



Информационный бюллетень

«Германо-Российского аграрно-политического диалога»

Издание 2 – июль 2016

Мероприятия в рамках «Германо-Российского аграрно-политического диалога» и актуальные новости российского и германского аграрного сектора

Содержание

Вступление	1
Обзор основных событий в аграрном секторе Германии и ЕС.....	2
Производство молока	2
Трансатлантическое торговое и инвестиционное партнерство между ЕС и США.....	3
Использование глифосата в сельском хозяйстве	4
Из деятельности проекта	5
Ежегодная конференция Картофельного союза.....	5
«Определение признаков неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства»	6
"О состоянии и перспективах развития научных исследований в области племенного дела, селекции и семеноводства"	7
«Состояние и перспективы развития лесопромышленного комплекса РФ: проблемы, риски, решения».....	7
«Актуальные вопросы образования и подготовки кадров для АПК: тенденции и перспективы»	8
Наши следующие мероприятия:.....	9
Выходные данные	10
Контактные данные.....	10

Вступление

Дорогие читатели!

Предлагаем Вашему вниманию обзорную информацию о важных событиях в аграрном секторе Германии и Европейском союзе.

Представленная в данном бюллетене тематика отражает сегодняшний поиск решений в

аграрной политике Германии и Европейском Союзе по формированию условий, способствующих развитию аграрного сектора. Также мы информируем Вас о прошедших и запланированных мероприятиях в рамках проекта «Германо-Российский аграрно-политический диалог».

Обзор основных событий в аграрном секторе Германии и ЕС

Наиболее интенсивному обсуждению в Германии и Европейском Союзе подверглись в последнее время три темы, которые мы хотели бы осветить в этом бюллетене: ситуация с производством молока и падением цен на него, переговоры между США и ЕС по заключению Соглашения о трансатлантическом торговом и инвестиционном партнерстве (ТТИП) и связанные с этим последствия для европейских сельскохозяйственных производителей и потребителей, а также споры по поводу ограничения использования гербицида глифосат.

Производство молока

Последние события в сфере производства молока стали поводом для дискуссии не только в Германии. Связанное с отменой квотирования падение закупочных цен оказывает все возрастающее давление на производителей молока. По словам президента Германского крестьянского союза Й. Руквида в течение двух последних лет свыше 50 процентов дохода в сельскохозяйственном производстве Германии было недополучено в результате резкого падения цен на сельскохозяйственную продукцию, а экономический кризис поставил вопрос о выживаемости не только перед владельцами молочно-товарных ферм, но и перед свиноводческими и растениеводческими крестьянскими хозяйствами. В свою очередь, текущий, продолжающийся с 2014 года кризис аграрной отрасли, по мнению президента Крестьянского союза ФРГ, был вызван кризисами политическими, такими как, российское эмбарго, кризис на Ближнем Востоке и в североафриканских странах, а также ухудшением конъюнктуры некоторых новых индустриальных стран.

Основополагающим экономическим фактором в аграрном пространстве Германии являются крестьянские хозяйства, особенно 73 тысячи молочных предприятий, обеспечивающих рабочие места, формирующих стабильную социальную инфраструктуру и, не в последнюю очередь,

сохраняющих культурный ландшафт. Именно благодаря этому формируется общественный интерес к созданию справедливых условий для молочного производства. Механизм молочного квотирования (ограничения производства), применяющийся государством, не может быть решением в долгосрочной перспективе, поскольку перепроизводство ограничивается не только Германией и эффект от квотирования на продовольственном рынке, который становится в последнее время все более и более глобализованным, нивелировался бы очень быстро благодаря сельхозтоваропроизводителям из других стран.

В ходе встречи 30 мая на высшем уровне с министром Шмидтом и представителями сельхозтоваропроизводителей, молокоперерабатывающих предприятий и предприятий торговли обсуждались следующие пути решения проблемы: рыночные структуры должны стать более гибкими, а положение сельхозпредприятий по производству молока в цепочке создания стоимости необходимо улучшить. В настоящий момент падение цен бьет, прежде всего, по производителям молока, в то время как молокозаводы и предприятия торговли по-прежнему неплохо зарабатывают. Для более эффективного регулирования предложения в настоящее время на парламентском обсуждении находится Закон о структуре аграрного рынка, согласно которому кооперативные объединения производителей и молокозаводы должны в будущем заключать соглашения на шесть месяцев по ограничению или сокращению количества поставляемого молока. Именно к представителям молокозаводов, являющихся партнёрами по переговорам, как с производителями молока, так и с предприятиями торговли, был направлен призыв обеспечить более высокие закупочные цены на молоко посредством более эффективного маркетинга и формирования доминирующей позиции на рынке. Однако представители Союза молокоперерабатывающей промышленности проявили сдержанность и закрытость при таком подходе к решению проблемы и отклонили отступление от рыночно-ориентированной политики в молочном секторе. Все были едины в необходимости дальнейших программ

господдержки до 2017 года в объёме 100 миллионов евро для предприятий-производителей молока. Крестьянский союз требует в этой связи оперативной реализации дальнейшего увеличения бюджета и дополнительных мероприятий со стороны Европейской комиссии.

Трансатлантическое торговое и инвестиционное партнерство между ЕС и США

Следующая, широко обсуждаемая на уровне общественности и участников аграрного рынка тема - соглашение о свободной торговле с США. Цель переговоров между ЕС и США по поводу трансатлантического торгового и инвестиционного соглашения (Transatlantic Trade and Investment Partnership - ТТИР) состоит в отмене торговых барьеров. Это затрагивает, прежде всего, ввозные пошлины, но вместе с тем и ненужные бюрократические предписания. Объем германского экспорта в США в 2014 году составил около 96 миллиардов Евро. Тем самым США для германских экспортёров оказались второй по значимости страной назначения. В списке стран происхождения товаров, ввозимых в Германию, США находятся на 4 месте при стоимости ввозимых товаров в 49 миллиардов Евро (источник: Федеральное министерство продовольствия и сельского хозяйства). С точки зрения США всего 20% импорта аграрной продукции США приходится на страны Европы. Только 8% продовольственного экспорта США поступает в страны ЕС.

Сельскохозяйственная и пищевая отрасль США концентрируется сейчас наряду с рынками Канады и Мексики все больше на рынки стран Восточной Азии. Американские аграрные союзы не видят на европейском рынке слишком больших перспектив для реализации своей продукции. Шансы при заключении ТТИР для сельскохозяйственных предприятий Германии видятся, прежде всего, в экспорте дорогостоящих, высококачественных, переработанных продовольственных товаров, в первую очередь, молочных продуктов, колбас, кондитерских продуктов и напитков. (Источник: Германский крестьянский союз)

Представителей сферы защиты прав потребителей, союзы экологического сельского хозяйства и

крестьянское сообщество охватывают опасения по поводу транснациональных корпораций, которые благодаря ТТИР и СЕТА (Comprehensive Economic and Trade Agreement = комплексное экономическое и торговое соглашение) в рамках соглашений о защите инвестиций получат возможность подавать иски против ограничений или смогут требовать в судах возмещения ущерба. Кроме того, в ходе переговоров по наиболее спорному аграрному сектору могут приниматься решения далеко не в пользу малых крестьянских хозяйств, хозяйств экологического профиля и не в пользу потребителей.

Федеральное министерство продовольствия и сельского хозяйства позиционирует себя в этой связи следующим образом: и Германия, и ЕС могут и впредь принимать все необходимые регламенты, которые они считают необходимыми и обоснованными для обеспечения защиты своих потребителей. Кроме того, в рамках данного соглашения необходимо обеспечить и поддерживать высокий уровень защиты окружающей среды, труда и прав потребителей в соответствии с уровнем Европы и правовыми нормами стран членов ЕС. Регламенты ЕС относительно регистрации и ввоза генномодифицированных организмов служат для обеспечения прозрачности, свободы выбора потребителя, защиты окружающей среды и здоровья. В США генномодифицированные продукты питания производятся и продаются без соответствующей маркировки. В Европе имеется порядка 68 разрешений на импортное генномодифицированное сельскохозяйственное сырье, пищевые продукты и корма. Маркировка в любом случае обязательна, если удельная доля разрешённых генномодифицированных организмов в общем весе товара превышает 0,9 %. Также, если животные или мясо животных, которые получали гормональные препараты, станут предметом переговоров Соглашения о свободной торговле, то этот запрет по применению гормонов не будет ослаблен. В США применение гормонов для ускорения откорма животных допустимо. Применение гормонов для аналогичных целей в животноводческих хозяйствах Европы повсеместно запрещено (Источник:

Федеральное министерство продовольствия и сельского хозяйства Германии).

По мнению Германского крестьянского союза, при обсуждении проблем защиты потребителя и защиты окружающей среды необходимо держать в поле зрения вопросы «защиты сельхозтоваропроизводителя». Обязательства по защите животных и защите окружающей среды (например, по хранению и использованию навоза) в Северной Америке не настолько затратны, как в странах ЕС, и тем самым ставят сельхозтоваропроизводителей Германии в менее выгодное с точки зрения конкурентоспособности положение. В этой связи открытие рынка может привести к оттоку местного производства в другие страны с менее строгими стандартами. Такое давление рынка может коснуться, прежде всего, животноводческой отрасли. Поэтому очень важно и правильно определить наиболее чувствительные категории товаров отрасли (Источник: Германский крестьянский союз, генеральный секретарь Хеммерлинг, в своём заключении для Комитета по продовольствию и сельскому хозяйству Бундестага).

В заключении следует отметить, что переговоры в аграрном секторе характеризуются серьёзными отличиями сельскохозяйственных рынков в США и в Европе. Вместе с тем, торговля сельскохозяйственной продукцией и пищевыми продуктами при экспорте из Европы в США на сумму 15 миллиардов Евро и импорте из США в страны ЕС на сумму 8 миллиардов до сегодняшнего дня играет весьма скромную роль в товарообороте по сравнению с другими отраслями экономики.

Использование глифосата в сельском хозяйстве

Следующей важной для формирования эффективной аграрной политики темой является тематика регистрации средств защиты растений и связанных с ними рисками для здоровья потребителей. В рамках встречи экспертов-токсикологов при Европейском агентстве по безопасности пищевых продуктов (EFSA) в ходе рассмотрения вопроса о повторных испытаниях действующего вещества средств защиты растений

глифосат, Международное агентство по исследованиям в области онкологических заболеваний Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) отнесло препарат к группе веществ, «вероятно канцерогенных для человека». Заключение Международного агентства по исследованиям в области онкологических заболеваний, основанное на его методике оценочного подхода, не совпадает ни с оценкой Федерального института оценки рисков (Bundesinstitut für Risikobewertung, BfR), ни с оценкой Европейского агентства по безопасности пищевых продуктов (EFSA), ни с мнением национальных, европейских и прочих международных учреждений, включая саму Всемирную организацию здравоохранения и её подразделение - Объединенное совещание FAO/ВОЗ по остаткам пестицидов (Joint Meeting on Pesticide Residues (JMPR)). Всемирная организация здравоохранения по своей инициативе учредила экспертную рабочую группу, дав ей задание, выяснить причины различий в оценке данных двух входящих в ее структуру комитетов: с одной стороны - Международного агентства по исследованиям в области онкологических заболеваний (IARC), с другой - Объединенного совещания FAO/ВОЗ по остаткам пестицидов (JMPR). В данном случае речь идёт о научном исследовании расхождения результатов внутри ВОЗ, которое до сих пор не завершено (Источник: Федеральный институт по оценке рисков (Bundesinstitut für Risikobewertung, BfR).

По поводу использования глифосата Германский крестьянский союз в своем заключении, направленном в Комитет по продовольствию и сельскому хозяйству Бундестага от 11 сентября 2015 года, сообщил о целесообразности использования глифосата в зависимости от технологии его использования. На полях, где используется прямой или мульчирующий посев, других практических вариантов, кроме как применение данного препарата перед посевом, в распоряжении крестьян просто не существует. Эти технологии минимальной почвообработки используются для защиты почвенного плодородия, в том числе для улучшения почвенной структуры и предотвращения эрозии, сохранения в почве питательных веществ. Зачастую применение

глифосата связано с применением именно таких технологий. Более интенсивная обработка почвы, с одной стороны, противоречит стремлению аграриев к щадящим почвосберегающим технологиям и, с другой стороны, приводит к увеличению расхода горюче-смазочных материалов. В борьбе с сорняками, резистентность (невосприимчивость) которых к пестицидам неуклонно растёт, действующее вещество глифосат на основании своего механизма воздействия на сорные растения в настоящее время становится незаменимым, поскольку пестициды селективного действия при увеличении резистентности сорняков могут терять свою эффективность. Поэтому, в случае исключения глифосата из технологической цепочки, крестьянам пришлось бы применять различные препараты, чтобы не допустить роста резистентности сорняков и обеспечить эффективную защиту.

Союз экологической пищевой промышленности, напротив, приводит аргументы о том, что гербицид сплошного действия глифосат воздействует на все зеленые растения, а в качестве побочного эффекта и на почвенные микроорганизмы, тем самым нанося ущерб плодородию и стабильности почв. Кроме того, ВОЗ считает глифосат веществом «возможно канцерогенным для человека». Председатель Союза экологической пищевой промышленности (Bund Ökologische Lebensmittelwirtschaft (BÖLW) Феликс Принц цу Лёвенштайн считает, что сельское хозяйство может вполне обойтись без глифосата. В Германии 25 000 предприятий по производству экологической продукции и большое количество крестьянских хозяйств, работающих по традиционной технологии, доказывают, что система защиты растений может обойтись без глифосата. Крестьяне, производящие экологическую продукцию, благодаря использованию инновационных технологий успешно справляются с сорняками без вреда для человека и окружающей среды и без высоких затрат. Глифосат негативно влияет на биологическое разнообразие и наносит тем самым огромный вред важнейшим ресурсам сельского хозяйства.

Окончательное решение по поводу продления регистрации глифосата пока ещё не принято.

Из деятельности проекта

Ежегодная конференция Картофельного союза



Петр Чекмарев и Сергей Лупехин, Источник: Картофельный Союз

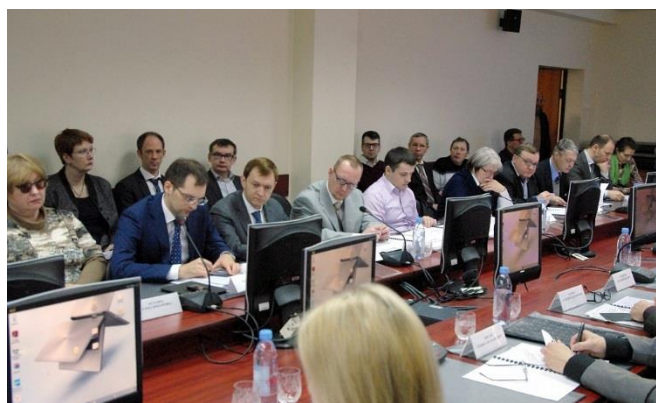
25 марта 2016 года в актовом зале Министерства сельского хозяйства Российской Федерации прошла праздничная конференция союза участников рынка картофеля и овощей. В мероприятии, посвященном пятилетнему юбилею Картофельного союза, приняли участие представители органов государственной власти, науки, отраслевого сообщества, а также иностранные гости - представители посольств Германии, Великобритании и Франции. Всего в конференции участвовало более 200 человек из разных регионов РФ. В своём выступлении первый заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации Джамбулат Хатуов отметил, что производителям картофеля, как и других отраслей отечественного сельского хозяйства необходимо развивать экспортные возможности, а также переработку отечественного картофеля.

С докладом о состоянии и перспективах развития картофелеводства в стране выступил директор Департамента растениеводства, механизации, химизации и защиты растений Минсельхоза России Петр Чекмарев. Участники мероприятия обсудили вопросы создания условий для развития селекции и семеноводства, необходимость увеличения объема переработки картофеля, вопросы господдержки. Также были сформулированы основные цели и задачи, стоящие перед отраслью, в том числе обеспечение сельхозтоваропроизводителей высококачественным семенным материалом;

увеличение площадей возделывания картофеля на основе современных технологий; повышение средней урожайности культуры; увеличение количества современных хранилищ; наращивание мощностей по глубокой переработке.

Круглый стол на тему:

«Определение признаков неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства»



Круглый стол в ГУЗе

В продолжение обсуждения, начатого 23 марта 2016 года в Государственной Думе о регулировании отношений собственности на землю, 5 апреля 2016 года в Государственном университете по землеустройству прошел Круглый стол на тему: «Определение признаков неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации, установленных Правительством Российской Федерации». Мероприятие провела статс-секретарь – заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации Виктория Валериевна Абрамченко.

Также в работе Круглого стола приняли участие представители Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Комитета по аграрным вопросам Государственной Думы, других государственных органов и общественных организаций. Обсуждаемый законопроект

направлен на совершенствование порядка передачи земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их ненадлежащем использовании в пользу более эффективных сельхозтоваропроизводителей.



Е.А.Галиновская, научный сотрудник Института сравнительного правоведения при правительстве РФ

Участники мероприятия обсудили подходы к определению признаков неиспользования земельных участков относительно вида их разрешенного использования, в том числе необходимость учитывать региональные особенности при определении негативных процессов (например, водная и ветровая эрозия) на земельных участках, как причин неиспользования.



Круглый стол в ГУЗе, Ректор Государственного Университета по землеустройству, профессор С.Н.Волков

Заседание экспертного совета при комитете по аграрно-продовольственной политике и природопользованию на тему:

"О состоянии и перспективах развития научных исследований в области племенного дела, селекции и семеноводства"

Создание заслуживающих доверия рамочных условий и институциональных структур, обеспечение финансирования и стимулирование инноваций для развития селекции и производства семян, а также последующее научное сопровождение реализации инновационных продуктов на практике будет способствовать дальнейшему развитию аграрного сектора. Обеспечение рынка эффективными сортами и качественными семенами (то же самое действует и в отношении животноводства) может быть реализовано с использованием большой базы данных генетических ресурсов для разработки новых сортов и гибридов. Сегодня это позволяют сделать 42 государственных института селекции растений и другие учреждения. Активное научное сопровождение происходит сегодня в рамках комплексной инновационной программы: «Научное обеспечение деятельности по созданию отечественного посевного фонда, средств защиты растений в целях производства российскими производителями конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции, а также по созданию технологий производства (выращивания) и хранения такой продукции на 2016-2025 годы».

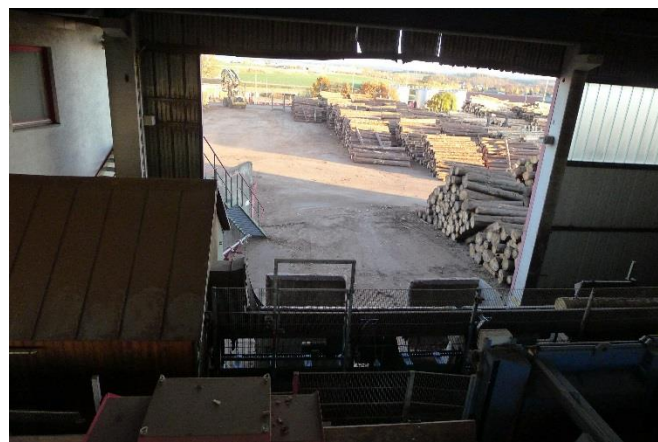


Сортоиспытательный участок

В этих целях в декабре 2015 года была создана Рабочая группа во главе с заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А. Дворковичем, Министерство сельского хозяйства РФ представляет заместитель Министра Е. Астраханцева. В ходе совещания были рассмотрены вопросы создания отечественных племенного и посевного фондов, средств защиты животных и растений от болезней, создания технологий выращивания, хранения и переработки, перспективы организации опытного и промышленного производства в регионах РФ. В заседании Экспертного совета приняли участие руководители Минсельхоза России, Федерального агентства научных организаций, профильных НИИ, представители отраслевых союзов и ассоциаций АПК.

Круглый стол на тему:

«Состояние и перспективы развития лесопромышленного комплекса РФ: проблемы, риски, решения»



Лесоперерабатывающий комбинат, Алтайский край

Организованный совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике Круглый стол был проведен членом Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Татьяной Гигель. Повестка мероприятия была посвящена состоянию и перспективам развития российской лесной промышленности. В своем выступлении Т. Гигель отметила, что по запасам древесины Россия занимает ведущее место в мире, превосходя ресурсы США в два раза, а Китая — в шесть раз.

Производственные возможности лесопромышленного комплекса вполне сопоставимы с нефтяной отраслью, но доля лесного комплекса в валовом внутреннем продукте страны составляет всего 0,7 процента. «Сдерживающими факторами экономического роста являются неразвитость транспортной инфраструктуры лесоразработок, низкое качество лесных ресурсов из-за экстенсивного использования хвойных пород, применение не эффективных методов защиты лесов и технологий лесовосстановления, а также высокий объем незаконно заготавливаемой древесины и истощение ее запасов», — сказала парламентарий. В работе Круглого стола также приняли участие представители Минпромторга России, Генпрокуратуры России, Министерства внутренних дел РФ, Минфина России, представители органов государственного управления более чем 20 субъектов Российской Федерации, научных организаций, предприятий лесопромышленного комплекса. По итогам заседания были выработаны рекомендации Правительству РФ, профильным министерствам и ведомствам, органам государственной власти субъектов РФ, направленные на развитие лесопромышленного комплекса.

Круглый стол на тему

«Актуальные вопросы образования и подготовки кадров для АПК: тенденции и перспективы»

9 июня 2016 года в Комитете Государственной Думы по аграрным вопросам состоялся «круглый стол» на тему: «Актуальные вопросы образования и подготовки кадров для АПК: тенденции и перспективы». Провел мероприятие Председатель Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам Николай Панков, также в нем приняли участие заместитель министра сельского хозяйства Российской Федерации Елена Астраханцева, члены Совета Федерации, представители высших и средне-специальных аграрных образовательных учреждений, общественных научно-экспертных организаций, отраслевых союзов.



Круглый стол в Думе, Н.В.Панков, Н.М.Харитонов

В новых экономических условиях, по мнению Николая Панкова, для выполнения задачи по обеспечению продовольственной независимости страны, необходимо за короткий период перестроить систему подготовки специалистов в сфере сельского хозяйства. По словам заместителя министра сельского хозяйства Российской Федерации Елены Астраханцевой, подготовка кадров с высшим образованием для АПК осуществляется в 54 аграрных университета Минсельхоза России, расположенных в 50-ти субъектах Федерации, в 4-х регионах есть филиалы аграрных вузов. Всего в вузах Минсельхоза обучается 350 тысяч студентов. В 2016 году впервые выделено 500 млн рублей на приобретение сельскохозяйственной техники для инженерных факультетов аграрных вузов.



Круглый стол в Думе

В ходе Круглого стола его участниками обсуждались механизмы взаимодействия органов власти, сельхозпредприятий и вузов, экономические стимулы для закрепления молодых специалистов в сельскохозяйственном

производстве, а также актуальные проблемы, в том числе необходимость четкого мониторинга потребности в специалистах с высшим и средне-специальным образованием, обеспечение технологической базы образовательных учреждений, оптимизация подходов к финансированию отраслевых вузов и создание стимулов для бизнеса по целевой подготовке кадров и их трудоустройству.

Наши следующие мероприятия:

Всероссийский День поля с 14 по 16 июля, Павловский район Алтайского края

В продолжение сотрудничества по реализации положений «Совместного заявления о намерениях между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральным министерством продовольствия и сельского хозяйства Федеративной Республики Германия в области семеноводства» от 18.01.2013 «Германо-Российский аграрно-политический диалог» и представители Союза селекционеров Германии и Федерального управления по сортоиспытанию Германии по приглашению директора Департамента растениеводства, механизации, химизации и защиты растений Минсельхоза России П.А.Чекмарева примут участие в деловой программе мероприятия.

Время и место: 14 по 16 июля, Павловский район Алтайского края

Партнеры: Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

Выходные данные

Информационный бюллетень издается «Германо-Российским аграрно-политическим диалогом». Кооперационный проект «Германо-Российский аграрно-политический диалог» (RUS-13-01) проводится при содействии Министерства продовольствия и сельского хозяйства ФРГ.

Подробную информацию о кооперационной программе вы найдете на сайтах <http://agrardialog.ru/> и www.bmel-kooperationsprogramm.de

Редакция и перевод:

Флориан Амерсдорффер, Александр Дягилев, Татьяна Дамм
Контакт: info@agrardialog.ru

Концепция и техническая реализация:

Юдит Мёринг, Ольга Оли, Наталья Билоус

Gefördert durch:



Bundesministerium
für Ernährung
und Landwirtschaft

aufgrund eines Beschlusses
des Deutschen Bundestages

EKOSEM
Beratung

GFA
Consulting Group

Контактные данные

Контакты в России:

бюро проекта «Германо-Российский аграрно-политический диалог»

105064 Москва, ул. Казакова 10/2
тел: (495) 632 2508 факс: (495) 632 2508
tatjana.damm@agrardialog.ru
florian.amersdorffer@agrardialog.ru
alexandr.djagilev@agrardialog.ru

Контакты в Германии:

бюро проекта «Германо-Российский аграрно-политический диалог»

ООО Экозем Бератунг

Координаторы проекта: Ольга Оли, Юдит Мёринг

ул. Альт-Моабит 41, 10555, Берлин,
тел.: 030-4747 3720, факс: 030-4747 3722
judith.moering@agrardialog.ru