30 тыс. руб.¹⁹

**Конкретные направления деятельности по развитию сельского хозяйства в РФ с
учетом положений Государственной программы**

***Повышение эффективности поддержки АПК с целью увеличения
сельскохозяйственного производства***

- концепция «регионализации» поддержки, направленная на стимулирование «точек роста» АПК субъектов с учетом их местных особенностей. Регионы должны составить прогнозы производства сельхозпродукции, согласовать целевые показатели на 2019-2024 годы и разработать план мероприятий для достижения заданных ориентиров.²⁰

- установление с 2020 года двух направлений господдержки:

1) компенсирующая субсидия - выплачивается всем регионам на поддержку сельхозпроизводства, а именно оказание несвязанной (погектарной) поддержки, повышение продуктивности в молочном скотоводстве, поддержку племенного животноводства и элитного семеноводства, развитие традиционных подотраслей растениеводства и животноводства, поддержку сельхозстрахования);

2) стимулирующая субсидия - предоставляется регионам, реализующим приоритетные проекты в АПК (производство зерновых и зернобобовых культур, масличных культур, овощей открытого грунта, плодово-ягодных насаждений, льна-долгунца, молока, а также на развитие виноградных насаждений, специализированного мясного скотоводства, овцеводства, малых форм хозяйствования). Проекты должны учитывать региональные особенности и быть востребованы для экономики в целом.

¹⁹ <http://ivo.garant.ru/#/document/72116686/paragraph/24520:2>

²⁰ <http://mcx.ru/press-service/news/regionalizatsiya-pridast-dopolnitelnyy-stimul-razvitiyu-apk-subektov/>



На первом этапе соотношение компенсирующей и стимулирующей субсидии будет в пользу компенсирующей, затем ее доля будет снижаться. В бюджете 2020 года на компенсирующую субсидию предусмотрено 34 млрд. 15,4 млн. рублей, на стимулирующую - 26 млрд. 911,4 млн. рублей.²¹

- выделение субсидируемого аграрного страхования в качестве отдельного инструмента государственной поддержки

С 1 марта 2019 г. вступили в силу изменения в законодательство, которые позволяют снизить стоимость страхового полиса для сельхозпроизводителей и повысить заинтересованность страховых организаций в развитии рынка.

На 2019 год в рамках единой субсидии на страхование предусмотрено отдельной статьей 1,5 млрд., рублей, далее ежегодно - 1,4 млрд. рублей. Также обеспечение страхования с господдержкой является одним из условий получения регионами полной государственной поддержки.²²

По прогнозам Минсельхоза, новый механизм субсидируемого агрострахования позволит увеличить к 2020 году долю застрахованного поголовья сельхозживотных до 16,7%, а застрахованной посевной площади – до 4,2%.²³

- стимулирование инвестиционной активности в АПК

а) возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе;

б) возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса;

в) субсидирование кредитов, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее

²¹ <https://kvedomosti.ru/news/pravila-predostavleniya-stimuliruyushhej-i-kompensiruyushhej-subsidij-razrabotal-minselxoz.html>

²² <http://www.dairynews.ru/news/dmitriy-medvedev-my-prodolzhim-rabotu-po-razvitiyu.html>

²³ <http://www.dairynews.ru/news/vstupayut-v-silu-novye-pravila-agrostrakhovaniya-s.html>



реализацию, по льготной ставке.

Поддержка малых форм хозяйствования

- поддержка малых и средних предприятий (МСП) в рамках Госпрограммы развития сельского хозяйства:

Субсидии на поддержку малых форм хозяйствования на селе в рамках Госпрограммы включают: грантовую поддержку начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм; субсидирование кредитов и займов, привлеченных крестьянско-фермерскими хозяйствами (КФХ); грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов (СПоК) для развития их материально-технической базы; компенсацию затрат КФХ по оформлению земельных участков в собственность.²⁴ В 2019 году объем господдержки малых форм хозяйствования был увеличен в 1,4 раза – до 15,3 млрд. руб.; вдвое – до 5,5 млрд. рублей – увеличен объем субсидирования льготных кредитов для малых сельхозпроизводителей.²⁵

Минсельхоз России разрабатывает новую меру поддержки малых форм хозяйствования, направленную на замену лейкозного скота на здоровый. Субсидии планируется выделять с 2020 года. Планируется привлекать кооперативы, которым Минсельхоз готов субсидировать 50% стоимости приобретаемого скота, чтобы члены кооператива получили животных с аналогичной скидкой.²⁶

- поддержка МСП в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»:

Три основных направления реализации проекта: поддержка развития КФХ в виде гранта «Агростартап» (планируется выделить 16,7 млрд. руб.); возмещение части затрат СПоК на приобретение имущества, сельхозтехники, оборудования, мобильных торговых

²⁴ http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/smallBusiness/msp_faq#8

²⁵ <http://mcx.ru/press-service/news/obem-gospodderzhki-malykh-form-khozyaystvovaniya-v-2019-godu-velichen-v-1-4-raza-do-15-3-mlrd-ruble/>

²⁶ <https://agro.ru/news/32365-s-2020-goda-fermeram-nachnut-subsidirovat-zamenu-leikoznogo-skota>



объектов, а также закупкой сельхозпродукции у членов кооператива (около 18 млрд. руб.); обеспечение деятельности центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров (около 3 млрд. руб.).²⁷²⁸ Также предусматривается совершенствования профильного законодательства и введение налоговых льгот для СПОК и их членов.²⁹

- поддержка в рамках деятельности Корпорации по развитию малого и среднего предпринимательства (Корпорации МСП)

Корпорация МСП осуществляет свою деятельность в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства.³⁰ В рамках реализации приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» Корпорация МСП реализует комплекс мероприятий, направленный на развитие сельскохозяйственной кооперации в субъектах РФ.³¹

* специализированные финансово-гарантийные продукты (прямая гарантия, согарантии с РГО, льготный лизинг);

* финансовая поддержка сельскохозяйственной кооперации (гарантии и поручительства) в рамках Национальной гарантийной системы (НГС);

* обеспечение участия субъектов МСП – сельскохозяйственных производственных кооперативов в крупных закупках;

* информационные сервисы для расширения рынков сбыта продукции сельскохозяйственной кооперации и информирования потребителей о такой продукции (<https://smbn.ru>);³²

* комплексный продукт поддержки сельхозкооперативов, включающий в себя поддержку Корпорации МСП, Росагролизинга, Минсельхоза, Россельхозбанка, МСП банка

²⁷ <http://government.ru/docs/36560/>

²⁸ <https://www.akkor.ru/statya/5387-novye-programmy-podderzhki-fermerov-i-kooperacii.html>

²⁹ <http://ama.spbgau.ru/sistema-podderzhki-fermerov-i-razvitie-selskoj-kooperacii>

³⁰ <https://corpmsp.ru/about/devatelnost/>

³¹ <https://corpmsp.ru/about/devatelnost/prioritetnyj-proekt-individualnoe-i-maloe-predprinimatelstvo/>

³² https://www.edu27.ru/files/documents/17252_15_01_2018_shk_prezentatsiya_obschaya_bn.ppt



и региона (<https://agro-coop.ru/>).³³

- социальные предприниматели

Принят закон, который вводит понятие социального предпринимательства — деятельность, при которой малое или среднее предприятие обеспечивает занятость социально уязвимых категорий граждан, способствует реализации производимой ими продукции, само производит товары для социально уязвимых групп или осуществляет деятельность, направленную на «достижение общественно полезных целей, способствующих решению социальных проблем граждан и общества в целом». Новый закон призван решить вопросы занятости выпускников детских домов, людей с инвалидностью и пенсионеров. Для социально ориентированных предприятий будут предусмотрены меры финансовой и имущественной господдержки.³⁴ Так, осенью т.г. Корпорация МСП представит свои предложения по льготам и мерам помощи таким предпринимателям.³⁵

- семейные предприятия

Малый и средний бизнес, управляемый членами одной семьи, сможет получить статус семейного и претендовать на господдержку. Законопроект о введении понятия «семейное предприятие» в середине июля подготовило Минэкономразвития РФ, а Минфин начал разрабатывать параметры семейного патента.³⁶

- налоговые патенты для фермеров

Граждане, занимающиеся животноводством и растениеводством, смогут перейти на упрощённую систему налогообложения — законопроект о введении патентов для таких предпринимателей принят депутатами в первом чтении. Нововведение призвано упростить регистрацию для фермеров и снизить количество налоговой отчётности. Стоимость патента составит шесть процентов от потенциально возможного дохода,

³³ <https://kvedomosti.ru/news/korporaciya-msp-predstavila-kompleks-mer-dlya-podderzhki-selxozkooperativov.html>

³⁴ <http://duma.gov.ru/news/45660/>

³⁵ <https://rg.ru/2019/07/30/socialnoe-predprinimatelstvo-poiavilos-v-rossii.html>

³⁶ <https://kvedomosti.ru/news/eksperty-ocenili-perspektivy-razvitiya-semejnyx-predpriyatij-v-rossii.html>



размер которого устанавливают регионы.³⁷

Совершенствование оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения

- мелиорация земель
- совершенствование нормативно-правового регулирования

Правительство утвердило «дорожную карту» по совершенствованию правового регулирования земельных отношений до 2020 года. Основой реформы станут как минимум восемь федеральных законов (уже разработанных или находящихся в стадии разработки).

Особый упор в земельной реформе будет сделан на сельхозугодья и их защиту. Помимо выделения отдельной территориальной зоны для особо ценных земель (предполагается, что вместо семи категорий земель с 2025 года появится 18 территориальных зон, а границы зон, в отличие от нынешних категорий, получат четкую привязку к карте) и специального правового режима для нее, совершенствования учета и повышения надзора за их надлежащим использованием планируется облегчить и их оборот, включая передачу в банковский залог.³⁸

Научно-техническое обеспечение и модернизация АПК

- федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы

Цель - обеспечение стабильного роста производства сельскохозяйственной продукции, полученной за счет применения семян новых отечественных сортов и племенной продукции (материала), технологий производства высококачественных кормов, кормовых добавок для животных и лекарственных средств для ветеринарного применения, пестицидов и агрохимикатов биологического происхождения, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, современных средств диагностики, методов контроля качества сельскохозяйственной продукции, сырья

³⁷ <https://news.rambler.ru/other/42516591-fermeram-predlozhili-patenty/>

³⁸ <https://www.zol.ru/n/2da56>



и продовольствия и экспертизы генетического материала

Срок реализации - 2017 -2025 годы

Направления реализации: создание и внедрение отечественных конкурентоспособных технологий по направлениям: растениеводство и племенное животноводство; корма, кормовые добавки для животных и лекарственные средства для ветеринарного применения; диагностика патогенов сельскохозяйственных растений; производство пестицидов и агрохимикатов биологического происхождения для применения в сельском хозяйстве; производство, переработка и хранение сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; контроль качества сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и экспертиза генетического материала.

Мероприятия:

* Создание научных и(или) научно-технических результатов и продукции для агропромышленного комплекса;

* Передача научных и(или) научно-технических результатов и продукции для практического использования и повышение квалификации участников научно-технического обеспечения развития сельского хозяйства;

* Коммерциализация научных и (или) научно-технических результатов и продукции для агропромышленного комплекса

Объем финансирования - за счет средств федерального бюджета в размере 26094816,5 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников в размере 24993052 тыс. рублей.³⁹

В настоящее время в рамках Федеральной научно-технической программы (ФНТП) развития сельского хозяйства реализуются три подпрограммы – по развитию селекции и семеноводства сахарной свеклы, картофеля, а также по материально-техническому

³⁹ <http://mcx.ru/upload/iblock/1e9/1e97bd2630e613804cf5ef016063bd60.pdf>



оснащению селекционных институтов. Еще 12 подпрограмм, согласно данным Минобрнауки РФ, планируется запустить с 2020 года.

Среди них направления «Улучшение генетического потенциала мелкого рогатого скота», «Улучшение генетического потенциала крупного рогатого скота специализированных мясных пород отечественной селекции», а также «Улучшение генетического потенциала крупного рогатого скота молочных пород», «Развитие питомниководства и виноградарства», «Развитие аквакультуры». Кроме того, будут запущены подпрограммы по развитию селекции и семеноводства масличных, овощных, зерновых, технических культур, кукурузы. На новые подпрограммы, согласно данным Минобрнауки, будет выделено более 6,2 млрд. рублей до 2025 года.⁴⁰

- развитие отечественной селекции, семеноводства и племенного животноводства:

а) реализация подпрограмм «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации на 2018-2025 годы» и «Развитие селекции и семеноводства сахарной свеклы в Российской Федерации»⁴¹ Также планируется запустить подпрограммы по развитию селекции и семеноводства масличных, овощных, зерновых, технических культур, кукурузы (см. выше)

б) мероприятия Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг.: предусмотрено субсидирование элитного семеноводства, возмещение части прямых затрат на строительство или модернизацию объектов АПК, в том числе селекционных центров.

в) законодательные инициативы, направленные на снижение зависимости от импортного семенного материала и на совершенствование механизма защиты интеллектуальной собственности в сфере селекции и семеноводства⁴²:

* принятие Доктрины продовольственной безопасности в новой редакции,

⁴⁰ <https://kvedomosti.ru/news/bolee-6-mlrd-rub-vydelyat-na-12-nauchnyx-programm-po-selskomu-xozyajstvu-do-2025-goda.html>

⁴¹ <http://mcx.ru/press-service/news/minselkhoz-otberet-nauchno-tehnicheskie-proekty-po-razvitiyu-selektiv-i-semenovodstva-sakharnoy-sv/>

⁴² <https://www.zol.ru/n/2df5c>



включающей предельные показатели самообеспеченности по семенам отдельных видов агрокультур;

* снижение ставки НДС на продукцию семеноводства до 10 процентов (по этому вопросу создается рабочая группа Аграрного комитета Совета Федерации);

* законопроект «О внесении изменений в ФЗ «О семеноводстве» и некоторые другие законодательные акты РФ» (внесение в парламент планируется осенью 2019 года⁴³); он должен предусмотреть меры, обеспечивающие экономическую привлекательность деятельности в сфере российской селекции и семеноводства на основе государственно-частного партнёрства, а также разработать механизмы защиты прав инвесторов, которые вкладывают средства в эти отрасли.⁴⁴

г) деятельность Минсельхоза по формированию эффективной системы межведомственного взаимодействия и стратегии развития отрасли, учитывающих интересы всех участников рынка (совещания, заседания межведомственного Координационного совета по развитию селекции, семеноводства и биотехнологии сельскохозяйственных растений);⁴⁵

д) в 2020 году планируется ввести в эксплуатацию ФГИС «Семеноводство». Система обеспечит прослеживаемость семенного материала от оригинатора до сельхозпроизводителя, что позволит решить вопрос с контрафактными семенами. Также в 2019 году начата системная модернизация Государственной сортоиспытательной сети - впервые за более чем 10 лет Госсортокмиссия обновляет парк селекционной техники.⁴⁶

е) деятельность Минобрнауки по трем направлениям: развитие кадрового потенциала, селекции и использования программно-целевых инструментов развития селекции (программа развития сельского хозяйства и программа развития геномных технологий, которая имеет отдельные направления, связанные с генетическими технологиями в сельском хозяйстве). В 2019 году для развития и сохранения

⁴³ <https://kvedomosti.ru/news/zakon-kotoryj-poboret-semennoe-rabstvo-osenyu-mogut-vnesti-v-parlament.html>

⁴⁴ <https://www.pnp.ru/economics/mayorov-prizval-vnesti-v-gosdumu-popravki-v-zakon-o-semenovodstve-do-konca-vesenney-sessii.html>

⁴⁵ <http://mcx.ru/press-service/news/minselkhoz-aktiviziruet-integratsiyu-rossiyskikh-selektionnykh-dostizheniy-v-realnoe-proizvodstvo/>

⁴⁶ <http://mcx.ru/press-service/news/minselkhoz-rasshiryaet-mery-po-podderzhke-otechestvennykh-selektionerov/>



селекционных школ, освоения современных селекционных методов, по данным министерства, было создано 100 новых лабораторий с привлечением более 1000 новых научных сотрудников, из которых 20 лабораторий были созданы на базе междисциплинарных научных центрах;⁴⁷

е) в рамках реализации Дорожной карты по развитию племенного животноводства на 2017-2018 годы созданы региональные реестры племенных животных с последующей их интеграцией в единую базу данных;⁴⁸

ж) в закон «О племенном животноводстве» внесены изменения, направленные на совершенствование системы госуправления в племенном деле и разграничивают полномочия между Минсельхозом и субъектами РФ. Однако эксперты отрасли подчеркивают, что закон нуждается в дальнейшей доработке в части, обеспечивающий учет самих племенных животных и их государственную регистрацию⁴⁹

з) Минсельхоз предложил разработать подпрограмму по созданию «отечественного конкурентоспособного кросса мясных кур в целях получения бройлеров», чтобы снизить зависимость отечественного птицеводства от импортных цыплят и инкубационных яиц.⁵⁰

и) ведется работа по организации новых профильных лабораторий и исследовательских центров, формированию сетевой исследовательской инфраструктуры, привлечению молодых ученых. Всего планируется создать 35 селекционных центров по всей стране.⁵¹

- цифровизация АПК

С целью активного практического внедрения цифровых технологий в российский АПК Минсельхоз РФ реализует ведомственный проект «Цифровое сельское хозяйство», рассчитанный на 2019-2024 гг. В том числе планируется провести инвентаризацию сельхозземель в рамках системы «Эффективный гектар», в течение года запустить

⁴⁷ <http://www.dairynews.ru/news/minobrnauki-rf-peresmotrit-programmy-i-printsipy-p.html>

⁴⁸ <http://mcx.ru/press-service/news/sozдание-informatsionnoy-bazy-po-plemennomu-molochnomu-skotu-obsudili-v-minselkhoze/>

⁴⁹ <http://www.dairynews.ru/news/zakon-o-plemennom-zhivotnovodstve-chto-izmenilos.html>

⁵⁰ <https://www.zol.ru/n/2eff3>

⁵¹ <http://www.dairynews.ru/news/ne-menee-14-agrarnykh-nauchno-obrazovatelnykh-tsen.html>



интеллектуальную систему «СМАРТ-контракт» для заключения контрактов с получателями субсидий и обеспечить масштабное внедрение отечественных комплексных цифровых агрорешений «Умная ферма», «Умное поле», «Умное стадо», «Умная теплица», «Умная переработка», «Умный склад», «Умный агроофис». В пилотный проект Минсельхоза «Цифровое сельское хозяйство» активно вовлечены уже более 35 регионов РФ.⁵² На базе ФГБУ «Аналитический центр Минсельхоза России» организован Центр компетенций, задачей которого является обеспечение информационной, экспертной и методической поддержкой процесса реализации проекта.⁵³

По замыслу Минсельхоза, к 2024 году за счет реализации проекта «Цифровое сельское хозяйство» 100% данных АПК будет консолидироваться на единой платформе, все производители сельскохозяйственной продукции станут использовать цифровые сервисы, а доля прослеживаемой сельхозпродукции достигнет 80%. Однако для этого необходимо обеспечить полномасштабный доступ к сети Интернет в сельских регионах.⁵⁴

- развитие генетических технологий

В рамках реализации Федеральной научно-технической программы развития генетических технологий, в том числе технологий генетического редактирования, на 2019-2027 годы в России появятся центры геномных исследований мирового уровня, в том числе по таким направлениям, как сельское хозяйство и биобезопасность. Министерство науки и высшего образования РФ сообщило о старте отбора организаций для создания таких центров. Вместе со специалистами из Российской академии наук были определены критерии для будущих центров и требования для организаций-претендентов. На три центра предполагается направить 12,2 млрд. рублей, из которых почти 90% - бюджетные средства.⁵⁵

- техническая модернизация АПК

Правительство РФ намерено с 2020 года изменить механизм поддержки

⁵² <https://agro.ru/news/31586-v-regionah-nachali-cifrovizaciyu-apk>, <https://www.zol.ru/n/2dc93>

⁵³ <http://mcx.ru/press-service/news/v-polovine-regionov-rossii-otmechaetsya-polozhitelnaya-dinamika-tsifrovizatsii-apk/>

⁵⁴ <https://www.nsss-russia.ru/2019/08/01/цифровизация-апк/>

⁵⁵ <https://agro.ru/news/32133-v-rossiiskom-selskom-hozyaistve-budut-razvivat-geneticheskie-tehnologii>



технической модернизации отрасли, а именно ввести механизм субсидируемого лизинга для покупателей российской сельхозтехники, при этом отказавшись от прямого субсидирования производителей, действующего в настоящее время. Таким образом, акцент в господдержке будет смещен в сторону стимулирования платежеспособного спроса, а не производства сельхозтехники.

По информации Минсельхоза, новый лизинговый продукт будет представлять собой беспроцентную рассрочку сроком на 5 лет при оплате аванса в размере 20%. Воспользоваться льготным лизингом смогут даже малые фермерские хозяйства, которым сейчас «не по карману» техника со скидкой. При ежегодном государственном финансировании в размере 8 млрд. рублей лизинговые компании смогут поставить за 3 года 29,3 тыс. машин, удовлетворив потребности регионов на 86%, оценивает федеральное аграрное ведомство.

Со своей стороны, предприятия российского сельхозмашиностроения предупреждают, что отмена действующих субсидий на производство сельхозтехники негативно повлияет на развитие отрасли и обновление парка сельхозмашин в России.⁵⁶
5758

- развитие научного и кадрового потенциала агропромышленного комплекса

Порядка 14 научно-образовательных центров (НОЦ) аграрного профиля планируется создать в России в рамках нацпроекта «Наука», объединив аграрные вузы, интерес бизнеса и региональных властей. Деятельность аграрных НОЦ, как отмечается, будет направлена на развитие фундаментальных и поисково-ориентированных исследований. На базе центров будет вестись подготовка высококвалифицированных кадров нового формата для АПК, будут созданы условия для вовлечения талантливой и перспективной молодежи в науку, обеспечена академическая мобильность кадров, организованы программы дополнительного профобразования, объединен ресурсный потенциал

⁵⁶ <https://kvedomosti.ru/news/kabmin-reshil-vvesti-s-2020-goda-mexanizm-lizinga-dlya-pokupatelej-rossijskoj-selxoztexniki.html>

⁵⁷ <http://mcx.ru/press-service/news/lgotnyy-lizing-uskorit-tekhnikeskuyu-modernizatsiyu-apk/>

⁵⁸ <https://kvedomosti.ru/news/proizvoditelej-selxoztexniki-podtalkivayut-k-sokrashheniyam-na-zavodax-i-mnogokratnomu-umensheniyu-investicij.html>



участников сетевой инфраструктуры. Отдельное направление в нацпроекте „Наука“ — создание не менее пяти агробиотехнопарков. В Рязани уже анонсировано создание одного из них.⁵⁹

Обеспечение качества и безопасности сельскохозяйственной продукции и продовольствия

- продовольственная безопасность

Разработан проект новой Доктрины продовольственной безопасности России (текущий действует до 2020 года), призванный учесть новые угрозы продовольственной безопасности, с измененной методикой расчета показателей продовольственной безопасности и дополнительными показателями, характеризующие экономическую и физическую доступность продовольствия для населения.^{60 61}

- совершенствование ветеринарного надзора

а) осенью 2019 года планируется окончательное принятие проектов федеральных законов о совершенствовании системы государственного ветеринарного надзора,⁶² в том числе обеспечивающих возвращение полномочий по государственному ветеринарному надзору с регионального уровня на федеральный уровень (Россельхознадзор),⁶³

б) совершенствование материально-технического оснащение органов исполнительной власти субъектов в области ветеринарии;

в) распространение опыта по принятию региональной целевой программы развития ветеринарных служб (уже действуют в 6 регионах)

г) координация деятельности ветеринарных лабораторий, подведомственных разным органам исполнительной власти⁶⁴

- совершенствование контроля качества и безопасности, а также прослеживаемости

⁵⁹ <http://www.dairynews.ru/news/ne-menee-14-agrarnykh-nauchno-obrazovatelnykh-tsen.html>

⁶⁰ <http://www.dairynews.ru/news/minselkhoz-rf-podgotovil-korrektirovki-doktriny-pr.html>

⁶¹ <http://kvedomosti.ru/news/gordeev-uluchshit-kachestvo-produktov-i-usilit-otvetstvennost-za-falsifikat-pomogut-izmeneniya-v-zakony.html>

⁶² <http://www.komitet2-20.km.duma.gov.ru/Novosti-Komiteta/item/19573986/>

⁶³ <https://kvedomosti.ru/news/medvedev-veterinarnyi-kontrol-planiruetsya-vernut-s-regionalnogo-urovnya-na-federalnyj.html>

⁶⁴ <https://kvedomosti.ru/news/gordeev-vlasti-regionov-dolzhy-bolshe-vnimaniya-udelyat-rabote-veterinarnyx-sluzhb.html>



продукции

а) с 1 июля 2019 года система обязательной электронной ветеринарной сертификации («Меркурий») распространена на готовую молочную продукцию, за исключением кисломолочной продукции, с 1 ноября 2019 года будет распространена и на кисломолочную продукцию;⁶⁵

б) маркировка готовой молочной продукции - с 15 июля 2019 года по 29 февраля 2020 года проводится эксперимент по маркировке отдельных видов молочной продукции средствами идентификации. Цель эксперимента – апробация механизма маркировки отдельных видов молочной продукции средствами идентификации для противодействия её незаконному ввозу, производству и обороту;

в) планируется запустить систему прослеживаемости продукции рыболовства и аквакультуры, а также растениеводческой продукции (в первую очередь, зерна) «от производителя до прилавка». «Дорожные карты» по созданию таких систем должны быть разработаны и реализованы до 31 января 2020 года;⁶⁶

г) до конца 2019 г. планируется ввести обязательный лабораторный контроль продовольствия, закупаемого в рамках госзаказа для социальных учреждений.⁶⁷ Минсельхоз подготовил соответствующие поправки в закон о контрактной системе.⁶⁸

д) чтобы повысить качество мяса и молока и противостоять эпидемиям среди животных, до конца 2021 года в России предлагается ввести систему маркировки коров, лошадей, оленей, коз и овец.⁶⁹

е) отмена льготы по НДС для пальмового масла – по оценкам, это даст бюджету до 5 млрд. рублей. Парламентарии рекомендовали правительству направлять эти дополнительные доходы на реализацию мер по повышению продуктивности в молочном

⁶⁵ <http://www.dairynews.ru/news/minselkhoz-reshenie-o-vklyuchenii-gotovoy-molochno.html>

⁶⁶ <http://kvedomosti.ru/news/rossiya-zapustit-sistemu-proslezhivaemosti-ryby-i-produkcii-rastenievodstva.html>

⁶⁷ <http://www.dairynews.ru/news/laboratornyy-kontrol-goszakaza-prodovolstviya-mozh.html>

⁶⁸ <https://agrovosti.net/news/indst/minselkhoz-rf-podgotovil-zakonoproekt-o-laboratornom-kontrole-prodovolstviya-pri-goszakupkakh.html>

⁶⁹ <http://www.dairynews.ru/news/na-parlamentskikh-slushaniyakh-v-gosdume-obsudili-.html>



скотоводстве.⁷⁰

- обеспечение качества питания детей

Целями государственной политики в области здорового питания являются сохранение и укрепление здоровья населения, профилактика заболеваний, обусловленных неполноценным и несбалансированным питанием.⁷¹

В настоящий момент Госдума РФ работает над законопроектом об основных гарантиях прав ребёнка на качественное, безопасное и здоровое питание. Законопроектом предусматривается разработка Концепции здорового питания для детей. Законопроект получил одобрение профильных министерств и ведомств, а также экспертных организаций. Внесение его в Госдуму планируется в ближайшее время.^{72 73 74}

По инициативе Союза педиатров России была разработана Национальная программа «Оптимизация питания детей первого года жизни в Российской Федерации»⁷⁵ и Национальная программа оптимизации питания детей в возрасте от 1 года до 3 лет в Российской Федерации.⁷⁶ Для формирования концепции единой системы организации горячего питания школьников Минпросвещения РФ организовало конкурс лучших проектов по организации питания школьников. Полученные данные лягут в основу формирования единой системы организации горячего питания в школах.⁷⁷

С 2005 года в РФ реализуется программа «Школьное молоко», в рамках которой дети в образовательных учреждениях ежедневно обеспечиваются молоком в качестве дополнительного питания. Программа охватила уже 49 регионов; с 2005 года в ней приняли участие более 19,6 млн. детей в возрасте 6-17 лет.^{78 79}

⁷⁰ <https://tass.ru/ekonomika/6728906>

⁷¹ <http://agrarian.council.gov.ru/activity/activities/parliamentary/84706/>

⁷² <https://www.pnp.ru/social/yarovaya-rasskazala-o-podgotovke-zakonoproekta-o-detskom-pitanii.html>

⁷³ <https://www.pnp.ru/social/yarovaya-rasskazala-o-khode-podgotovki-zakonoproekta-o-zdorovom-pitanii-detey.html>

⁷⁴ <https://riafan.ru/1162785-dlya-proizvoditelei-detskogo-pitaniya-v-rf-predlozhili-vvesti-edinyi-znak-kachestva>

⁷⁵ <http://www.pediatr-russia.ru/sites/default/files/nacprog1-3.pdf>

⁷⁶ <https://newdaynews.ru/policy/661751.html>

⁷⁷ <https://tass.ru/obschestvo/6412036>

⁷⁷ <http://www.za-chestnye-produkty.pf/2018/2241>

⁷⁸ <https://schoolmilk.info/o-programme/sut-programmy/>

⁷⁹ <https://schoolmilk.info/o-programme/rezultaty-programmy/>



Стимулирование экспорта сельскохозяйственной продукции

Согласно указу президента, к 2024 году экспорт российской продукции АПК должен увеличиться до \$45 млрд. Экспорт зерновых предполагается нарастить в 1,5 раза до \$11,4 млрд., масложировой продукции — в 2,8 раза до \$8,6 млрд., пищевой продукции — в 2,5 раза до \$8,6 млрд., рыбы и морепродуктов — в 1,9 раза до \$8,5 млрд., мясной и молочной продукции — в 4,7 раза до \$2,8 млрд.

Финансирование разработанного для этой цели проекта «Экспорт продукции АПК» до 2024 года составит 406,8 млрд. руб., в том числе 38,8 млрд. руб. в 2019 году. В 2019 г. должно быть разработано не менее 50 корпоративных программ международной конкурентоспособности (КПМК) для зерновой продукции, продукции пищевой перерабатывающей промышленности, масложировой продукции и рыбы. Также будут реализованы мероприятия по созданию экспортной инфраструктуры, устранению торговых барьеров, повышению качества и безопасности продукции, в том числе:⁸⁰

- создание сети оптово-распределительных центров для экспортеров;
- создание и модернизация других логистических объектов (порты, терминалы и т.п.)
- льготные тарифы на транспортировку продукции АПК;
- сертификация экспортной продукции (через Россельхознадзор)⁸¹

При этом отрасль должна стремиться к увеличению в экспорте доли готовой продукции высокой степени переработки, чтобы в структуре экспорта готовая продукция преобладала над сырьем. Для этого государство намерено оказывать поддержку инвестиционным проектам по глубокой переработке сельскохозяйственной продукции.⁸² Отдельным и важным направлением аграрного экспорта ведомство видит поставки органической продукции.⁸³

Минсельхоз РФ намерен разработать концепции продвижения экспортно-

⁸⁰ <https://www.zol.ru/n/2db65>

⁸¹ <http://government.ru/news/37430/>

⁸² <https://rg.ru/2019/07/22/reg-cfo/medvedev-nazval-prioritetnoj-pererabotku-produkcii-ape-dlia-eksporta.html>

⁸³ <http://kvedomosti.ru/news/struktura-eksporta-ape-dolzha-uchityvat-osobennosti-potrebleniya-za-rubezhom.html>



ориентированных брендов продукции российского АПК, которые будут учитывать особенности стран-импортеров.⁸⁴

Органическое сельское хозяйство; «экологически чистое» сельское хозяйство; региональные продукты

- органическое сельское хозяйство

Принятый в прошлом году Федеральный закон «Об органической продукции» вступает в силу с 01.01.2020 г., и в настоящее время ведется активная подготовительная работа.⁸⁵ В настоящее время Минсельхозом России совместно с другими органами власти идет разработка подзаконных актов, в том числе о ведении реестра производителей органической продукции. Министерство сельского хозяйства РФ получило исключительные права на единый знак маркировки российской органической продукции. Наличие данного знака на товаре будет подтверждать, что продукт и его производство соответствуют национальным стандартам органического земледелия. Планируется, что маркировка появится на первых сертифицированных органических продуктах уже осенью 2019 года.⁸⁶

Роскачество намерено создать в 2019 году первый полностью российский центр сертификации органики по международным стандартам, где будет проверяться весь цикл производства от семян и почвы до прилавка, тестирование оборудования уже идет. Завершить создание центра планируется за полгода.⁸⁷

- «зеленый бренд» экологически чистых продуктов

Выступая с традиционным ежегодным посланием Федеральному собранию, Президент РФ Владимир Путин среди прочего поручил правительству создать «защищенный бренд отечественной чистой «зеленой» продукции», который будет «служить гарантией качества на внешнем и внутреннем рынке».⁸⁸

⁸⁴ <http://mcx.ru/press-service/news/minselkhoz-razrabotaet-ryad-kontseptsiy-prodvizheniya-eksportno-orientirovannykh-brendov-apk/>

⁸⁵ <http://academy21.ru/novosti/10185-osobyi-znak-na-organicheskikh-produktah-v-rf-mozhet-poyavitsya-letom.html>

⁸⁶ <http://mcx.ru/press-service/news/minselkhoz-rossii-poluchil-isklyuchitelnye-prava-na-tovarnyy-znak-organicheskoy-produktsii/>

⁸⁷ <https://agro.ru/news/31699-v-rossii-mogut-sozdat-centr-sertifikatsii-organiki-po-mezhdunarodnym-standartam>

⁸⁸ <http://kvedomosti.ru/news/putin-poruchil-pravitelstvu-sozdat-brend-otechestvennoj-zelenoj-produkcii.html>



В июле т.г. была утверждена «дорожная карта» создания отечественных брендов экологически чистой сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. План мероприятий был разработан Минсельхозом и согласован с заинтересованными федеральными органами власти и рядом других ведомств. Он включает в себя профильные меры госрегулирования и законодательные новации. В частности, появится отдельный закон «Об экологически чистой сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии» (проект разработан Минсельхозом РФ⁸⁹) и будут утверждены соответствующие национальные стандарты ГОСТ Р.

Для оценки качества такой продукции предполагается создать сеть специальных испытательных лабораторий. Планируется также провести паспортизацию земель сельхозназначения, пригодных для ее производства, и внести их в цифровой реестр. Для продвижения отечественной экологически чистой сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках будет предложен план стимулирующих мероприятий.⁹⁰

В отличие от закона об органической продукции, вступающего в силу с 2020 года и предполагающего полный запрет применения агрохимикатов, законопроект об экологически чистой сельскохозяйственной продукции допускает использование при производстве группы наиболее безопасных для человека и окружающей среды удобрений, средств защиты растений, кормовых и пищевых добавок.⁹¹

Минсельхоз считает, что необходимо распространить действие закона об экологически чистой сельскохозяйственной продукции на дикую рыбу и дикоросы, а также рассмотреть возможность включения в законопроект положений, регулирующих производство экологичных тканей, парфюмерии и декоративной косметики, производимых из сельскохозяйственного сырья.⁹²

- региональные бренды продуктов питания (географические указания)

Принят закон, закрепляющий в Гражданском кодексе понятие «географическое

⁸⁹ <http://mcx.ru/press-service/news/minselkhos-rossii-razrabotal-proekt-zakona-ob-ekologicheski-chistoy-selskokhozyaystvennoy-produktsii/>

⁹⁰ <https://agro.ru/news/32214-utverzhdena-dorozhnaya-karta-sozdaniya-brendov-ekologicheski-chistoi-produkcii>

⁹¹ <http://mcx.ru/press-service/news/minselkhos-rossii-poluchil-isklyuchitelnye-prava-na-tovarnyy-znak-organicheskoy-produktsii/>

⁹² <http://mcx.ru/press-service/news/minselkhos-prorabotaet-rasshirenie-vidov-produktsii-v-zakonoproekte-ob-ekologicheski-chistoy-selkhoz/>



указание» как новый объект интеллектуальных прав. Оно будет применяться к товарам, связанным с конкретным регионом и обладающим определенным уровнем качества. Географическое указание будет использоваться наравне с действующим сегодня наименованием места происхождения товара (НМПТ), однако порядок его регистрации будет более простым.

Авторы закона уверены, что использование географических указаний будет способствовать продвижению российской продукции за рубежом. В Минсельхозе планируют оказывать локальным брендам всестороннюю поддержку.⁹³

Развитие сельских территорий

- государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»

- сельский туризм

- диверсификация сельской экономики

Подробнее по этим пунктам см. АД материал „Политика в области развития сельских территорий РФ“.

- роль сельских женщин в развитии села

Проблемам и достижениям женщин села была посвящена отдельная площадка второго Евразийского женского форума, где прошло расширенное заседание на тему "Роль женщины в развитии сельских территорий", был подписан Меморандум о сотрудничестве и совместной деятельности между Комитетом сельских женщин и Союзом сельских женщин Германии.

Комитет СФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию совместно с Комитетом сельских женщин ведет работу, направленную на создание условий для улучшения уровня жизни сельского населения, сохранение национальных

⁹³ <https://agro.ru/news/32299-tovaram-nachnut-prisvaivat-geograficheskoe-ukazanie>



традиций и культурно-исторического наследия, развитие сельских территорий.⁹⁴

- нормативное и информационное обеспечение

Минсельхоз России в 2020 году внесет в нормативные акты понятие сельских территорий и проведет их типологизацию. Сейчас федеральное аграрное ведомство разрабатывает единый портал по развитию сельских территорий и поддержки малых форм хозяйствования, на котором будем размещать лучшие региональные практики с целью их популяризации, масштабирования на всей территории РФ. Также Минсельхоз планирует создать онлайн-атлас сельских территорий. Данный атлас будет постоянно актуализироваться для оперативного отражения состояния сельских территорий всей страны.⁹⁵

Поддержка отдельных профильных отраслей

- садоводство

Утверждены поправки в Налоговый кодекс (НК) РФ, согласно которым ставка налога на добавленную стоимость (НДС) для плодово-ягодной продукции снижается до 10%. Это позволит отечественным производителям увеличить объемы оборотных средств и направить их на закладку новых садов и на обеспечение технологий для наращивания объемов производства продукции садоводства и виноградарства.⁹⁶

- пчеловодство

В Правительстве РФ подняли вопрос о регулировании и развитии отрасли пчеловодства. Обсуждались темы правовой защиты интересов производителей и потребителей продукции пчеловодства, меры государственной поддержки отрасли, а также ситуация с недавней массовой гибелью пчел в регионах и меры помощи пострадавшим пчеловодам.

По итогам обсуждения Алексей Гордеев поручил Минсельхозу совместно с другими

⁹⁴ <https://www.sgazeta.ru/page5920830.html>

⁹⁵ <https://kvedomosti.ru/news/minselkoz-opredelit-ponyatie-selskix-territorij-i-provedet-ix-tipologizaciyu-v-2020-godu.html>

⁹⁶ <https://tass.ru/ekonomika/6728906>



заинтересованными органами исполнительной власти до 1 сентября внести в правительство предложения для создания единого реестра пчеловодов, регламента информирования пчеловодов о применении пестицидов и агрохимикатов на полях, а также по увеличению штрафов за несоблюдение регламента по использованию пестицидов.⁹⁷

- виноградарство

В настоящее время Государственной Думой принят в первом чтении проект федерального закона «О развитии виноградарства и виноделия в Российской Федерации», которым предполагается, в том числе, установить основные направления деятельности государства по стимулированию развития указанной отрасли.

Для большего стимулирования развития отечественного виноделия уже подготовлены поправки в законодательство, регулирующие производство и оборот этилового спирта и алкогольной продукции.

Для популяризации и продвижения продукции отечественного виноделия Минсельхозом, Минпромторгом и отраслевыми союзами два раза в год организуется мероприятие по продвижению вин российского производства в торговых сетях – «Дни российских вин».

Также в текущем году на частичную компенсацию затрат на закладку и уход за виноградниками, включая установку шпалеры, дополнительно выделено 1,6 млрд рублей. Общий объем субсидирования по данному направлению в 2019 году планируется более 3 млрд рублей.⁹⁸

- льноводство

Посевная площадь льна-долгунца к 2025 году увеличится на 25% по сравнению с 2018 годом, до 60 тыс. га. Это позволит нарастить валовой сбор до 52,6 тысяч тонн в год. Ключевой точкой роста должен стать ввод в оборот неиспользуемой пашни.

⁹⁷ <http://government.ru/news/37595/>

⁹⁸ <http://government.ru/news/36973/>



Важную роль в увеличении производства играют меры господдержки. В частности, с 2017 года предоставляются субсидии на поддержку развития элитного семеноводства в рамках «единой» субсидии. С 2018 года субсидируются капитальные затраты на создание мощностей для первичной переработки льна, осуществляется льготное кредитование, оказывается несвязанная поддержка из расчета 10 тыс. рублей на 1 га посевной площади льна-долгунца. В настоящее время Минсельхоз России готовит дополнительные меры господдержки для стимулирования производства льна.⁹⁹

Данный информационный материал подготовлен проектом "Германо-Российский аграрно-политический диалог". Проект "Германо-Российский аграрно-политический диалог" (№.: RUS 17-01) реализуется при содействии Федерального министерства продовольствия и сельского хозяйства Федеративной Республики Германия (BMEL)

Дополнительная информация опубликована на сайте: <http://www.agrardialog.ru> и www.bmel-kooperationsprogramm.de

По состоянию на: октябрь 2019 года

⁹⁹ <http://mcx.ru/press-service/news/Inyanoy-kompleks-poluchit-novyy-impuls-razvitiya/>