



Поддержка малых и средних предприятий в АПК Российской Федерации

По состоянию на июнь, 2019

Основные критерии отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (МСП) в РФ:

- средняя численность работников за предшествующий календарный год не превышает:
 - от ста одного до двухсот пятидесяти человек включительно для средних предприятий;
 - до ста человек включительно для малых предприятий;
 - до пятнадцати человек для микропредприятий;
- выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов за предшествующий календарный год не превышает:
 - для микропредприятий – 120 млн. рублей;
 - для малых предприятий – 800 млн. рублей;
 - для средних предприятий – 2 млрд. рублей.¹

Малые формы хозяйствования на селе играют заметную роль в сельскохозяйственном производстве РФ. По данным Росстата на 1 января 2018 г. в России насчитывается 205 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств, 5 608 сельскохозяйственных потребительских кооперативов. При этом в течение ряда лет наблюдалось постоянное снижение численности малых форм хозяйствования, включая фермерские хозяйства, что обусловлено, в том числе, укрупнением хозяйств.

При этом малые формы хозяйствования вносят весомый вклад в общероссийское производство сельхозпродукции: по итогам прошлого года на их долю пришлось 48% от общего валового производства сельскохозяйственной продукции, в том числе на долю крестьянско-фермерских хозяйств – 12% всего сельхозпроизводства страны. По

¹ http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/smallBusiness/msp_faq#1



отдельным направлениям фермеры демонстрируют опережающие темпы роста по сравнению с крупными сельхозпредприятиями. По итогам прошлого года производство скота и птицы на убой в крестьянских и фермерских хозяйствах выросло на 4,8%, крупного рогатого скота – почти на 10%. На протяжении последних трёх лет малые формы хозяйств опережают крупные сельхозорганизации по темпам производства молока и по увеличению поголовья стада.^{2 3}

Поддержка МСП в рамках Госпрограммы развития сельского хозяйства

В рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции и сырья Министерство сельского хозяйства РФ предоставляет субсидии на мероприятия поддержки малых форм хозяйствования на селе.

Они включают в себя: грантовую поддержку начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм, субсидирование кредитов и займов, привлеченных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития их материально-технической базы, а также компенсацию затрат крестьянских (фермерских) хозяйств по оформлению земельных участков в их собственность.⁴

За последние шесть лет из федерального бюджета на грантовую поддержку малых форм хозяйствования было направлено 34,2 млрд рублей, в том числе:

- на поддержку начинающих фермеров – 16,7 млрд рублей;
- на развитие семейных животноводческих ферм – 14,7 млрд рублей;
- на грантовую поддержку СПОК – 2,8 млрд рублей.

Государственная поддержка была предоставлена 18 079 начинающим фермерам, 4874 семейным животноводческим фермам и 426 кооперативам.

Начиная с 2017 года, грантовая поддержка малых форм хозяйствования оказывается в рамках субсидии из федерального бюджета на содействие достижению целевых

² <http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/100072/>

³ <http://mcx.ru/press-service/news/dmitriy-patrushev-otmetil-vklad-fermerstva-v-razvitii-apk-rossii/>

⁴ http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/smallBusiness/msp_faq#8



показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса («единая субсидия»). Субъекты Федерации самостоятельно определяют приоритетные направления развития сельского хозяйства и объём их финансирования из средств единой субсидии.⁵

В 2018 году государственная поддержка в рамках Госпрограммы развития сельского хозяйства была оказана 2353 начинающим фермерам, 716 семейным животноводческим фермам и 214 сельхозкооперативам. При этом по сравнению с 2017 годом увеличился средний размер гранта. Так, для начинающих фермеров он составил 2,06 млн. рублей (в 2017 году – 1,77 млн. рублей), для семейных животноводческих ферм – 7,75 млн. рублей (в 2017 году - 6,11 млн. рублей), а для сельскохозяйственных потребительских кооперативов – 15,51 млн. рублей (в 2017 году - 10,75 млн. рублей).

В 2019 году объем господдержки малых форм хозяйствования был увеличен в 1,4 раза – до 15,3 млрд. рублей (в прошлом году - 11 млрд. рублей). По предварительной информации регионов, получателями средств господдержки в текущем году станут порядка 3200 крестьянских (фермерских) хозяйств и сельхозкооперативов. Также вдвое – до 5,5 млрд. рублей – увеличен объем субсидирования льготных кредитов для малых сельхозпроизводителей.⁶

Поддержка МСП в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»

С октября 2018 года началась реализация приоритетного национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» сроком до 2024 года⁷. Одним из элементов данного проекта является федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».⁸

Основной целью федерального проекта является увеличение к 2024 году численности вовлеченных в малое и среднее предпринимательство в сельском хозяйстве

⁵ <http://government.ru/info/32178/>

⁶ <http://mcx.ru/press-service/news/obem-gospodderzhki-malykh-form-khozyaystvovaniya-v-2019-godu-uvelichen-v-1-4-raza-do-15-3-mlrd-ruble/>

⁷ <http://government.ru/projects/selection/738/35563/>

⁸ <https://agriculture.bashkortostan.ru/documents/active/131441/>



на 126,69 тыс. человек, в том числе за счет создания новых крестьянских (фермерских) хозяйств, стимулирования создания новых сельскохозяйственных кооперативов и увеличения их членской базы, как за счет субъектов малого и среднего предпринимательства, так и за счет привлечения в кооперацию большего количества личных подсобных хозяйств граждан.⁹

Финансирование проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» из федерального бюджета утверждено в общем объеме 13,82 млрд. рублей, в т.ч. в 2019 году – в размере 5,37 млрд. рублей, в 2020 году – 3,84 млрд. рублей, в 2021 году – 4,61 млрд. рублей.

За счёт этих средств будут субсидироваться проекты создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств в виде гранта «Агростартап» (планируется выделить 16,7 млрд. руб.). Также будет возмещаться часть затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов, связанных с приобретением имущества, сельскохозяйственной техники, оборудования, мобильных торговых объектов, а также закупкой сельскохозяйственной продукции у членов сельскохозяйственного кооператива (около 18 млрд. руб.). Кроме того, средства пойдут на обеспечение деятельности центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров (около 3 млрд. руб.).¹⁰¹¹

Также в рамках реализации федерального проекта будут внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления специального режима административной ответственности для сельскохозяйственных кооперативов, в том числе кредитных кооперативов; изменится порядок нормативного регулирования деятельности сельскохозяйственных кооперативов с целью уточнения вопросов кооперативного управления, реорганизации и ликвидации кооператива, взаимодействия с ревизионными союзами и их саморегулируемыми

⁹ <http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/100072/>

¹⁰ <http://government.ru/docs/36560/>

¹¹ <https://www.akkor.ru/statya/5387-novye-programmy-podderzhki-fermerov-i-kooperacii.html>



организациями; будут установлены дополнительные налоговые льготы для сельскохозяйственных потребительских кооперативов и их членов.¹²

Центры компетенций будут информировать аграриев о мерах господдержки МСП, оказывать информационно-консультационные услуги малым формам хозяйствования в части развития кооперации, написания бизнес-планов, участия в различных семинарах и других мероприятиях, подготовке различных документов. Также они будут проводить исследования и делать для фермеров рыночные прогнозы, разрабатывать методологию переработки продукции, помогать налаживать связи с торговыми сетями. В регионах уже идет активная работа по созданию Центров компетенций.^{13 14 15 16}

Для унификации их деятельности Минсельхозом России совместно с АО «Корпорация «МСП» разработан Стандарт деятельности центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров (утвержден в марте 2019 г.).¹⁷

Поддержка в рамках деятельности Корпорации корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства (Корпорации МСП)

Корпорация МСП осуществляет свою деятельность в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства в целях координации оказания субъектам МСП поддержки, предусмотренной Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».¹⁸

В рамках реализации приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» Корпорация МСП реализует комплекс мероприятий, направленный на развитие сельскохозяйственной кооперации в субъектах Российской Федерации.¹⁹

К таким мероприятиям относятся:

¹² <http://ama.spbgau.ru/sistema-podderzhki-fermerov-i-razvitie-selskoj-kooperacii>

¹³ <https://kvedomosti.ru/news/v-novosibirsk-ozdat-centr-kompetencij-v-sfere-selxozkooperacii.html>

¹⁴ <https://kvedomosti.ru/news/murmansk-vesti-namereny-sozdat-centr-po-rabote-s-fermerami-v-ramkax-nacproekta.html>

¹⁵ <https://www.dairynews.ru/news/tsentr-biznes-konsultatsiy-dlya-fermerov-povavitsya.html>

¹⁶ <http://mcx.ru/press-service/regions/tsentr-kompetentsiy-v-sfere-selkhozkooperatsii-i-podderzhki-fermerov-sozdatut-v-zabaykale/>

¹⁷ http://agroconsul.agro.tomsk.ru/national-project/Стандарт_деятельности_Центра_компетенций.PDF

¹⁸ <https://corpmsp.ru/about/deyatelnost/>

¹⁹ https://corpmsp.ru/about/deyatelnost/prioritetnyj_proekt_individualnoe_i_maloe_predprinimatelstvo/



- специализированные финансово-гарантийные продукты в рамках развития сельскохозяйственной кооперации (прямая гарантия, согарантии с РГО, льготный лизинг);
- финансовая поддержка сельскохозяйственной кооперации (гарантии и поручительства) в рамках Национальной гарантийной системы (НГС);
- обеспечение участия субъектов МСП – СПК в крупных закупках;
- информационные сервисы для расширения рынков сбыта производителей продукции сельскохозяйственной кооперации и информирования потребителей о такой продукции (<https://smbn.ru>);²⁰
- комплексный продукт поддержки сельхозкооперативов, включающий в себя поддержку Корпорации МСП, Росагролизинга, Минсельхоза, Россельхозбанка, МСП банка и региона (<https://agro-coop.ru/>).²¹

Экспертные оценки и мнения субъектов МСП о государственной поддержке

Счетная палата РФ проверила эффективность использования бюджетных средств, направленных с января 2016 года по ноябрь 2018-го на поддержку малых форм хозяйствования в рамках Госпрограммы развития сельского хозяйства.

За данный период на поддержку фермеров и других малых форм хозяйствования в целом было выделено 58,6 млрд. руб., из них более 25,4 млрд. руб. были предоставлены в виде грантов, следует из отчета Счетной палаты. При этом число фермеров, получивших поддержку, оказалось незначительным. В 2016 году этими мерами воспользовались 2,1% от общего числа фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей, в 2017-м — только 1,6%.

При этом доля произведенной ими продукции составила в 2017 году 0,6% от общего объема произведенной сельхозпродукции малых форм хозяйствования. Таким образом, меры господдержки пока не оказали существенного влияния на их развитие, констатирует Счетная палата. Более того, некоторые малые сельхозпроизводители, которые получали поддержку, существенно сократили объемы производства. Например, в Ставропольском

²⁰ https://www.edu27.ru/files/documents/17252_15_01_2018_shk_prezentatsiya_obshchaya_bn.ppt

²¹ <https://kvedomosti.ru/news/korporaciya-msp-predstavila-kompleks-mer-dlya-podderzhki-selxozkooperativov.html>



крае отдельные получатели грантов на развитие семейных животноводческих ферм сократили в 2017 году объем производства продукции по сравнению с 2015-м в 2,2–9,8 раза, в Башкирии — в 1,2–5,5 раза.²²

С точки зрения *отраслевых экспертов*, ключевыми проблемами, тормозящими развитие малого и среднего предпринимательства в агропромышленном комплексе, являются:

- дефицит «дешевых» заемных средств на оперативную деятельность и развитие производства;²³

- сложные процедуры получения государственной поддержки;

- диспаритет цен;

- сложности с реализацией продукции;

- несовершенство земельных отношений;²⁴

- диспропорции в распределении государственной поддержки в пользу крупного аграрного бизнеса (так, на малые формы хозяйствования приходится лишь 6% субсидий по кредитам);

- недостаточно развитое лобби при донесении интересов малых сельхозпроизводителей до власти;

- недостаточный уровень развития сельских территорий (уровень жизни и социального обеспечения, инфраструктура, доступ к современным, в том числе цифровым, технологиям);²⁵

- жесткая конкуренция со стороны крупных сельскохозяйственных компаний;

- нехватка квалифицированных кадров;²⁶

- неосведомленность фермеров о мерах господдержки малых и средних предприятий;²⁷

²² <https://kvedomosti.ru/pressa/schetnaya-palata-priznala-neeftivnoj-podderzhku-malyx-form-xozyajstvovaniya-v-apk-2.html>

²³ <https://www.dairynews.ru/news/rost-selkhozproduktstva-zamedlilsya-iz-za-otsutst.html>

²⁴ <https://www.dairynews.ru/news/ayrat-khayrullin-okazyvaya-takuyu-bolshuyu-podderzhku.html>

²⁵ <https://kvedomosti.ru/news/kommentarij-agrarnaya-politika-kak-ispravit-nedostatki-i-vyrabotat-novuyu-strategiyu-razvitiya.html>

²⁶ <https://kvedomosti.ru/news/ekspert-nazval-glavnuyu-problemu-malogo-agrobiznesa.html>



- чрезмерная административная и бюрократическая нагрузка (в т.ч. по предоставлению обязательной статистической и другой отчетности);²⁸

- большое количество необоснованных требований со стороны контрольно-надзорных органов.²⁹

Сами субъекты МСП отмечают увеличение внимания государства к малым формам хозяйствования в АПК за последние годы (повышение объемов финансирования, рост доли получателей субсидий, выделение квот на льготные кредиты и др.)³⁰, однако считают текущее распределение господдержки не вполне справедливым. По их мнению, наблюдается явный перекося господдержки в сторону крупных холдингов, тогда как многие фермеры помощью от государства вообще не пользуются. Так, по данным Ассоциации крестьянско-фермерских хозяйств (АККОР), погектарные субсидии в последние годы получали владельцы всего 10-15 % малых хозяйств в регионах, субсидии на молоко — лишь 1 %; льготные кредиты — лишь 3,3 % сельхозкооперативов и аграрных МСП.

Отмечают фермеры также низкий размер получаемой погектарной поддержки (всего несколько сотен рублей на гектар при средних затратах в 27 тысяч рублей на гектар).³¹ Введение же в текущем году новых правил по получению несвязанной поддержки сельхозпроизводителями (требование предоставления документов на районированные семена, используемые для посева, актов апробаций посевов), по мнению нескольких ассоциаций фермеров, приведет к тому, что большинство малых и средних сельхозпроизводителей (более 70 %) не смогут получить даже эту небольшую поддержку.³²

Анализ данных Минсельхоза РФ также показывает, что распределение средств господдержки остается крайне неравномерным как в региональном аспекте, так и в разрезе субъектов хозяйственной деятельности — получателей средств. В первую очередь вызывает вопросы справедливость действующего механизма льготного кредитования.

²⁷ <https://kvedomosti.ru/news/glava-korporacii-msp-svyazal-nizkuyu-pribyl-fermerov-s-neznaniem-o-merax-gospodderzhki.html>

²⁸ <https://kvedomosti.ru/news/titov-agrarii-zhaluytsya-na-slishkom-bolshie-obemy-otchetnosti-dlya-rosstata.html>

²⁹ <https://www.gazeta.ru/business/2019/04/24/12320833.shtml>

³⁰ <https://www.dairynews.ru/news/ayrat-khayrullin-okazyvaya-takuyu-bolshuyu-podderzhku.html>

³¹ <https://kvedomosti.ru/news/fermery-prosyat-izmenit-sistemu-gospodderzhki-s-uchetom-interesov-nebolshix-xozyajstv.html>

³² <https://kvedomosti.ru/news/otkrytoe-pismo-fermerov-ministru-selskogo-xozyajstva-rf.html>



Анализ перечня заемщиков, претендующих на получение льготных краткосрочных и льготных инвестиционных кредитов, показывает высокую концентрацию в распределении субсидий по отдельным хозяйственным лицам в рамках каждого региона.

Число получателей господдержки крайне невелико по сравнению с числом субъектов сельскохозяйственной деятельности. Так, согласно данным последней Всероссийской сельскохозяйственной переписи, в первом полугодии 2016 г. осуществляли сельскохозяйственную деятельность более 143,1 тыс. сельскохозяйственных организаций, крестьянско-фермерских хозяйств (КФХ) и индивидуальных предпринимателей (ИП). Согласно же перечню заемщиков субсидии по льготному кредитованию были одобрены лишь 9,55 тыс. субъектам сельскохозяйственной деятельности.

При этом особенно малая доля средств господдержки приходится на *крестьянско-фермерские хозяйства и ИП* – в стоимостном выражении они получают в среднем около 6% субсидий, и во многих регионах субсидии получают лишь единицы из них. Самым благоприятным для КФХ и ИП федеральным округом оказался Южный ФО – здесь зафиксировано самое большое число получателей субсидий среди КФХ и ИП – 1341 (это более половины всех бенефициаров округа), однако в денежном выражении они получили лишь 15,3% средств. Таким образом, во многих крупнейших сельскохозяйственных регионах большая часть средств достается нескольким крупным компаниям в регионе. При этом фактическая концентрация может быть даже выше, если учесть сложные и разветвленные структуры агрохолдингов.

По краткосрочным кредитам выявляется несколько меньшая степень концентрации – в 53 регионах на долю 10 крупнейших субъектов сельскохозяйственной деятельности приходится более 60% субсидий. Однако в случае инвестиционных кредитов более 60% средств в 56 регионах забирают уже лишь 3 крупнейших игрока.

Данный информационный материал подготовлен проектом "Германо-Российский аграрно-политический диалог". Проект "Германо-Российский аграрно-политический



диалог" (№.: RUS 17-01) реализуется при содействии Федерального министерства продовольствия и сельского хозяйства Федеративной Республики Германия (BMEL)

Дополнительная информация опубликована на сайте: <http://www.agrardialog.ru> и www.bmel-kooperationsprogramm.de

По состоянию на июнь 2019